

# Estratègia de Seguretat Nacional dels Estats Units d'Amèrica<sup>1</sup>

Desembre del 2017



**Titol original:** National Security Strategy of the United States of America

**Disponible a:** <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>

**Traducció:** MAR

---

<sup>1</sup> Traducció del document original complet publicat sota autorització del President dels Estats Units d'Amèrica



LA CASA BLANCA, WASHINGTON, DC

Benvolguts compatriotes:

Els americans m'han escollit per tornar a fer gran Amèrica. Vaig prometre que la meva administració avantposaria la seguretat, els interessos i el benestar dels nostres ciutadans. Vaig comprometre'm a revitalitzar l'economia americana, reconstruir les forces armades, defensar les nostres fronteres, protegir la nostra sobirania i fer avançar els nostres valors.

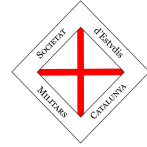
Durant el meu primer any al càrrec, heu estat testimoni de la posada en marxa de la meva política exterior d'Amèrica Primer. Prioritzem els interessos dels nostres ciutadans i la protecció dels nostres drets sobirans com a nació. Els Estats Units tornen a liderar l'escenari mundial. No ens amaguem dels desafiaments als quals ens enfrontem. Els afrontem de cara i cerquem oportunitats per promoure la seguretat i la prosperitat de tots els americans.

Els Estats Units fan front a un món extraordinàriament perillós, ple d'un gran reguitzell d'amenaques que s'han intensificat en els darrers anys. Quan vaig assumir el càrrec, els estats rebels desenvolupaven armes i míssils nuclears que amenacen el planeta sencer. Els grups terroristes d'islamistes radicals creixien. Els terroristes havien pres el control de vastes franges del Pròxim Orient. Les potències rivals debilitaven agressivament els interessos americans arreu del món. A casa, les fronteres poroses i les lleis migratòries encara pendents d'aplicar havien provocat moltes vulnerabilitats. Els càrtels de delinqüència portaven drogues i perill a les nostres comunitats. Les pràctiques de comerç injust han afeblit la nostra economia i han exportat els nostres llocs de treball a l'estranger. Un repartiment inequitatiu de les càrregues amb els nostres aliats i una inversió inadequada en la nostra pròpia defensa havien obert la porta a aquells que ens desitgen mal. Massa americans havien perdut la confiança en el nostre govern, la fe en el nostre futur i la confiança en els nostres valors.

Gairebé un any després, tot i que els greus reptes es mantenen, estem traçant un camí nou i molt diferent.

Estem mobilitzant el món contra el règim rebel de Corea del Nord i confrontem el perill que suposa la dictadura de l'Iran, desatès per aquells que persegueixen amb determinació un acord nuclear deficient. Hem renovat les nostres amistats al Pròxim Orient i ens hem associat amb els líders regionals per ajudar a expulsar els terroristes i extremistes, tallar-los el finançament i desacreditar la seva ideologia malvada. Hem aixafat els terroristes de l'Estat Islàmic de l'Iraq i Síria (ISIS) en els camps de batalla d'aquests països i els continuarem perseguint fins a destruir-los. Ara els aliats dels Estats Units contribueixen

Societat d'Estudis Militars  
[www.estudismilitars.cat](http://www.estudismilitars.cat)



més en la defensa comuna, i hem enfortit fins i tot les nostres aliances més sòlides. També hem continuat deixant clar que els Estats Units ja no toleraran les agressions econòmiques o les pràctiques comercials injustes.

Internament, hem recuperat la confiança en els objectius dels Estats Units. Ens hem tornat a comprometre amb els valors que han fet que les nostres famílies, comunitats i societat siguin tan reeixides. Tornen els llocs de treball i la nostra economia creix. Estem fent inversions històriques en les forces armades dels Estats Units. Estem reforçant les nostres fronteres, creant relacions comercials basades en la equitat i la reciprocitat i defensant la sobirania dels Estats Units sense disculpar-se.

Tot el món ha millorat gràcies a la renovació dels Estats Units i el ressorgiment del nostre lideratge. Un any després, el món sap que els Estats Units són pròsperes, segurs i forts. Propiciarem aquest futur millor que busquem per als nostres i per a tot el món, fent front als reptes i perills que plantegen aquells que pretenen desestabilitzar el món i amenaçar els americans i els seus interessos.

L'Estratègia de Seguretat Nacional de la meua administració prepara una visió estratègica per protegir els americans i preservar el nostre estil de vida, tot promovent la nostra prosperitat, preservant la pau per mitjà de la fortalesa/determinació/rotunditat i fent créixer la nostra influència al món. Perseguiem aquesta bonica visió (d'un món fort, sobirà i de nacions independents, cadascuna amb la seva pròpia cultura i els propis somnis, progressant els uns al costat dels altres en prosperitat, llibertat i pau) al llarg del proper any.

En nom d'aquest futur, mirarem el món amb la mirada clara i un pensament fresc. Promourem un equilibri del poder que afavoreixi els Estats Units, els nostres aliats i socis. No perdrem mai de vista els nostres valors i la seva capacitat inspiradora, revitalitzadora i renovadora

Sobretot, servim als americans i defensem el seu dret a un govern que prioritzi la seva seguretat, prosperitat i interessos. L'Estratègia de Seguretat Nacional posa Amèrica Primer.

President Donald. J. Trump  
La Casa Blanca  
Desembre de 2017



## Taula de Continguts

<b>INTRODUCCIÓ</b> .....	6
<b>PRIMER PILAR</b> .....	12
<b>PROTEGIR EL POBLE, EL PAÍS I L'ESTIL DE VIDA AMERICANS</b> .....	12
Assegurar les fronteres dels Estats Units i el territori .....	13
Defensar-nos de les Armes de Destrucció Massiva (ADM).....	13
Combatre bioamenaces i pandèmies.....	14
Reforçar el control fronterer i la política d'immigració .....	15
Perseguir les amenaces des de l'origen.....	16
Derrotar els terroristes gihadistes .....	17
Desmantellar organitzacions criminals transnacionals .....	18
Mantenir els Estats Units segurs en l'era cibernètica.....	19
Promoure la resiliència americana.....	21
<b>SEGON PILAR</b> .....	23
<b>PROMOURE LA PROSPERITAT DELS ESTATS UNITS</b> .....	23
Rejovenir l'economia interna .....	24
Promoure relacions econòmiques lliures, justes i recíproques .....	26
Liderar la recerca, la tecnologia, la invenció i la innovació .....	27
Promoure i protegir la base innovadora de la seguretat nacional dels Estats Units.....	28
Adoptar el domini energètic .....	30
<b>TERCER PILAR</b> .....	33
<b>PRESERVAR LA PAU AMB LA FORTALESA</b> .....	33
Renovar els avantatges competitius dels Estats Units .....	35
Renovar les capacitats.....	37
Forces armades.....	37
Base industrial de defensa.....	39
Forces nuclears.....	40
Espai.....	41
Ciberespai.....	42
Intel·ligència.....	43



Diplomàcia i govern.....	44
Diplomàcia competitiva .....	44
Eines de diplomàcia econòmica.....	45
Govern de la informació.....	46
<b>QUART PILAR.....</b>	<b>48</b>
<b>POTENCIAR LA INFLUÈNCIA AMERICANA.....</b>	<b>48</b>
Encoratjar els aspirants a soci .....	49
Aconseguir millors resultats en els fòrums multilaterals.....	52
Defensa dels valors americans .....	54
<b>L'ESTRATÈGIA EN UN CONTEXT REGIONAL.....</b>	<b>56</b>
Indopacífic.....	57
Europa .....	59
Pròxim Orient.....	61
Àsia Meridional i Central .....	63
Hemisferi occidental.....	64
Àfrica .....	65
<b>CONCLUSIÓ.....</b>	<b>68</b>



## INTRODUCCIÓ

Uns Estats Units segurs, pròspers i lliures internament són uns Estats Units amb la força, la confiança i la voluntat de liderar a l'exterior. Són uns Estats Units que poden mantenir la pau, la llibertat i crear avantatges duradors per als americans. Posar Amèrica Primer és el deure del nostre govern i el fonament del lideratge mundial dels Estats Units.

Uns Estats Units forts són d'un interès vital no només per als americans, sinó també per aquells d'arreu del món que es volen associar a nosaltres en la defensa d'interessos, valors i anhels compartits.

Aquesta Estratègia de Seguretat Nacional posa Amèrica Primer.

Una Estratègia de Seguretat Nacional que posa Amèrica Primer es fonamenta en els principis americans, en una avaluació lúcida dels interessos dels Estats Units, i en una determinació d'afrontar els reptes plantejats. És una estratègia de realisme exemplar que es guia pels resultats, no per la ideologia. Es basa en la idea que la pau, la seguretat i la prosperitat depenen de nacions fortes, sobiranes, que respecten els seus ciutadans a l'interior i que cooperen per avançar en la pau a l'exterior. I es fonamenta en el reconeixement que els principis americans són la força duradora per al bé al món.

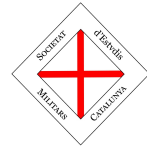
«Nosaltres, el poble» és la font de fortalesa dels Estats Units.

Els Estats Units van néixer del desig de vida, de llibertat i de la cerca de la felicitat (i d'una convicció que el poder polític irresponsable és la tirania). Per aquests motius, els nostre Fundadors van elaborar i ratificar la Constitució, tot

establint la forma de govern republicà de què gaudim avui. La Constitució no només garanteix poders específics al nostre govern nacional, necessaris per protegir els nostres drets i llibertats atorgats per Déu, sinó que també els salvaguarda tot limitant la mida i l'abast del govern, separant els poders federals i protegint els drets dels individus mitjançant l'estat de dret. Tot poder polític és, en darrer terme, una forma delegada del poble i davant del qual ha de respondre.

Defensant aquestes institucions, tradicions i principis que ens han permès de viure en llibertat i construir la nació que estimem, protegim la sobirania dels Estats Units. Valorem el nostre llegat nacional, perquè les institucions extraordinàries i fràgils del govern republicà només poden perdurar si se sostenen amb una cultura que en té cura.

La llibertat i la independència ens han donat la societat esponerosa de què



gaudim avui: una Nació vibrant i segura de si mateixa, que acull el desacord i la diferència, però unida per llaços històrics, culturals i creences i principis que ens defineixen.

Estem orgullosos de les nostres arrels i honrem la saviesa del passat. Estem compromesos amb la protecció dels drets i la dignitat de tots els ciutadans. Som una nació de lleis, perquè l'estat de dret és l'escut que protegeix l'individu de la corrupció governamental i l'abús de poder, permet que les famílies visquin sense por i que els mercats creixin.

Els nostres principis fundadors han fet dels Estats Units una de les forces més grans del bé de la història. Però també som conscients que els hem de protegir i construir a partir d'allò que hem aconseguit, sempre conscients del fet que els interessos dels americans constitueixen la nostra autèntica Estrella Polar.

Els èxits dels Estats Units i la seva posició al món no han estat ni inevitables ni accidentals. En moltes ocasions, els Americans han hagut de competir amb forces adverses per preservar i avançar en la nostra seguretat, prosperitat i en els principis que defensem. A l'interior, vam lluitar en una Guerra Civil per acabar amb l'esclavatge i preservar la nostra unió en el llarg combat per estendre els mateixos drets per a tots els americans. En el curs del segle més sagnant de la història de la humanitat, milions d'americans van lluitar, i centenars de milers van perdre la vida per defensar la

llibertat en les dues Guerres Mundials i la Guerra Freda. Els Estats Units, amb els seus aliats i socis, van derrotar el feixisme, l'imperialisme, el comunisme soviètic i van esvaïr qualsevol dubte sobre el poder i la perdurabilitat de la democràcia republicana quan la sosté un poble lliure, orgullós i unit.

Els Estats Units han consolidat les seves victòries amb triomfs polítics i econòmics construïts sobre economies de mercat i comerç just, principis democràtics i associacions de seguretat compartida. Els líders polítics, empresarials i militars americans van treballar conjuntament amb altres nacions d'Europa i Àsia per conformar l'ordre de la postguerra a través les Nacions Unides, el Pla Marshall, l'Organització del Tractat de l'Atlàntic Nord (OTAN) i altres institucions dissenyades per avançar en els nostres interessos compartits de seguretat, llibertat i pau. Reconeixem els inestimables avantatges que ens proporciona aquesta estreta relació amb els aliats i socis.

Després d'aquesta remarcable victòria de les nacions lliures en la Guerra Freda, els Estats Units van emergir com l'única superpotència amb avantatges enormes y un impuls en la dinàmica mundial. L'èxit, tanmateix, va generar complaença. Entre d'altres, es va creure que el poder americà no seria desafiat i que seria autosostenible. Els Estats Units van començar a anar a la deriva. Vam viure una crisi de confiança i vam cedir avantatge en àrees clau. Com que donàvem per fets els nostres avantatges



polítics, econòmics i militars, altres actors van anar implementant amb constància plans a llarg termini per desafiar els Estats Units i per avançar en agendes oposades a les nostres, les dels nostres aliats i les dels nostres socis.

Vam veure com alguns països explotaven les institucions internacionals que havíem ajudat a construir. Van donar subsidis a la seva indústria, van forçar la transferència tecnològica i van distorsionar els mercats. Aquestes i altres accions van comprometre la seguretat econòmica dels Estats Units. Internament, la regulació excessiva i els impostos alts van sufocar el creixement i debilitar la lliure empresa, el principal antídote contra la pobresa de la història. Cada cop que un govern coartava l'activitat productiva del comerç privat, amenaçava no només la nostra prosperitat, sinó també l'esperit creatiu i innovador que ha estat clau per a la nostra grandesa nacional.

### Un Món Competitiu

Els Estats Units respondran a la competència política, econòmica i militar creixent a què fem front arreu del món.

La Xina i Rússia repton el poder, la influència i els interessos americans, intentant erosionar la seguretat i la prosperitat americanes. Estan decidits a fer economies menys lliures i justes, fer créixer llurs forces armades i controlar la informació i les dades per reprimir les seves societats i expandir la seva influència. Al mateix temps, les

dictadures de la República Popular Democràtica de Corea i la República Islàmica de l'Iran estan decidides a desestabilitzar regions amenaçant els americans i els nostres aliats i tractar brutalment el seu propi poble. Les amenaces globals, des de terroristes gihadistes fins a organitzacions delictives transnacionals intenten fer mal activament als americans. Si bé aquests desafiaments difereixen pel que fa a naturalesa i magnitud, representen fonamentalment una dualitat entre aquells que valoren la dignitat humana i la llibertat i els que oprimeixen les persones i imposen la uniformitat.

Aquestes pugnes requereixen que els Estats Units repensin les polítiques de les dues darreres dècades, polítiques que partien de la premissa que col·laborant amb els rivals i incloent-los a les institucions internacionals i al comerç mundial es convertirien en actors benignes i socis fiables. Una premissa que, en bona part, ha demostrat ser falsa.

Els actors rivals empren la propaganda i altres mitjans per intentar desacreditar la democràcia. Avancen en les opinions antioccidentals i difonen informació falsa per crear divisió entre nosaltres, els nostres aliats i els nostres socis. A més, els terroristes gihadistes com ara ISIS o Al-Qaida continuen propagant una ideologia barbàrica que reclama la destrucció violenta de governs i innocents que ells consideren apòstates. Aquests terroristes gihadistes intenten forçar aquells que es troben sota la seva





influència a sotmetre's a la xaria, la llei islàmica.

Les forces armades americanes continuen sent les més potents del món. Això no obstant, l'avantatge dels Estats Units van disminuint a la vegada que els estats rivals es modernitzen i reforcen les seves forces convencionals i nuclears. Actualment molts actors poden desplegar un ampli arsenal de míssils avançats, fins i tot models amb abast per arribar a territori americà. L'accés a la tecnologia apodera i encoratja estats altrament febles. Corea del Nord (un país que fa passar fam al seu propi poble) ha destinat centenars de milions de dòlars en armes nuclears, químiques i biològiques que podrien amenaçar el nostre país. A més, molts actors han après a operar en un conflicte soterrat tot desafiant els Estats Units, els nostres aliats i els nostres socis amb accions hostils que no es poden demostrar. La nostra tasca és garantir que es mantingui la superioritat militar americana i, en combinació amb altres elements de poder nacional, està preparada per protegir els americans contra els desafiaments sofisticats a la seguretat nacional.

La pugna per la informació accelera aquesta competència política, econòmica i militar. Les dades, com l'energia, marcaran la prosperitat econòmica dels Estats Units i la nostra posició estratègica futura en el món. La capacitat de treure partit del poder de les dades és fonamental pel creixement continuat de l'economia americana i per imposar-se a

les ideologies hostils i crear i desplegar l'exèrcit més efectiu del món.

Hem après la difícil lliçó que quan els Estats Units no lideren, els actors malignes omplen el buit en detriment seu. En canvi, quan els Estats Units lideren, des d'una posició de força i confiança i d'acord amb els nostres interessos i valors, tothom se'n beneficia.

La competència no sempre vol dir hostilitat ni porta inevitablement al conflicte (tot i que ningú no hauria de dubtar del nostre compromís de defensar els nostres interessos). Uns Estats Units que competeixen amb èxit són el millor mètode de prevenir el conflicte. De la mateixa manera que la debilitat dels Estats Units convida a desafiar-los, la seva fortalesa i confiança dissuadeixen la guerra i promouen la pau.

#### [Una Estratègia de Seguretat Nacional que posa Amèrica Primer](#)

Els competidors i els rivals als quals fan front els Estats Units no són tendències passatgeres o problemes momentanis. Són reptes entrellaçats, de llarg abast, que requereixen tota la nostra atenció i un compromís nacional sostingut.

Els Estats Units gaudeixen d'avantatges polítics, econòmics, militars i tecnològics inigualables. Però per mantenir aquests avantatges, construir a partir de les nostres fortaleses i desplegar el talent del poble americà, hem de protegir quatre interessos nacionals vitals en aquest món competitiu.



En primer lloc, la nostra responsabilitat fonamental és **protegir el poble americà, el país, i l'estil de vida americà**. Reforçarem el control de les nostres fronteres i reformarem el nostre sistema d'immigració. Protegirem les nostres infraestructures crítiques i perseguirem els actors cibernètics maliciosos. Un sistema de defensa antimíssils per capes defensarà el nostre país. I perseguirem les amenaces des de l'origen, de tal manera que aturarem els terroristes gihadistes abans que arribin a les nostres fronteres.

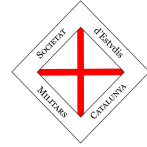
En segon lloc, **promourem la prosperitat americana**. Rejoenirem l'economia americana per beneficiar treballadors i empreses americans. Insistirem en les relacions econòmiques justes i recíproques per abordar els desequilibris comercials. Els Estats Units han de preservar el nostre lideratge en recerca i tecnologia i protegir la nostra economia dels competidors que adquireixen de manera deslleial la nostra propietat intel·lectual. Adoptarem amb entusiasme el domini energètic dels Estats Units perquè alliberar els recursos energètics abundants estimula la nostra economia.

En tercer lloc, **preservarem la pau a partir de la força** reconstruint les nostres forces armades per tal que es mantinguin preeminents, dissuadeixin els nostres adversaris i, si escau, siguin capaces de lluitar i guanyar. Competirem amb totes les eines del poder nacional per garantir que les regions del món no estiguin sotmeses a un poder.

Reforçarem les capacitats americanes (incloses les de l'espai i el ciberespai) i en revitalitzarem d'altres que han estat deixades de banda. Els aliats i socis magnifiquen el nostre poder. Esperem d'ells que comparteixin una part proporcional de la càrrega de responsabilitat per protegir-nos contra les amenaces comunes.

En quart lloc, **avançarem en la influència americana** perquè un món que dona suport als interessos americans i reflecteix els nostres valors fa que els Estats Units siguin més segurs i pròsperes. Competirem i assolirem el lideratge en les organitzacions multilaterals per tal que els interessos i principis americans estiguin protegits. El compromís dels Estats Units amb la llibertat, la democràcia i l'estat de dret és font d'inspiració per a aquells que viuen sota la tirania. El nostre pot ser un paper catalític en la promoció del creixement econòmic impulsat pel sector privat, si ajudem als que aspiren a ser socis comercials i de seguretat futurs. Continuarem sent una nació generosa, de la mateixa manera que esperem que els altres comparteixin l'exercici de la responsabilitat.

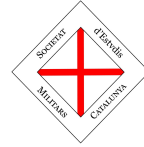
Una condició necessària per protegir aquests quatre interessos nacionals, el primer deure d'un govern és servir els interessos del seu propi poble, és la d'enfortir la nostra sobirania. Fent-ho renovarem la confiança en nosaltres mateixos com a nació. Estem orgullosos de la nostra història, som optimistes respecte del futur dels Estats Units i



tenim confiança en el model positiu que ofereixen al món. També som realistes i entenem que l'estil de vida americà no es pot imposar als altres, ni és una culminació inevitable del progrés. Juntament amb els nostres aliats, socis, i els que aspiren ser-ho, els Estats Units buscaran la cooperació amb reciprocitat. Cooperar vol dir compartir responsabilitats i càrregues. En el comerç, les relacions lleials i recíproques beneficien tothom oferint els mateixos nivells d'accés al mercat i oportunitats per al creixement econòmic. Una

Estratègia de Seguretat Nacional que posa Amèrica Primer entén que els Estats Units catalitzarà les condicions per desplegar l'èxit econòmic del país i del món.

Als Estats Units, els homes i les dones lliures han creat la nació més justa i pròspera de la història. La nostra generació d'americans s'ha de fer càrrec de preservar i defensar aquest llegat preciós. Aquesta Estratègia de Seguretat Nacional en mostra el camí.



## PRIMER PILAR

### PROTEGIR EL POBLE, EL PAÍS I L'ESTIL DE VIDA AMERICANS

*«Defensarem el nostre país, protegirem les nostres comunitats i avantposarem la seguretat del poble americà.»*

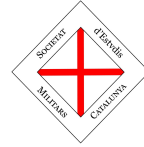
PRESIDENT DONALD J. TRUMP | JULIOL 2017

Aquesta Estratègia Nacional de Seguretat parteix de la determinació de protegir el poble, l'estil de vida americà i els interessos americans. Ja fa temps que els americans han admès els beneficis d'un món interconnectat, on la informació i el comerç flueixen lliurement. Tanmateix, participar-hi no vol dir que els Estats Units abandonin els seus drets i deures com a estat sobirà o que comprometin la seva seguretat. L'obertura també comporta costos, ja que els adversaris s'aprofiten del nostre sistema lliure i democràtic per fer mal als Estats Units.

Corea del Nord aspira a tenir la capacitat de matar milions d'americans amb armes nuclears. L'Iran dona suport a grups terroristes i demana obertament la nostra destrucció. Les organitzacions terroristes gihadistes com ara ISIS i Al-Qaida estan decidides a atacar els Estats Units i radicalitzar americans en la seva ideologia de l'odi. Els actors no-estatsals soscaven l'ordre social amb les drogues i les xarxes de tràfic de persones, que utilitzen per cometre delictes i matar milers d'americans cada any.

Els adversaris apunten als punts forts americans, la qual cosa inclou el nostre sistema democràtic i la nostra economia. Roben i s'aprofiten de la nostra propietat intel·lectual i les dades personals, interfereixen en els nostres processos polítics, tenen com a objectiu el nostre sector de l'aviació i el marítim, i posen en risc les nostres infraestructures crítiques. Totes aquestes accions amenacen els fonaments de l'estil de vida americà. Restablir el control legal de les nostres fronteres és el primer pas per protegir el nostre país i reforçar la sobirania americana.

Hem de prevenir els atacs nuclears, químics, radiològics i biològics, bloquejar els terroristes perquè no arribin al nostre país, reduir el tràfic de drogues i de persones, i protegir la nostres infraestructures crítiques. També hem de dissuadir, deteriorar i derrotar les amenaces potencials abans que arribin als Estats Units. Apuntarem a les fonts de les organitzacions terroristes gihadistes i delictives transnacionals i en desmantellarem les xarxes de suport.



També hem de fer passos per respondre ràpidament a les necessitats del poble americà en el cas d'un desastre natural o d'un atac al nostre territori. Hem de crear una cultura de la preparació i la resiliència transversal en les funcions governamentals, les nostres infraestructures crítiques i els sistemes econòmic i polític.

## Assegurar les fronteres dels Estats Units i el territori

Actors estatals i no-estats posen en risc la seguretat del poble americà i la vitalitat econòmica de la nació aprofitant les

vulnerabilitats del domini terrestre, aeri, marítim, espacial i ciberespacial. Els adversaris fan evolucionar constantment els seus mètodes per amenaçar els Estats Units i els nostres ciutadans. Hem de ser àgils i adaptables.

### Defensar-nos de les Armes de Destrució Massiva (ADM)

El perill dels actors estatals i no-estats hostils que intenten adquirir armes nuclears, químiques, radiològiques i biològiques va en augment. L'ús d'armes químiques contra els seus propis ciutadans per part del règim siríà incompleix les normes internacionals relatives a aquestes

terribles armes, que pot encoratjar que més actors les vulguin i les utilitzin. ISIS ha utilitzat armes químiques a l'Iraq i a Síria. Els grups terroristes continuen buscant material per a les armes de destrucció massiva. Si els terroristes obtinguessin material nuclear, radiològic o biològic en condicions de seguretat insuficients estaríem davant d'un gran perill.

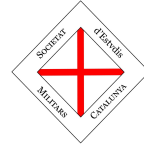
Com que els míssils augmenten en nombre, tipologia i efectivitat (per mencionar els que tenen més abast) s'han convertit en el mitjà més susceptible de ser usat per estats com Corea del Nord com a arma nuclear

contra els Estats Units. Corea del Nord també vol armes químiques i biològiques que es puguin llançar amb míssil. La Xina i Rússia estan desenvolupant armes avançades i recursos que

podrien ser una amenaça per a les nostres infraestructures crítiques i la nostra arquitectura de comandament i control.

#### *Accions prioritàries*

**AMPLIAR LA DEFENSA ANTIMÍSSIL:** Els Estats Units estan desplegant un sistema de defensa antimíssils per capes centrat en Corea del Nord i l'Iran per defensar el nostre territori contra els atacs amb míssils. Aquest sistema inclourà la capacitat de derrotar les amenaces dels míssils abans que els llencin. La defensa antimíssils millorada no pretén minar l'estabilitat estratègica o malmetre les relacions estratègiques a llarg termini amb Rússia o la Xina.



**DETECTAR I ATURAR LES ARMES DE DESTRUCCIÓ MASSIVA:** A les nostres fronteres i en el nostre territori invertirem esforços per detectar agents nuclears, químics, radiològics i biològics per tal que no s'utilitzin en contra nostra. També integrarem millor la intel·ligència, l'aplicació de la llei i la gestió de les operacions d'emergència per garantir que els que es troben a primera línia tinguin la informació correcta i la capacitat per respondre a les amenaces amb ADM per part d'actors estatals i no-estatals.

**MILLORAR LES MESURES ANTIPROLIFERACIÓ:** A partir de les iniciatives empreses fa dècades, augmentarem les mesures per frenar, eliminar i impedir l'expansió de les ADM i els materials que hi estan associats, els seus sistemes de lliurament, tecnologies i coneixement per reduir les possibilitats que caiguin en mans d'actors hostils. Farem que els actors estatals i no-estatals responguin per l'ús d'ADM.

**APUNTAR ALS TERRORISTES D'ADM:** Durem a terme operacions antiterroristes contra terroristes, finançadors i facilitadors especialitzats en ADM. Treballarem amb els nostres aliats i socis per detectar i desmantellar trames.

## **Combatre bioamenaces i pandèmies**

Els incidents biològics poden arribar a provocar pèrdues de vida catastròfiques. Les amenaces biològiques al territori dels

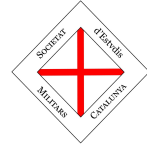
Estats Units (ja sigui com a resultat d'un atemptat deliberat, un accident o bé un brot natural) van en augment i calen accions per combatre-les des de l'origen.

L'emergència natural de brots de virus com l'Ebola o el SARS, així com els atacs deliberats amb àntrax de l'any 2001 als Estats Units, van demostrar l'impacte de les amenaces biològiques per a la seguretat nacional: es van emportar vides, van generar pèrdues econòmiques i van contribuir a la disminució de la confiança en les institucions governamentals.

Els avenços en les ciències de la vida que beneficien la nostra salut, economia i societat també obren nous camins als actors que els volen fer servir per fer mal. És possible que actors estatals especialitzats desenvolupin armes biològiques més avançades i aquestes capacitats també poden arribar a mans d'actors no-estatals maliciosos.

### *Accions prioritàries*

**DETECTAR I CONTENIR BIOAMENACES DES DE L'INICI:** Treballarem amb altres països per detectar i atenuar precoçment els brots i evitar que la malaltia s'estengui. Animarem altres països a invertir en sistemes d'atenció sanitària bàsics i a reforçar la seguretat sanitària mundial arreu on es produeixi la intersecció entre la salut humana i animal per evitar brots de malalties infeccioses. Treballarem amb socis que garanteixin que els laboratoris que tracten amb patògens perillosos apliquen mesures de seguretat i protecció.



**SUPORT A LA INNOVACIÓ BIOMÈDICA:** Protegirem i donarem suport als avenços en innovació biomèdica tot reforçant el sistema de propietat intel·lectual, que és la base de la indústria biomèdica.

**MILLORAR LA RESPOSTA DAVANT D'EMERGÈNCIES:** Internament reforçarem la nostra resposta davant les emergències i unificarem els sistemes de coordinació per caracteritzar ràpidament els brots, implementar mesures de salut pública per contenir-los, evitar que la malaltia es propagui i oferir atenció mèdica mitjançant el desplegament de personal de reforç que pugui aplicar tractaments que salvin vides.

### **Reforçar el control fronterer i la política d'immigració**

Reforçar el control sobre les nostres fronteres i el sistema d'immigració és essencial per a la seguretat nacional, la prosperitat econòmica i l'estat de dret. Els terroristes, els traficants de drogues i els càrtels delictius aprofiten les fronteres poroses i amenacen la seguretat i protecció civil dels Estats Units. Aquests actors s'adapten ràpidament per superar la nostra defensa.

Els Estats Units apelen al nostre dret a la sobirania per determinar qui hauria d'entrar al país i sota quines circumstàncies. Els Estats Units valoren les contribucions que els immigrants han fet a la nostra nació al llarg de la història. Tanmateix, la immigració il·legal és una càrrega per a l'economia, perjudica els

treballadors americans, planteja riscos per a la protecció civil i enriqueix els contrabandistes i altres delinqüents.

Els Estats Units reconeixen que la decisió sobre a qui atorgar-li legalment la residència o la ciutadania o no fer-ho és una de les més importants que ha de prendre un país. Els Estats Units continuaran acollint els immigrants legals que no suposin una amenaça a la seguretat i l'entrada dels quals estigui en consonància amb l'interès nacional, mentre que, paral·lelament, millorarà el control i l'escrutini dels viatgers tancant llacunes perilloses, revisant lleis obsoletes i eliminant vulnerabilitats que es poden aprofitar fàcilment. També reformarem el nostre sistema actual d'immigració que, contràriament al nostre interès i a la nostra seguretat nacional, permet l'entrada aleatòria i la immigració en cadena de la família no directa. La decisió sobre la residència i la ciutadania s'hauria de prendre a partir dels mèrits de cada persona i de la seva capacitat de contribuir positivament a la societat americana, més que no pas en els vincles amb d'altres persones de la família no directa.

#### *Accions prioritàries*

**MILLORA DE LA SEGURETAT FRONTERERA:** Entre d'altres, assegurarem les nostres fronteres mitjançant la construcció d'un mur fronterer, l'ús de defenses multicapa i tecnologia avançada i la contractació de personal addicional. El govern dels Estats Units treballarà amb socis estrangers per dissuadir, detectar i aturar persones sospitoses abans que entrin al país.



**MILLORA DE L'ESCRUTINI:** El govern dels Estats Units millorarà l'escrutini d'immigrants, refugiats i altres visitants estrangers potencials que puguin suposar un risc per a la seguretat nacional o la protecció civil. Establirem estàndards més estrictes per garantir que les persones perilloses no entren als Estats Units i millorarem la nostra recollida d'informació i l'anàlisi per identificar els que ja puguin trobar-se dins les nostres fronteres.

**APLICAR LES LLEIS D'IMMIGRACIÓ:** Aplicarem les lleis d'immigració, tant a la frontera com a l'interior, per tal de dissuadir de forma efectiva la immigració il·legal. La detenció i l'expulsió ràpida de persones alienes il·legals a la frontera és fonamental per una estratègia de seguretat fronterera efectiva. També hem d'incrementar els esforços per identificar i combatre el frau en els processos migratoris, que perjudiquen la integritat del nostre sistema d'immigració, s'aprofita de persones vulnerables i crea riscos per a la seguretat nacional.

**REFORÇAR LA SEGURETAT EN EL TRANSPORT:** Millorarem la manera de compartir informació al si del govern i amb els socis estrangers per ampliar la seguretat de les rutes a través de les quals les persones i els bens entren al país. Invertirem en tecnologia per combatre les amenaces emergents en els sectors de l'aviació, el transport marítim i el terrestre. També treballarem amb socis internacionals i industrials per augmentar els nivells de seguretat.

## Perseguir les amenaces des de l'origen

No hi ha defensa perfecta contra el seguit d'amenaces a què ha de fer front el nostre país. Per això els Estats Units, juntament amb els seus aliats i socis, han de mantenir-se a l'ofensiva contra els grups no-estats violents que tenen per objectiu els Estats Units i els nostres aliats.

Les principals amenaces transnacionals a les quals fan front els americans provenen de les organitzacions terroristes gihadistes i de la delinqüència transnacional. Malgrat que difereixen en els objectius, aquests actors plantegen alguns desafiaments comuns. En primer lloc, s'aprofiten de la nostra societat oberta. En segon lloc, sovint operen en confederacions flexibles on s'adapten ràpidament. En tercer lloc, depenen de la comunicació encriptada i el web fosc per evitar ser detectats mentre tramen, recluten, financen i executen les seves operacions. En quart lloc, proliferen aprofitant-se de la feblesa de certs estats i ataquen els vulnerables, a la vegada que acceleren el trencament de les normes per crear refugis des d'on planifiquen i llancen atacs contra els Estats Units, els nostres socis i els nostres aliats. En cinquè lloc, reben l'empara i el suport d'estats i compleixen les seves ordres.





## Derrotar els terroristes gihadistes

Les organitzacions terroristes gihadistes suposen l'amenaça terrorista més perillosa per a la nació. Els Estats Units, juntament amb aliats i socis, estan lliurant una batalla contra aquests fanàtics que avancen cap a la visió totalitària d'un califat islamista mundial que justifica l'assassinat i l'esclavatge, promou la repressió i persegueix perjudicar l'estil de vida americà. Els terroristes gihadistes utilitzen xarxes virtuals i físiques arreu del món per radicalitzar persones aïllades, aprofitar-se de poblacions vulnerables i inspiren i dirigeixen trames.

Fins i tot després de la derrota territorial d'ISIS i Al-Qaida a Síria i l'Iraq, l'amenaça dels terroristes gihadistes persistirà. Han utilitzat els camps de batalla com a banc de proves del terror i han exportat eines i tàctiques als seus seguidors. És possible que molts d'aquests terroristes gihadistes tornin als seus països d'origen, des d'on continuaran planejant i realitzant atemptats contra els Estats Units i els seus aliats.

Els Estats Units també treballen amb els aliats i els socis per dissuadir i aturar els grups terroristes estrangers que amenacen el país, entre els quals hi ha grups que reben el suport d'Iran, com ara Hezbollah del Líban.

### Accions prioritàries

#### **ATURAR LA PLANIFICACIÓ D'ATEMPTATS:**

Millorarem la forma de compartir intel·ligència internament i amb socis estrangers. Proporcionarem als que es troben a primera línia (professionals de la seguretat interior, l'ordre públic i la intel·ligència) les eines, l'autoritat i els recursos per aturar els atemptats terroristes abans que es produeixin.

#### **PRENDRE ACCIÓ DIRECTA:**

Les Forces Armades dels Estats Units i altres agències participants emprendran accions directes contra les xarxes terroristes i perseguiran els terroristes que amenacen el territori i els ciutadans dels Estats Units es trobin on es trobin. Les campanyes contra ISIS i Al-Qaida i els seus associats demostren que els Estats Units faran possible que els socis emprenguin campanyes d'acció directa per

destruir terroristes i les seves fonts de suport, i hi col·laborarà per dificultar-los que ordeixin plans contra nosaltres.

#### **ELIMINAR ELS REFUGIS SEGURS DELS TERRORISTES:**

El temps i el territori permeten que els terroristes

gihadistes puguin planificar, per això actuarem contra els santuaris i evitarem que resorgeixin abans que puguin amenaçar el territori dels Estats Units. Perseguirem les seves xarxes digitals i

---

*Proporcionarem als que es troben a primera línia (professionals de la seguretat interior, l'ordre públic i la intel·ligència) les eines, l'autoritat i els recursos per aturar els atemptats terroristes abans que es produeixin*

---



treballarem amb la indústria privada per fer front al repte dels terroristes i delinqüents que passen al web fosc, mitjançant plataformes segures per evitar ser detectats.

**CASTIGAR LES SEVES FONTS DE FORTALESA:** Aturarem les cadenes de subministrament de finançament, material i personal de les organitzacions terroristes. Tallarem el seu finançament i protegirem els Estats Units i els sistemes financers internacionals de l'abús. Rebaixarem la seva capacitat de dirigir-se a potencials reclutes i atraure'ls, la qual cosa inclou combatre la ideologia del mal dels gihadistes posant en evidència les seves falsedats, promovent un contra-discurs i amplificant veus creïbles.

**COMPARTIR RESPONSABILITATS:** Els nostres aliats i socis, que també són objectiu del terrorisme, continuaran compartint la responsabilitat en la lluita contra aquests grups bàrbars. Ajudarem els nostres socis a desenvolupar i a emprar amb responsabilitat la capacitat de deteriorar els terroristes i mantenir-hi una pressió persistent, i els animarem els a treballar autònomament, sense l'ajuda dels Estats Units.

**COMBATRE LA RADICALITZACIÓ I EL RECLUTAMENT EN LES COMUNITATS:** Els Estats Units rebutgen el fanatisme i l'opressió i persegueix un futur construït sobre els nostres valors com a un sol poble

americà. Negarem a les ideologies violentes l'espai per arrelar millorant la confiança entre les forces de l'ordre, el sector privat i els ciutadans americans. Els experts en intel·ligència i seguretat interior dels Estats Units treballaran conjuntament amb els caps de les forces de l'ordre i civils en la prevenció del terrorisme i oferiran informació exacta i d'aplicació pràctica sobre la radicalització en les seves comunitats.

## **Desmantellar organitzacions criminals transnacionals**

---

*La resposta dels Estats Units als desafiaments i les oportunitats de l'era cibernètica determinaran el futur de la nostra prosperitat i seguretat.*

---

Els Estats Units han de dedicar grans quantitats de recursos a desmantellar organitzacions delictives transnacionals i les seves xarxes subsidiàries. Algunes

han establert cadenes de subministrament mundial que són comparables a les empreses de la llista Fortune 500. Cada dia subministren drogues a les comunitats americanes, estimulen la violència de les bandes i participen en la ciberdelinqüència. L'epidèmia il·lícita dels opiacis, alimentada pels càrtels de la droga així com pels traficants de fentanil xinesos, mata desenes de milers d'americans cada any. Aquestes organitzacions també afebleixen els nostres aliats i socis tot corrompent i minant les institucions democràtiques. Les organitzacions delictives transnacionals estan motivades pel benefici, el poder i la influència política. S'aprofiten dels governs febles i generen altres amenaces per a la seguretat nacional, incloses les



organitzacions terroristes. A més, alguns estats adversaris utilitzen les organitzacions delictives transnacionals com a instruments de poder nacional, i els ofereixen un santuari territorial on fer lliurement intrusions cibernètiques, sabotatges, robatoris i subversió política.

### *Accions prioritàries*

**MILLORAR LA PLANIFICACIÓ ESTRATÈGICA I LA INTEL·LIGÈNCIA:** Establirem una intel·ligència estratègica d'abast nacional i en planificarem les funcions per millorar la capacitat de les agències de treballar conjuntament per combatre les organitzacions delictives transnacionals, tant al nostre país com a l'estranger.

**DEFENSAR LES COMUNITATS:** Negarem a les organitzacions delictives transnacionals la capacitat de fer mal a les nostres comunitats. Donarem suport als esforços de la salut pública per aturar l'augment del consum de drogues il·legals als Estats Units, incrementarem la prevenció a les comunitats, l'accés a tractaments contra l'addicció basats en l'evidència, millorarem el control dels medicaments amb recepta i formarem el personal mèdic en matèria de trastorns per consum de substàncies.

**DEFENSA EN PROFUNDITAT:** Les agències dels Estats Units i els socis estrangers tindran com a objectiu els líders de les organitzacions delictives transnacionals i llurs infraestructures de suport. Ajudarem, sobretot a l'hemisferi occidental, a acabar amb el poder d'aquestes organitzacions i xarxes.

### **COMBATRE ELS CIBERDELINQUENTS:**

Utilitzarem eines sofisticades d'investigació per aturar la capacitat dels delinqüents d'utilitzar mercats en línia, criptomonedes i altres eines per a activitats il·lícites. Els Estats Units demanaran explicacions als països que acullin aquests delinqüents.

## **Mantenir els Estats Units segurs en l'era cibernètica**

La resposta dels Estats Units als desafiaments i les oportunitats de l'era cibernètica determinaran el futur de la nostra prosperitat i seguretat. Durant bona part de la nostra història, els Estats Units han estat capaços de protegir el territori controlant-ne els dominis terrestre, aeri, espacial i marítim. Avui, el ciberespai ofereix als actors estatals i no-estatals la possibilitat de dur a terme campanyes contra els interessos polítics, econòmics i de seguretat americans sense ni tan sols haver travessat mai les nostres fronteres. Els ciberatacs ofereixen als adversaris oportunitats refutables i de baix cost de provocar danys greus o afectar infraestructures bàsiques, perjudicar empreses americanes, afeblir les nostres xarxes federals i atacar les eines i els dispositius que els americans utilitzen cada dia per comunicar-se i fer negocis.

Les infraestructures bàsiques mantenen la frescor dels nostres aliments, l'escalfor de les nostres llars, el flux comercial viu, i els ciutadans productius i segurs. La vulnerabilitat de les infraestructures dels



Estats Units als atacs cibernètics, físics i electromagnètics vol dir que els adversaris podrien alterar el comandament militar i controlar les operacions bancàries i financeres, la xarxa elèctrica i els mitjans de comunicació.

Les xarxes federals també afronten desafiaments. Aquestes xarxes fan possible que les agències governamentals exerceixin funcions fonamentals i ofereixin els seus serveis als americans. El govern ha de millorar la protecció de dades per salvaguardar la informació i la privacitat dels americans. Cal controlar i actualitzar les nostres xarxes federals.

A més, la vida quotidiana de la majoria dels americans depèn de tecnologies interconnectades i via ordinador. A mesura que augmenta la nostra dependència dels ordinadors i de la connectivitat, som cada cop més vulnerables als ciberatacs. Les empreses i els particulars han de poder operar amb seguretat al ciberespai.

La seguretat no va ser una qüestió clau quan es va dissenyar i posar en marxa Internet. A mesura que evoluciona, govern i sector privat han de dissenyar sistemes que incorporin la prevenció, la protecció i la resiliència des del principi i no a posteriori. Ho hem de fer de tal manera que respecti el lliure mercat, la competència privada i el limitat però important paper del govern en l'aplicació de l'estat de dret. Construint la següent generació de la infraestructura digital, tenim l'oportunitat de posar en pràctica la nostra experiència.

Internet és un invent americà, i hauria de

reflectir els nostres valors mentre continua transformant el futur de totes les nacions i totes les generacions. Una infraestructura cibernètica defensable fomenta el creixement econòmic, protegeix les nostres llibertats i permet avançar en la nostra seguretat nacional.

### *Accions prioritàries*

**IDENTIFICAR I PRIORITZAR EL RISC:** Per millorar la seguretat i la resiliència de les nostres infraestructures crítiques, avaluarem el risc en sis àrees clau: seguretat nacional, energia, banca i finances, salut i emergències, comunicacions i transport. Avaluarem on els ciberatacs podrien tenir efectes catastròfics o en cascada per poder prioritzar mesures i mitjans de protecció i defensa en conseqüència.

**CREAR XARXES GOVERNAMENTALS DEFENSABLES:** Utilitzarem les darreres capacitats comercials, serveis compartits i millors pràctiques per modernitzar la tecnologia de la informació federal. Millorarem la nostra capacitat de subministrar comunicacions i serveis ininterromputs i segurs en tot tipus de condicions.

**DISSUADIR I ATURAR ELS CIBERACTORS MALICIOSOS:** El Govern Federal garantirà que els encarregats de la seguretat de les infraestructures bàsiques tinguin l'autoritat, la informació i els mitjans per prevenir atacs abans que afectin o posin en risc aquestes infraestructures dels Estats Units. Els Estats Units imposaran mesures ràpides i multes oneroses a governs estrangers,



delinqüents i altres actors que duguin a terme activitats cibernètiques malicioses significatives. Treballarem amb els nostres aliats i amics per ampliar els nostres coneixements sobre activitats malicioses. Unes infraestructures bàsiques més fortes i resilients seran més dissuasives i faran que els nostres adversaris dubtin si poden assolir els seus objectius.

**COMPARTIR I DETECTAR MILLOR LA INFORMACIÓ:** El govern dels Estats Units treballarà amb els socis de les nostres infraestructures bàsiques en l'avaluació de les necessitats d'informació per reduir les barreres per compartir informació, com ara els nivells de velocitat i de classificació. També invertirem en mesures que millorin la capacitat dels Estats Units de trobar els autors dels ciberatacs. D'acord amb la protecció de les llibertats civils i la privadesa, el govern dels Estats Units ampliarà la col·laboració amb el sector privat per poder detectar millor els ciberatacs i trobar-ne els autors.

**DESPLEGAR DEFENSES PER CAPES:** Com que les amenaces circulen internacionalment, i passen per la columna vertebral de les comunicacions sense impediments, el govern dels Estats Units treballarà amb el sector privat per posar remei a les activitats perniciosos conegudes en l'àmbit de la xarxa per millorar la seguretat per a tothom. Aquestes activitats s'han de derrotar dins la xarxa i sempre que sigui possible no han d'arribar a la seva destinació.

## Promoure la resiliència americana

Malgrat els màxims esforços, el nostre govern no pot evitar tots els perills per al poble americà. Això no obstant, sí que podem ajudar que sigui més resilient a l'hora d'afrontar l'adversitat. És a dir, que el nostre sistema econòmic i polític tinguin la capacitat de suportar atacs deliberats, accidents, catàstrofes naturals, així com estar sotmès a estrès no habitual, xocs i amenaces i se'n recuperi ràpidament. En cas de catàstrofe, les agències federals, estatals i locals han d'exercir les funcions essencials i han de posar en marxa plans que garanteixin la continuïtat de la nostra forma constitucional de govern.

Reduir el risc i crear comunitats més resilients és la millor manera de protegir les persones, la propietat i els contribuents de pèrdues i pertorbacions. Mitjançant inversions que tinguin en compte els riscos construirem comunitats i infraestructures resilients per protegir i beneficiar futures generacions.

Si la tragèdia ens colpeges, el govern dels Estats Units ajudarà a les comunitats a refer-se i a reconstruir-se. Els ciutadans han de confiar en el govern, però també han de reconèixer que la resposta i la recuperació comença per les persones i les comunitats locals. En temps difícils, l'autèntic caràcter del poble americà emergeix: la seva fortalesa, el seu amor i el seu caràcter resolutiu. Els que hi responen primer corren cap al perill desinteressadament, i els voluntaris corren a ajudar els veïns quan es



produeix una catàstrofe.

La democràcia és tan resilient com ho és la seva gent. Una ciutadania informada i compromesa és el requisit fonamental per a una nació lliure i resilient. Al llarg de moltes generacions, la nostra societat ha protegit la llibertat de premsa, d'expressió i de pensament. Avui, actors com Rússia utilitzen eines d'informació amb la intenció de minar la legitimitat de les democràcies. Els adversaris tenen com a objectiu els mitjans, els processos polítics, les xarxes financeres i les dades personals. Els sectors públics i privats dels Estats Units ho han de tenir present i han de treballar conjuntament per defensar el nostre estil de vida. No podem permetre que cap amenaça exterior sacsegi el nostre compromís compartit amb els nostres valors i afebleixi el nostre sistema de govern o divideixi la nostra nació.

#### *Accions prioritàries*

**MILLORA DE LA GESTIÓ DEL RISC:** Els Estats Units milloraran la seva capacitat d'avaluar les amenaces i els perills que suposen els riscos més importants per als americans i assignarà els recursos segons el grau de prioritat.

#### **CREAR UNA CULTURA DE LA PREPARACIÓ:**

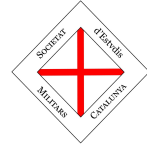
Aquesta Administració farà passos per crear una cultura de la preparació, basada en informar i apoderar les comunitats i les persones perquè adquireixin habilitats pertinents i duguin a terme accions preparatòries necessàries per ser més resilients davant les amenaces i els perills als quals fan front els americans.

#### **MILLORAR LA PLANIFICACIÓ:**

Els governs estatals i locals han de dur a terme exercicis adequats per posar a prova els plans existents i poder garantir així que són vàlids i executables. Les agències de tots els nivells de govern han de coordinar-se millor i aplicar les lliçons apreses a partir de la pràctica per poder detectar les àrees i les capacitats a millorar.

#### **INCENTIVAR QUE ES COMPARTEIXI LA INFORMACIÓ:**

Per millorar la coordinació entre el sector privat i tots els nivells de govern, cal millorar la resiliència, hem d'adoptar un compromís més ferm amb la protecció de la informació sensible per tal que totes les parts puguin identificar activament les vulnerabilitats, compartir-les i col·laborar per reduir-les.



## SEGON PILAR

### PROMOURE LA PROSPERITAT DELS ESTATS UNITS

«Seguretat econòmica és seguretat nacional»

PRESIDENT DONALD J. TRUMP | NOVEMBRE DE 2017

Una economia forta protegeix el poble americà, manté el nostre estil de vida i sosté el poder americà. Els treballadors americans excel·leixen quan gaudeixen de llibertat per innovar, desenvolupar i accedir als nostres abundants recursos naturals, i quan poden operar en els mercats lliurement sense una regulació excessiva i sense pràctiques comercials estrangeres injustes. Una economia creixent i innovadora permet que els Estats Units mantinguin les forces armades més poderoses del món per protegir el nostre país.

Hem de reconstruir la nostra fortalesa econòmica i restaurar la confiança en el model econòmic americà. Durant dècades, les fàbriques americanes, les empreses i els llocs de treball s'han traslladat a l'estranger. Després de la crisi financera mundial del 2008, el dubte va substituir la confiança. L'aversion al risc i les regulacions van substituir la inversió i l'emprenedoria. La recuperació va suposar un creixement anèmic pel que fa als guanys reals dels treballadors americans. El dèficit comercial dels Estats Units va créixer com a conseqüència de diversos factors entre els quals pràctiques comercials injustes.

Durant setanta anys, els Estats Units han seguit una estratègia segons la qual es crea que el lideratge d'un sistema econòmic internacional estable arrelat en els principis americans de reciprocitat, lliure mercat i lliure comerç servien els nostres interessos econòmics i de seguretat. Treballant amb els nostres aliats i socis, els Estats Units van portar a la creació d'un grup d'institucions financeres i altres fòrums econòmics que van establir normes equitatives i van construir instruments per estabilitzar l'economia internacional i eliminar els punts de fricció que van portar a dues guerres mundials.

Aquest sistema econòmic continua servint els nostres interessos, però s'ha de reformar per ajudar als treballadors americans a prosperar, protegir la nostra innovació i reflectir els principis sobre els quals es va fundar aquest sistema. Els socis comercials i les institucions internacionals poden fer-hi més per corregir els desequilibris comercials i complir i aplicar l'estat de dret.

Avui, la prosperitat i la seguretat americanes estan en dubte per una



competència econòmica que es desplega en un context estratègic més ampli. Els Estats Units han contribuït a estendre sistemes comercials econòmics liberals en països que no compartien els nostres valors, amb l'esperança que aquests estats liberalitzarien les seves pràctiques econòmiques i polítiques i aportarien corresponents els beneficis als Estats Units. L'experiència ens mostra que aquests països han tergiversat i han debilitat institucions econòmiques clau sense dur a terme reformes significatives de les seves economies i polítiques. Defensen el lliure comerç de paraula i se'n beneficien, però en compleixen les normes i acords segons els sembla.

Celebrem totes les relacions econòmiques basades en l'equitat, la reciprocitat i el compliment lleial de les normes. Els que s'uneixin a seguir aquest objectiu seran els nostres socis econòmics més estrets. Però els Estats Units ja no faran els ulls grossos davant les violacions, les trampes i les agressions econòmiques. Hem de treballar amb aliats i socis afins per garantir que els nostres principis prevalen i que les normes s'apliquen per fer prosperar les nostres economies.

Els Estats Units seguiran una estratègia econòmica que rejoyeneixi l'economia interna, beneficiï el treballador americà, revitalitzi la base manufacturera dels Estats Units, creï llocs de treball per a la classe mitjana, animi la innovació, preservi l'avantatge tecnològic i protegeixi el medi ambient i el domini energètic. Reconstruir

la fortalesa de l'economia internament i preservar un sistema econòmic internacional just i recíproc millorarà la nostra seguretat i farà avançar la prosperitat i la pau al món.

## Rejovenir l'economia interna

Els reptes econòmics interns requereixen que entenguem la prosperitat econòmica com un pilar de la seguretat nacional. Malgrat els baixos índex d'atur i els guanys dels mercats borsaris, en general el creixement econòmic ha estat, fins fa poc, anèmic des de la recessió del 2008. En els darrers cinc anys el creixement del producte interior brut (PIB) amb prou feines ha superat el 2%, i els sous s'han estancat. S'han incrementat els impostos, els preus de les assegurances mèdiques i dels medicaments per recepta han continuat pujant, si bé a un ritme més lent. Els costos de l'educació s'han enfilat a nivells molt per sobre de la inflació, la qual

cosa ha incrementat el deute dels estudiants. El creixement de la productivitat ha caigut a nivells mai vistos en dècades.

La considerable intervenció governamental en

l'economia ha alentit el creixement i la creació de llocs de treball. Les polítiques reguladora i d'impostos sobre les societats han incentivat que les empreses invertissin

---

*Reconstruir la fortalesa de l'economia internament i preservar un sistema econòmic internacional just i recíproc millorarà la nostra seguretat i farà avançar la prosperitat i la pau al món*

---

Societat d'Estudis Militars  
[www.estudismilitars.cat](http://www.estudismilitars.cat)





a l'estranger i ha desfavorit les empreses americanes respecte de les competidores estrangeres. L'excés de normativa ha estat una càrrega per a les petites empreses. La normativa a la banca ha escanyat la creació de noves entitats i ha forçat el tancament de les més petites. També s'ha traduït en menys disponibilitat de crèdit per als consumidors i en menys varietat de productes. L'excés de normativa mediambiental i infraestructural han impedit que el sector energètic americà desenvolupés nous projectes en aquest àmbit.

A més, el mal estat de les nostres infraestructures físiques han anquilosat l'economia, han reduït la rendibilitat de les petites empreses americanes i han alentit la productivitat dels treballadors americans. La infraestructura digital dels Estats Units també ha quedat enrere. Cal millorar l'amplada de banda, la connectivitat de la banda ampla i la protecció dels ciberatacs persistents per donar suport al futur creixement dels Estats Units. Les transaccions econòmiques i personals depenen del «món.com» i la creació de riquesa depèn d'una Internet fiable i segura

L'Administració està decidida a rejuenir l'economia americana, tot alliberant el potencial de tots els americans i restablint la confiança en el nostre sistema de lliure mercat. Promoure la prosperitat farà uns Estats Units més segurs i amb una major influència mundial.

### *Accions prioritàries*

**REDUIR LES CÀRREGES REGULATÒRIES:** Els departaments i agències eliminaran la normativa innecessària que sufoca el creixement i fa incrementar els costos de les empreses americanes, impedeix la recerca i el desenvolupament, desanima la

contractació i incentiva que les empreses se'n vagin a l'estranger. Equilibrarem aquesta reducció de les normes amb una protecció i supervisió adients.

---

*L'Administració està decidida a rejuenir l'economia americana, tot alliberant el potencial de tots els americans i restablint la confiança en el nostre sistema de lliure mercat.*

---

**PROMOURE LA REFORMA FISCAL:** Aquesta Administració treballarà amb el Congrés per crear un sistema fiscal més senzill, just i favorable al creixement que animi la creació de llocs de treball amb salaris més alts i alleugi les càrregues fiscals per a les famílies. Uns tipus impositius reduïts per a les empreses i un sistema territorial per als ingressos de les filials estrangeres milloraran la competitivitat de les empreses americanes i fomentarà que tornin als Estats Units.

**MILLORAR LES INFRAESTRUCTURES AMERICANES:** Els governs federals, estatals i locals treballaran conjuntament amb la indústria privada per millorar els nostres aeroports, ports marítims i vies navegables, carreteres, ferrocarrils, sistemes de transports i telecomunicacions. Els Estats Units utilitzaran el seu avantatge estratègic com a productor líder de gas natural per transformar-ne el transport i la manufactura. Millorarem la infraestructura



digital dels Estats Units desplegant una internet 5G segura arreu del país. Aquests millores incrementaran la competitivitat nacional, beneficiaran el medi ambient i milloraran la nostra qualitat de vida.

**REDUCCIÓ DEL DEUTE MITJANÇANT LA RESPONSABILITAT FISCAL:** El deute nacional, actualment superior als 20 bilions de dòlars, suposa una greu amenaça per a la prosperitat americana a llarg termini i, per extensió, a la nostra seguretat nacional. Restringint la despesa federal, fent més eficient el govern, modernitzant el nostre sistema fiscal i fent que les nostres empreses siguin més competitives internacionalment, farem créixer la nostra economia i facilitarem el pagament del deute existent.

**SUPORT A PROGRAMES EDUCATIUS I D'APRENTETGE:** Donarem suport al desenvolupament de programes d'aprenentatge i de formació per preparar els treballadors americans per a feines de sous alts del segle XXI en la manufactura i la ciència, la tecnologia, l'enginyeria i les matemàtiques.

## **Promoure relacions econòmiques lliures, justes i recíproques**

Durant dècades, els Estats Units han permès que creïessin les pràctiques de comerç injustes. Altres països han emprat la competència deslleial, barreres no aranzelàries, transferències tecnològiques

obligades, mesures no-econòmiques, subsidis a la indústria i altres ajuts dels governs i d'empreses públiques per tal d'obtenir avantatges econòmics.

Avui hem de respondre a aquest desafiament. Farem front als desequilibris comercials persistents, acabarem amb les barreres comercials i crearem noves oportunitats per als americans perquè incrementin les seves exportacions. Els Estats Units fomentaran el comerç just perquè els treballadors americans tinguin més oportunitats per competir amb les empreses. Ens oposem als blocs mercantilistes tancats. Reforçant el sistema de comerç internacional i incentivant que altres països adoptin polítiques favorables al mercat, podrem millorar la nostra prosperitat.

Els Estats Units distingeixen entre la competència econòmica entre països que segueixen els principis del mercat just i lliure i la competència dels que actuen sense tenir-los en compte. Competirem amb els estats afins en l'àmbit econòmic (en concret, quan hi hagi un desequilibri comercial) tot i admetre que la competència és sana quan les nacions comparteixen valors i construeixen relacions justes i recíproques. Els Estats Units prendran mesures quan els països violin les normes per obtenir un avantatge injust. Els Estats Units treballaran amb les democràcies industrialitzades i altres estats afins per defensar-nos de les agressions econòmiques, en totes les seves formes, que amenacen la nostra prosperitat i seguretat comunes.



### *Accions prioritàries*

#### **ADOPTAR NOUS ACORDS COMERCIALS I D'INVERSIÓ I MODERNITZAR ELS EXISTENTS:**

Els Estats Units busquen acords comercials i d'inversió bilaterals amb països que es comprometen amb el comerç just i recíproc i modernitzaran els acords existents per garantir que són coherents amb aquests principis. Els acords han d'incloure estàndards alts pel que fa a la propietat intel·lectual, el comerç digital, l'agricultura, el treball i el medi ambient.

#### **LLUITA CONTRA PRÀCTIQUES COMERCIALS INJUSTES:**

Els Estats Units combatran amb els mitjans adients totes les pràctiques comercials injustes que alterin els mercats, des del diàleg fins a instruments d'aplicació.

#### **LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ ESTRANGERA:**

Mitjançant els nostres instruments econòmics i diplomàtics, els Estats Units continuaran assenyalant els alts càrrecs estrangers corruptes i treballaran amb els països per millorar la capacitat de lluitar contra la corrupció, de manera que les empreses americanes puguin competir netament en climes empresarials transparents.

#### **TREBALLAR AMB SOCIS AFINS:**

Els Estats Units treballaran amb socis afins per preservar i modernitzar les normes d'un ordre econòmic just i recíproc. Junts posarem l'accent en les accions d'execució comercials i el compliment dels estàndards internacionals en els projectes comercials i d'inversió.

#### **FACILITAREM NOVES OPORTUNITATS DE**

**MERCAT:** Els Estats Units s'associaran amb aquells països que creïn els seus mercats d'exportació, promoguin la competència del lliure mercat i incentivin el creixement del sector privat. Estendrem les oportunitats comercials i d'inversió dels Estats Units i incrementarem la base del mercat per als bens i serveis americans.

## **Liderar la recerca, la tecnologia, la invenció i la innovació**

Els Estats Units treballaran a partir de l'enginy que ha impulsat indústries, ha creat llocs de treball i ha millorat la qualitat de vida aquí i a l'estranger. Per mantenir el nostre avantatge competitiu, els Estats Units prioritzaran les tecnologies emergents bàsiques per al creixement econòmic i la seguretat com ara la ciència de les dades, l'enciptació, les tecnologies autònomes, l'edició de gens, els nous materials, la nanotecnologia, les tecnologies de computació avançada i la intel·ligència artificial. Des del cotxe autoconduït a les armes autònomes, el camp de la intel·ligència artificial, en concret, progressa molt ràpidament.

Els Estats Units han de continuar atraient els innovadors i els inventius, els brillants i els audaços. Encoratjarem científics del govern, del món acadèmic i del sector privat a assolir avenços en tot l'espectre dels descobriments, des de les millores incrementals als avenços importants.



Nodrirem una economia sana de la innovació que col·labori amb aliats i socis, millori l'educació en ciència, tecnologia, enginyeria i matemàtiques, que tregui partit d'una mà d'obra tècnicament avançada, i que inverteixi en recerca i desenvolupament (R+D) en etapes inicials.

### *Accions prioritàries*

**ENTENDRE LES TENDÈNCIES CIENTÍFIQUES I TECNOLÒGIQUES MUNDIALS:** Retenir els avantatges dels Estats Units respecte dels nostres competidors, les agències governamentals americanes han de millorar el coneixement de les tendències científiques i tecnològiques mundials i de les possibilitats que tenen d'influir (o afeblir) estratègies i programes americans.

**ATRAURE I RETENIR INVENTORS I INNOVADORS:** El govern dels Estats Units ha de millorar la col·laboració amb la indústria i el món acadèmic i la nostra captació de talent tècnic. Eliminarem les barreres per utilitzar tot el potencial arreu de les agències federals i per incrementar els incentius per contractar i retenir treballadors federals dels camps de la ciència, la tecnologia, l'enginyeria i les matemàtiques. Les iniciatives inclouran la contractació ràpida, la concessió àgil d'autoritzacions de seguretat nacional i sous competitius. Hem de crear camins més senzills per tal que científics, enginyers i tecnòlegs entrin a formar part del servei públic o en surtin.

**APROFITAR EL CAPITAL PRIVAT I EXPERTESA PER CONSTRUIR I INNOVAR:** El govern dels Estats Units aprofitarà

l'expertesa del sector tècnic privat i les capacitats d'R+D amb més eficiència. La indústria privada és propietària de bona part de la tecnologia de què depèn el govern per a missions de seguretat nacional crítiques. El Departament de Defensa i altres agències establiran col·laboracions estratègiques amb empreses americanes per ajudar a alinear els recursos d'R+D del sector privat amb aplicacions prioritàries per a la seguretat nacional.

**INVENCIONS I INNOVACIONS D'APLICACIÓ RÀPIDA:** Els Estats Units han de recuperar l'efecte sorpresa i desplegar noves tecnologies al ritme de la indústria moderna. Les agències governamentals han de passar del procés arcaic d'R+D a un enfocament que recompensi l'aplicació ràpida i l'assumpció de riscos.

## **Promoure i protegir la base innovadora de la seguretat nacional dels Estats Units**

El clima empresarial i la legislació i la normativa dels Estats Units fomenten l'assumpció de riscos. Som una nació de gent que treballa dur, somia en gran i que no es rendeix mai. No tots els països comparteixen aquestes característiques. Alguns, en canvi, roben o adquireixen il·lícitament la propietat intel·lectual i la informació subjecte a un dret de propietat, obtingudes amb molt d'esforç, per compensar les pròpies febleses sistèmiques.



Cada any, competidors com la Xina roben als Estats Units propietat intel·lectual valorada en centenars de milers de milions de dòlars. El robatori de propietat tecnològica i d'idees en etapes inicials permet que els competidors aprofitin la innovació de les societats lliures. Al llarg dels anys, els rivals han emprat mitjans sofisticats per afeblir les nostres empreses i la nostra economia com una faceta de la ciberguerra econòmica i altres activitats malicioses. A més d'aquests mitjans il·legals, alguns actors han utilitzat sobretot transferències i relacions legítimes i legals per accedir a àmbits, experts i fonts enginyoses de confiança que compensen les seves mancances i erosionen a llarg termini els avantatges competitius americans.

Hem de defensar la nostra Base d'Innovació de Seguretat Nacional (NSIB, en anglès) dels competidors. La NSIB és una xarxa americana de coneixement, capacitats i persones (que inclou el món acadèmic, els Laboratoris Nacionals i el sector privat) que converteix idees en innovació, transforma descobriments en productes i negocis comercials reeixits, i protegeix i millora l'estil de vida americà. El geni dels americans creatius i el sistema lliure que ho fan possible és fonamental per a la seguretat i la prosperitat dels Estats Units. Per protegir l'NSIB cal una resposta nacional i internacional més enllà de l'àmbit d'una empresa, una indústria, una universitat o una agència governamental per si sola. El panorama de la innovació no

es divideix en sectors clars. Sovint les tecnologies que són part de la majoria de sistemes d'armament s'originen en diverses empreses, així com també en universitats i facultats. Perdre el nostre avantatge tecnològic i innovador podria tenir efectes molt negatius per a la prosperitat i el poder dels Estats Units.

### *Accions prioritàries*

**ENTENDRE ELS REPTES:** El govern dels Estats Units desenvoluparà la capacitat d'integrar, controlar i comprendre millor les conseqüències per a la seguretat nacional de les tendències injustes de la indústria i les accions dels nostres rivals. Explorarem noves maneres de compartir informació amb el sector privat i el món acadèmic perquè entenguin millor la responsabilitat que tenen a l'hora de restringir activitats que debiliten l'NSIB dels Estats Units.

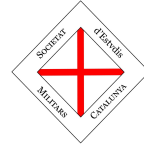
---

*Per primer cop en generacions, els Estats Units seran una nació amb domini energètic*

---

**PROTEGIR LA PROPIETAT INTEL·LECTUAL:** Els Estats Units reduiran l'apropiació il·lícita de tecnologia i

coneixement tècnic del sector públic i privat per part de competidors estrangers hostils. Paral·lelament al clima favorable a les inversions que manté, aquesta Administració treballarà amb el Congrés per reforçar la Comissió de la Inversió Estrangera als Estats Units (CFIUS, en anglès) per garantir que fa front als riscos actuals i futurs de la seguretat nacional. Els Estats Units prioritzaran la contraintel·ligència i les activitats per fer complir la llei per impedir el robatori de la propietat intel·lectual des de qualsevol tipus de font i explorarà nous mecanismes



legislatius i reguladors per prevenir i perseguir-ne les violacions.

### **ENDURIR ELS PROCEDIMENTS DE TRÀMIT**

**DELS VISATS:** Els Estats Units revisaran els processos de tramitació de visats per reduir el robatori econòmic per part de captadors d'intel·ligència no-tradicionals. Considerarem restringir l'entrada d'estudiants de ciències, tecnologia, enginyeria i matemàtiques de determinats països per garantir que la propietat intel·lectual no es transfereix als nostres principals competidors tot i que al mateix temps reconeixem la importància d'atraure cap als Estats Units la mà d'obra tecnològica més avançada.

### **PROTEGIR LES DADES I LA INFRAESTRUCTURA SUBJACENT:**

Els Estats Units aniran més enllà de la protecció de les xarxes per protegir-ne les dades per tal de garantir-ne la seguretat (tant en repòs com en trànsit). Per fer-ho, el govern dels Estats Units fomentará pràctiques entre empreses i universitats per derrotar l'espionatge i els robatoris.

## **Adoptar el domini energètic**

Per primer cop en generacions, els Estats Units seran una nació amb domini energètic. Aquest domini (la posició central dels Estats Units en el sistema energètic mundial en tant que principal productor, consumidor i innovador) garanteix que els mercats siguin lliures i que les infraestructures siguin resilents i segures.

Això garanteix que l'energia sigui diversificada, i reconeix la importància de la gestió mediambiental.

L'accés a fonts nacionals d'energia neta, assequible i fiable sustenta uns Estats Units pròspers, segurs i poderosos. Alliberar aquests recursos energètics abundants (carbó, gas natural, petroli, renovables i nuclears) estimula l'economia i posa els fonaments del creixement del futur. La nostra nació ha d'aprofitar la riquesa dels seus recursos i l'eficiència energètica per promoure la competitivitat en tots els sectors.

Els Estats Units també són el pilar del sistema energètic d'Amèrica del Nord, que és un dels més integrats del món. El nostre comerç i les nostres inversions transfrontereres són dinàmics i fonamentals perquè el mercat econòmic i energètic dels Estats Units sigui sòlid i resilient. Afirmem el nostre compromís amb les iniciatives energètiques que atreguin inversions, salvaguardin el medi ambient, reforcin la nostra seguretat energètica i desbloquegin l'enorme potencial d'aquesta regió compartida.

Les polítiques climàtiques continuaran conformant el sistema energètic mundial. El lideratge dels Estats Units és indispensable per combatre l'agenda energètica anticreixement que va en detriment dels interessos econòmics i de seguretat dels Estats Units. Atesa la futura demanda energètica mundial, bona part del món en desenvolupament necessitarà combustibles fòssils a més d'altres formes d'energia per impulsar les seves economies i treure la



seva gent de la pobresa. Els Estats Units continuaran avançant en un enfocament que equilibri la seguretat energètica, el desenvolupament econòmic i la protecció del medi ambient. Els Estats Units continuaran sent els líders mundials en la reducció de la contaminació tradicional així com dels gasos d'efecte hivernacle a la vegada que la seva economia creix. Ho haurem d'assolir a partir de la innovació, dels canvis tecnològics i millores d'eficiència energètica i no a partir de mesures restrictives i abundants, la qual cosa pot servir de model per a altres països.

Com a subministrador cada cop més important de recursos energètics, tecnològics i de serveis arreu del món, els Estats Units ajudarem els nostres aliats i socis a ser més resilents davant d'aquells que empren l'energia per coaccionar. El paper dels Estats Units en tant que exportador d'energia també requereix una avaluació de les vulnerabilitats i unes infraestructures americanes resilents.

Finalment, la seguretat energètica de la nació a llarg termini descansa en la nostra gent. Hem d'invertir en el nostre futur donant suport a la innovació i a l'R+D, també, a través dels Laboratoris Nacionals.

#### *Accions prioritàries*

**REDUIR BARRERES:** Els Estats Units promouran el desenvolupament de les nostres fonts d'energia netes i segures, a la vegada que limitaran la càrrega de la regulació que dificulta la producció energètica i constrenyen el creixement econòmic. Agilitzarem els processos

d'aprovació de normatives federals per a la indústria energètica des dels oleoductes i les terminals d'exportació als portacontenidors i línies de captació, i paral·lelament garantirem una gestió mediambiental responsable.

**PROMOURE LES EXPORTACIONS:** Els Estats Units promouran les exportacions dels nostres recursos energètics, tecnològics i els serveis, que ajudin els nostres aliats i socis a diversificar les seves fonts d'energia i ens reportin guanys econòmics. Expandirem la nostra capacitat exportadora mitjançant el suport continuat al desenvolupament de les terminals costaneres del sector privat, que permetran que s'incrementi l'accés al mercat i l'avantatge competitiu de les indústries americanes.

**GARANTIR LA SEGURETAT ENERGÈTICA:** Els Estats Units treballaran amb els seus aliats i socis per protegir les infraestructures energètiques de les amenaces cibernètiques i físiques. Els Estats Units donaran suport a la diversificació de les fonts d'energia, els subministraments i les rutes nacionals i internacionals. Modernitzarem els nostres estocs estratègics de petroli i encoratjarem altres països que desenvolupin els seus, d'acord amb les seves necessitats nacionals de seguretat energètica.

**ASSOLIR L'ACCÉS UNIVERSAL A L'ENERGIA:** Els Estats Units procuraran garantir l'accés universal a energia assequible i fiable, incloent-hi l'energia de combustibles fòssils eficients, la nuclear i la renovable per tal d'ajudar a reduir la pobresa, fomentar el



creixement econòmic i promoure la prosperitat.

**MÉS AVANTATGE TECNOLÒGIC DELS ESTATS UNITS:** Millorarem l'avantatge tecnològic dels Estats Units en matèria energètica, inclosa la tecnologia nuclear, els reactors nuclears de propera generació,

millors bateries, computació avançada, tecnologies de captura del carboni i oportunitats en l'antinòmia energia-aigua. Els Estats Units continuaran sent capdavanters en innovació i tecnologies d'eficiència energètica, conscients dels beneficis econòmics i mediambientals per als usuaris finals.





## TERCER PILAR

### PRESERVAR LA PAU AMB LA FORTALESA

*«Mentre sigui President, els i les militars que defensen la nostra nació tindran l'equipament, els recursos i el finançament necessaris per protegir el nostre país, per respondre als nostres enemics ràpidament i amb decisió, i, si cal, lluitar i dominar i, sempre, sempre, sempre, guanyar.»*

PRESIDENT DONALD J. TRUMP | DESEMBRE DE 2017

La lluita pel poder ha estat un element fonamental i constant al llarg de la història. Actualment, això no ha canviat gaire. Els tres grups que ens desafien (les potències revisionistes de la Xina i Rússia, els estats rebels de l'Iran i Corea del Nord i les organitzacions transnacionals que ens amenacen) competeixen activament contra els Estats Units i els seus aliats. Tot i que difereixen en naturalesa i magnitud, aquests rivals competeixen en tots els escenaris: el polític, l'econòmic i el militar; i utilitzen la tecnologia i la informació per accelerar aquesta lluita i provocar així un canvi en els equilibris regionals de poder a favor seu. Són lluites fonamentalment polítiques entre els que estan a favor de sistemes repressius i els que estan a favor de les societats lliures.

La Xina i Rússia volen conformar un món antitètic als valors i interessos americans. La Xina pretén desplaçar els Estats Units a la regió indopacífica, estendre l'abast del seu model econòmic impulsat per l'estat i reorganitzar la regió a favor seu. Rússia pretén recuperar el seu estatus de

gran potència i establir esferes d'influència prop de les seves fronteres. Les intencions d'ambdós països no estan clarament definides. Els Estats Units estan disposats a cooperar amb els dos països en àrees d'interès mutu.

Durant dècades, la política dels Estats Units s'ha basat en la idea que donant suport a l'ascens de la Xina i a la seva integració a l'ordre internacional de la postguerra la liberalitzaria. Al contrari del que anhelàvem, la Xina ha estès el seu poder en detriment de la sobirania d'altres. La Xina recull i explota dades a una escala incomparable i propaga característiques del seu sistema autoritari, inclosa la corrupció i l'ús de vigilància. Està construint les forces armades més capaces i ben finançades del món després del nostre. El seu arsenal nuclear creix i es diversifica. Part de la modernització militar i l'expansió econòmica es deu al seu accés a l'economia de la innovació dels Estats Units, així com a les universitats de primera línia mundial.



Rússia vol afeblir la influència dels Estats Units al món i allunyar-nos dels nostres aliats i socis. Rússia considera que l'Organització del Tractat de l'Atlàntic Nord (OTAN) i la Unió Europea (UE) són una amenaça. Rússia està invertint en noves capacitats militars, fins i tot sistemes nuclears que continuen essent l'amenaça existencial més important per als Estats Units, i en capacitats cibernètiques desestabilitzadores. Per mitjà de mètodes moderns de tàctiques subversives, Rússia interfereix en els afers de política interna de països d'arreu del món. La combinació de l'ambició russa i l'augment dels recursos militars fan que la frontera d'Euràsia sigui inestable, i que el risc de conflicte per un error de càlcul de Rússia sigui més alt.

El flagell del món avui són un petit grup de règims rebels que violen els principis dels estats lliures i civilitzats. El règim iranià patrocina el terrorisme arreu del món. Està desenvolupant míssils balístics de més capacitat i té el potencial de reprendre projectes amb armes nuclears que podrien amenaçar els Estats Units i els nostres socis. Corea del Nord està dirigida per una dictadura implacable sense cap consideració per la dignitat humana. Durant més de vint-i-cinc anys ha treballat per tenir armes nuclears i míssils balístics per desafiar tots els compromisos adquirits. Avui, aquests míssils i aquestes armes amenacen els Estats Units i els nostres aliats. Com més temps ignorem les amenaces dels països decidits a fer proliferar i a desenvolupar armes de destrucció massiva, pitjors

seran les amenaces i menys opcions de defensa tindrem.

Els Estats Units continuen combatent una llarga guerra contra els grups terroristes gihadistes com ISIS i Al-Qaida. A aquests grups els uneix una ideologia islamista radical que fomenta la violència contra els Estats Units i els seus socis, i provoca misèria als que té sota el seu control. Tot i que els Estats Units i els nostres socis han derrotat ISIS i Al-Qaida a Síria i a l'Iraq, aquestes organitzacions mantenen una influència mundial amb branques establertes en indrets estratègics. L'amenaça dels gihadistes persistirà encara que intensifiquem els esforços per impedir els atemptats contra els americans, els nostres aliats i els nostres socis.

Per protegir els interessos americans cal que competim continuadament en les lluites que es produeixen en les regions d'arreu del món. El resultat d'aquestes rivalitats influirà en la fortalesa política, econòmica i militar dels Estats Units, dels nostres aliats i socis.

Per prevaler, hem d'integrar tots els elements del poder nacional americà (polític, econòmic i militar). Els nostres aliats i socis també han d'aportar recursos i han de demostrar voluntat per afrontar les amenaces compartides. L'experiència ens mostra que la voluntat dels rivals d'abandonar l'agressió depèn de la percepció que tenen de la fortalesa i la vitalitat de les nostres aliances.



Els Estats Units buscaran àmbits de cooperació amb competidors des d'una posició de fortalesa i sobretot garantint que el nostre poder militar no va per darrere de cap altre, i que està totalment integrat amb el dels nostres aliats i amb els nostres instruments de poder. Unes forces armades fortes garanteixen que els nostres diplomàtics siguin capaços d'operar des d'una posició de fortalesa. Així, juntament amb els nostres aliats i socis, podem impedir i, si cal, vèncer les agressions contra els interessos dels Estats Units i incrementar les possibilitats de gestionar la rivalitat sense un conflicte violent mantenint la pau.

## Renovar els avantatges competitius dels Estats Units

Els Estats Units han d'analitzar quins problemes als quals fem front són permanents i quins nous. La lluita per la influència és atemporal; ha existit i ha variat en grau i nivell d'intensitat al llarg de milers d'anys. La geopolítica és la interacció d'aquestes pugnes arreu del món. Això no obstant, algunes circumstàncies són noves, i la manera com es manifesten aquestes pugnes ha canviat. Fem front a amenaces simultànies provinents de diferents actors en escenaris múltiples (tot plegat

accelerat per la tecnologia). Els Estats Units han de desenvolupar nous conceptes i mesures per protegir el nostre territori, fer avançar la prosperitat i mantenir la pau.

Des dels anys noranta, els Estats Units han fet gala d'un alt grau de complaença estratègica. Vam assumir que la nostra superioritat militar estava garantida i que la pau democràtica era inevitable. Vam creure que amb l'ampliació liberal-democràtica i la inclusió alterariem substancialment la naturalesa de les relacions internacionals i que la rivalitat donaria pas a la cooperació pacífica.

---

*Els Estats Units buscaran àmbits de cooperació amb competidors des d'una posició de fortalesa i sobretot garantint que el nostre poder militar no va per darrere de cap altre, i que està totalment integrat amb el dels nostres aliats i amb els nostres instruments de poder.*

---

En lloc de construir capacitat militar mentre augmentaven les amenaces a la nostra seguretat nacional, els Estats Units van retallar dràsticament les dimensions del nostre exèrcit fins als nivells més baixos des de 1940.

En lloc de desenvolupar capacitats rellevants, la Força Conjunta va iniciar fa gairebé una dècada unes llargues "vacances de contractació" durant les quals es va limitar de manera estricta l'adquisició de nous sistemes d'armes. La descomposició del procés pressupostari federal anual de la nació, exemplificat en l'embargament i les constants resolucions de continuïtat, han contribuït encara més a l'erosió de la dominància militar dels Estats Units durant una època en què augmentaven les amenaces.



Malgrat dècades d'esforços per reformar la manera com els Estats Units creen i compren nou armament, el nostre sistema d'adquisició ha continuat essent escleròtic. La Força Conjunta no va seguir el ritme de les amenaces i tecnologies emergents. Obteníem menys pels nostres dòlars en defensa, i enganyàvem els contribuents i els combatents.

També vam creure erròniament que la tecnologia compensaria la nostra capacitat reduïda de desplaçar prou forces sobre el terreny per prevaldre militarment, de consolidar els nostres guanys i d'assolir els nostres objectius polítics desitjats. Ens hem convençut que totes les guerres s'havien de lliurar i guanyar ràpidament, des de la distància i amb el mínim de baixes.

A més, després d'haver quedat descartada com a fenomen del segle anterior, ha tornat la competència entre potències. La Xina i Rússia han començat a reafirmar la seva influència tant regionalment com mundialment. Avui, despleguen recursos militars dissenyats per impedir la intervenció dels Estats Units en episodis de crisi i per disputar la nostra capacitat d'actuar en llibertat en zones comercials crítiques en temps de pau. En resum, confronten els nostres avantatges geopolítics i intenten canviar l'ordre internacional a favor seu.

D'altra banda, la dissuasió és avui dia significativament més complexa que durant la Guerra Freda. Els adversaris han estudiat l'estil de guerra americà i

han començat a invertir en capacitats que tenen com a objectiu les nostres fortaleses i a aprofitar les febleses percebudes. La proliferació d'armes precises i assequibles i l'ús d'eines cibernètiques permeten a rivals estatals i no-estatals fer mal als Estats Units des de diversos àmbits. Fins fa poc eren els Estats Units els que dominaven els àmbits terrestre, aeri, marítim, espacial i ciberespacial. També permeten que els adversaris intentin fer atacs estratègics contra els Estats Units (sense recórrer a armes nuclears) per tal que això afecti la nostra economia i la nostra capacitat de desplegar força militar. La dissuasió s'ha d'estendre a tots aquests àmbits i ha d'encarar tots els atacs estratègics possibles.

Igualment, els adversaris i competidors són especialistes en operar per sota del llindar del conflicte militar obert i al límit de les lleis internacionals. Els estats i organitzacions repressius i tancats, per bé que són fràgils en molts sentits, sovint són més àgils i més ràpids a l'hora d'integrar mitjans econòmics, militars i especialment informatius per assolir els seus objectius. No estan lligats a la veritat, a les normes i a la protecció de la privadesa inherent a les democràcies i a les lleis dels conflictes bèl·lics. Duen a terme campanyes polítiques, econòmiques i militars que es caracteritzen per ser accions discretes. Són pacients i els va bé anar acumulant fites estratègiques i dificultant que els Estats Units i als seus aliats hi puguin respondre. Aquestes accions estan calculades per assolir el màxim efecte



sense provocar una resposta militar directa per part dels Estats Units. I, a mesura que amb el temps es van assolint aquests guanys incrementals, va sorgint un nou status quo.

Els Estats Units s'han de preparar per aquesta mena de lluita. La Xina, Rússia i altres actors estatals i no-estatals reconeixen que els Estats Units sovint entenen el món en termes binaris, amb estats amb qui estan en «pau» o en «guerra», quan de fet és un escenari de competència continuada. Els nostres adversaris no lluitaran en les mateixes condicions nosaltres. Millorarem la nostra competitivitat per respondre a aquest desafiament, per protegir els interessos americans i fer avançar els nostres valors.

Les nostres agències diplomàtiques, d'intel·ligència, militars i econòmiques no han pogut adaptar-se al ritme dels canvis pel que fa a les rivalitats. Les forces armades americanes han d'estar preparades per actuar amb immediatesa en un ventall variat de conflictes i àmbits. Per respondre a aquests reptes també hem de posar al dia els nostres instruments polítics i econòmics i poder operar, així, en tots aquests entorns.

La inèrcia burocràtica és poderosa. Però també ho són el talent, la creativitat i la dedicació dels americans. Si alineem els esforços del sector públic i privat podrem desplegar una Força Conjunta inigualable. Els nous avenços en computació, autonomia i producció ja estan transformant la nostra manera de

combatre. Si ho combinem amb la força dels nostres aliats i socis, l'avantatge creix. Guanyar o perdre depèn de nosaltres. La història demostra que els americans estaran a l'alçada de les circumstàncies i que podrem revertir la tendència a favor dels Estats Units, els nostres aliats i els nostres socis.

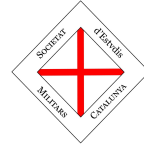
## Renovar les capacitats

Ateses les noves característiques de l'entorn geopolític, els Estats Units han de renovar les seves capacitats per fer front als reptes plantejats.

### Forces armades

La fortalesa militar dels Estats Units encara és un component vital de la lluita per la influència. La Força Conjunta demostra la determinació i el compromís dels Estats Units i permet lluitar i guanyar qualsevol conflicte plausible que amenaci els nostres interessos vitals.

Els Estats Units han de retenir i superar la combinació de recursos a escala suficient per evitar l'èxit de l'enemic i garantir que els fills i filles d'Amèrica no es trobin mai en una lluita igualada. La superioritat reforça la nostra diplomàcia i ens permet conformar l'entorn internacional per protegir els nostres interessos. Per mantenir la superioritat militar dels Estats Units cal que puguem tornar a produir capacitats innovadores,



recuperar la disponibilitat de les nostres forces per una guerra important i incrementar la potència per tal de poder operar a prou escala i durant prou temps per guanyar en un ventall variat d'escenaris.

Hem de convèncer els adversaris que els podem derrotar (no només castigar-los) si ataquen els Estats Units. Hem de poder dissuadir els enemics potencials desmentint-los, convencent-los que no podran assolir els seus objectius per mitjà de la força o altres formes d'agressió. Cal que els nostres aliats facin el mateix; que modernitzin, adquireixin les competències necessàries, millorin la disponibilitat i les dimensions de les seves forces i afirmen la voluntat política de guanyar.

### *Accions prioritàries*

**MODERNITZACIÓ:** Per garantir que les forces armades americanes puguin derrotar els nostres adversaris calen sistemes d'armament que siguin clarament més letals. Sempre que sigui possible, hem de millorar els sistemes existents per maximitzar el retorn d'inversions anteriors. En altres àmbits, hauríem de buscar nous recursos per crear un clar avantatge per a les nostres forces armades mentre plantequem dilemes costosos als nostres adversaris. Hem d'eliminar els

impediments burocràtics per a la innovació i adoptar solucions menys cares, que requereixin menys temps i que estiguin a punt per ser aplicades. Els departaments i les agències han de treballar amb la indústria per experimentar, crear prototips i desplegar ràpidament noves capacitats que es puguin millorar fàcilment a mesura que sorgeixin tecnologies noves.

**ADQUISICIÓ:** Els Estats Units procuraran fer millors tractes en nom dels americans per tal d'evitar costos afegits, reduir la burocràcia, i eliminar retards innecessaris per poder posar l'equipament adient en mans de les nostres forces. Hem d'aprofitar les tecnologies innovadores que s'estan gestant fora de la tradicional base industrial de defensa.

**COMPETÈNCIA:** La mida de les nostres forces és important. Per dissuadir un conflicte i, si la dissuasió falla, per guanyar una guerra, la Nació ha de poder desplegar forces capaces d'operar a escala suficient i durant un temps perllongat per derrotar els enemics, consolidar les victòries militars i assolir resultats duradors que protegeixin el poble americà i els nostres interessos vitals. Els Estats Units han de revertir decisions recents que han fet reduir les dimensions de la Força Conjunta i augmentar-la, a la vegada que la modernitzen i en garanteixen la disponibilitat.



**MILLORA DE LA DISPONIBILITAT:** Els Estats Units han de tenir a punt unes forces que siguin capaces de protegir el nostre territori i defensar els interessos dels Estats Units. Estar sempre a punt comporta posar l'accent de nou en la formació, la logística i el manteniment. Hem de ser capaços d'arribar al teatre d'operacions a temps per prendre el control de la situació. A aquest efecte cal una posició avançada resilient i unes forces amb una mobilitat mundial àgil.

**MANTENIR UNA FORÇA D'ESPECTRE COMPLET:** La Força Conjunta ha de ser capaç de dissuadir i batre un ampli ventall d'amenaques envers els Estats Units. El Departament de Defensa ha de generar nous conceptes operatius i recursos per exercir la superioritat en els àmbits aeri, marítim, terrestre, espacial i ciberespacial, fins i tot contra els que operen per sota del nivell convencional del conflicte militar. Hem de mantenir la nostra competència en la guerra irregular, la qual cosa requereix planificar la lluita a llarg termini, més que no pas ad hoc, contra les xarxes terroristes i altres amenaces irregulars.

## Base industrial de defensa

Una base industrial de defensa sana és un element fonamental per al poder dels Estats Units i la Base de la Innovació en Seguretat Nacional. La capacitat de resposta de les forces armades a una emergència depèn de la capacitat de la

nació de produir els components i els sistemes necessaris, cadenes de subministrament sanes i segures i una mà d'obra americana qualificada. Tanmateix, el deteriorament de la manufactura americana en les darreres dues dècades, ha tingut un impacte negatiu en aquest tipus de competències i amenaça soscar la capacitat dels productors americans de complir els requisits de seguretat nacional. Avui, depenem de fonts pròpies úniques per a alguns productes i de la cadena estrangera de subministrament per a d'altres. Estem davant la possibilitat de no ser capaços de produir al nostre país components especialitzats per a les forces armades. La base manufacturera dels Estats Units s'ha debilitat, així com també les habilitats de la mà d'obra que van des de la soldadura industrial fins a l'alta tecnologia per a la ciberseguretat i el sector aeroespacial. Donar suport al vibrant sector productiu nacional, a una base industrial de defensa sòlida i a cadenes de subministrament resilients són una prioritat nacional.

### *Accions prioritàries*

**ENTENDRE EL PROBLEMA:** Avaluarem les fortaleses i les debilitats de la nostra base industrial de defensa, incloent-hi la identificació de materials fonamentals per a la seguretat nacional, les contingències que podrien afectar les cadenes de subministrament i les tecnologies que poden ser fonamentals per al futur.



**FOMENT DE LA INVERSIÓ INTERNA:** Els Estats Units promouran polítiques i incentius per retornar indústries clau per a la seguretat nacional a territori americà. Sempre que sigui possible, el govern treballarà amb socis industrials per reforçar la competitivitat dels Estats Units en àmbits tecnològics i manufacturadors clau. A més, reformarem la legislació i els processos per facilitar l'exportació d'equipament militar americà.

**PROTECCIÓ I AUGMENT DE LES HABILITATS BÀSIQUES:** Els Estats Units han de mantenir i desenvolupar el comerç especialitzat i coneixements tècnics molt avançats tot augmentant els ajuts als programes universitaris i per a aprenents. Donarem suport als esforços que es facin en ciències, tecnologia, enginyeria i matemàtiques tant des de l'àmbit federal com dels estats i vetllarem per les àrees de tecnologia inherents a la seguretat nacional.

## Forces nuclears

Les armes nuclears han tingut una finalitat vital en l'Estratègia de Seguretat Nacional dels Estats Units en els darrers setanta anys. Són els fonaments de la nostra estratègia per mantenir la pau i l'estabilitat tot dissuadint l'agressió contra els Estats Units, els nostres aliats i els nostres socis. Si bé l'estratègia de la dissuasió no pot evitar tots els conflictes, és essencial per prevenir els atacs nuclears, els atacs estratègics no-nuclears i l'agressió convencional a gran

escala. Igualment, estendre la força dissuasiva nuclear a més de trenta aliats i socis ajuda a garantir-ne la seguretat i els redueix la necessitat de tenir capacitats nuclears pròpies.

Després de la Guerra Freda, els Estats Units van minimitzar la inversió en empreses nuclears i el paper de les armes nuclears en la nostra estratègia. Alguns elements de la Tríada nuclear estratègica dels Estats Units (els bombarders, els míssils marítics i els terrestres) tenen més de trenta anys i bona part de la nostra infraestructura nuclear data de l'època de la Segona Guerra Mundial. Paral·lelament, però, els adversaris nuclears han augmentat els seus arsenals i el ventall de sistemes de llançament. Els Estats Units han de ser creïbles dissuadint i garantint els recursos que proporcionen la Tríada nuclear i el desplegament de recursos d'operacions nuclears dels Estats Units a l'estranger. Cal una inversió considerable per mantenir l'arsenal nuclear dels Estats Units i també una infraestructura capaç de respondre a les amenaces a la seguretat nacional de les properes dècades.

### *Accions prioritàries*

**MANTENIR LES ARMES NUCLEARS AMERICANES:** Els Estats Units han de mantenir una estructura de força nuclear que respongui a les nostres necessitats actuals i que s'anticipi als riscos. Els Estats Units no hem d'igualar l'arsenal nuclear d'altres potències, però hem de mantenir unes reserves que puguin





dissuadir els adversaris, protegir aliats i socis, i assolir els objectius dels Estats Units si la dissuasió fracassa.

#### **MODERNITZAR LES FORCES NUCLEARS AMERICANES I LA INFRAESTRUCTURA:**

Modernitzarem les nostres empreses nuclears per garantir que tenim els recursos científics, d'enginyeria i de producció necessaris per mantenir una Tríada nuclear efectiva i segura. La modernització i el manteniment requereixen inversió en el nostre sistema de comandament i de control ja envellit, i cal mantenir i incrementar la mà d'obra altament qualificada necessària per a la creació, producció i desplegament d'armes nuclears.

**MATENIR UNA DISSUASIÓ ESTABLE:** Per evitar errors de càlcul, els Estats Units debatran amb altres estats la construcció de relacions predictibles per reduir els riscos nuclears. Considerarem establir nous acords de control d'armes si han de contribuir a l'estabilitat estratègica i si són verificables. No permetrem que els adversaris utilitzin amenaces de l'escalada nuclear o altres comportaments nuclears irresponsables que coaccionin els Estats Units, els nostres aliats i socis. La por de l'escalada no impedirà que els Estats Units defensin els propis interessos vitals i els dels nostres aliats i socis.

## **Espai**

Els Estats Units han de mantenir el lideratge i la llibertat d'acció a l'espai. Les

xarxes de comunicació i financeres, els sistemes militars i d'intel·ligència, el seguiment meteorològic, la navegació, entre d'altres, tenen components a l'espai. A mesura que ha anat augmentant la dependència dels Estats Units en l'espai, altres actors han accedit a sistemes i informació que hi estan situats. Els governs i empreses del sector privat poden llançar satèl·lits a l'espai a preus cada cop més baixos. La fusió de dades d'imatges, comunicacions i serveis de geolocalització fan possible que els actors que ho desitgin accedeixin a informació abans no disponible. La «democratització de l'espai» té un impacte en les operacions militars i en la capacitat de vèncer en el conflicte.

Molts països adquireixen satèl·lits per donar suport a les seves pròpies activitats militars estratègiques. Altres creuen que la capacitat d'atacar actius espacials ofereix un avantatge asimètric i, en conseqüència, opten per un seguit d'armes antisatèl·lit. Els Estats Units consideren que és fonamental tenir accés sense traves a l'espai i llibertat per operar-hi. Qualsevol interferència perjudicial o que representi un atac als components de la nostra estructura espacial i que afecti directament als Estats Units serà contrarestada en el moment i lloc que ens sembli adient, i fent ús dels mètodes i instruments que ens semblin oportuns.

### *Accions prioritàries*

**L'ESPAI COM A DOMINI PRIORITARI:** Recentment els Estats Units han



reinstaurat el Consell Nacional de l'Espai que presideix el Vicepresident, on es revisaran els objectius espacials a llarg termini dels Estats Units i on es dissenyarà una estratègia que integri tots els sectors espacials per donar suport a la innovació i al lideratge americà a l'espai.

**PROMOCIÓ DEL COMERÇ ESPACIAL:** Els Estats Units simplificaran i posaran al dia la normativa relativa a l'activitat comercial espacial per reforçar la competitivitat. En col·laboració amb els recursos comercials espacials americans per millorar la resiliència de la nostra arquitectura a l'espai, el govern dels Estats Units també es plantejarà ampliar la protecció de la seguretat nacional als socis del sector privat si ho necessiten.

**MANTENIR EL LIDERATGE EN L'EXPLORACIÓ:** Per fer possible l'exploració del sistema solar i portar a la Terra nous coneixements i noves oportunitats, incrementarem les col·laboracions públicoprivades per promoure projectes més enllà de l'òrbita terrestre baixa amb aliats i amics.

## Ciberespai

Actors estatals i no-estatals maliciosos utilitzen els ciberatacs per, entre d'altres, extorsionar, fer la guerra de la informació i desinformar. Aquesta mena d'atacs tenen la capacitat d'afectar una gran quantitat de persones i institucions amb una capacitat d'inversió comparativament menor i d'actuar a partir de fets no demostrables. Aquests

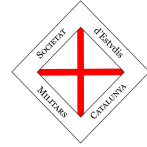
atacs minen la fe i la confiança en les institucions democràtiques i en el sistema econòmic mundial.

Molts països veuen la capacitat cibernètica com un instrument per projectar la seva influència, i alguns utilitzen eines cibernètiques per protegir i estendre els seus règims autocràtics. Els ciberatacs s'han convertit en un element clau del conflicte modern. Els Estats Units es defensaran, frenaran i, quan sigui necessari, derrotaran els actors maliciosos que utilitzen les capacitats del ciberespai contra els Estats Units. Davant l'oportunitat d'actuar contra els actors maliciosos al ciberespai, els Estats Units s'informaran dels riscos, però no els defugiran, quan es plantegin les diverses opcions.

### *Accions prioritàries*

**MILLORAR LA CERCA DE L'AUTORIA, LA RENDICIÓ DE COMPTES I LA RESPOSTA:** Invertirem en mesures per donar suport i millorar la nostra capacitat de trobar l'autoria dels ciberatacs i de poder-hi respondre ràpidament.

**MILLORAR LES EINES CIBERNÈTIQUES I L'EXPERTESA:** Millorarem les eines cibernètiques en tot l'espectre del conflicte per protegir els actius del govern dels Estats Units i la seva infraestructura bàsica per protegir la integritat de les dades i de la informació. Els departaments dels Estats Units i les agències contractaran, formaran i retindran treballadors capaços d'operar en tot l'espectre de l'activitat.



### **MILLORAR LA INTEGRACIÓ I L'AGILITAT:**

Millorarem la integració de les autoritats i procediments del govern dels Estats Units de manera que les operacions cibernètiques contra els adversaris es puguin dur a terme com cal. Treballarem amb el Congrés per encarar els desafiaments que continuen dificultant la intel·ligència puntual i la compartició d'informació, planificació i operacions i el desenvolupament de les eines necessàries.

### **Intel·ligència**

La capacitat dels Estats Units d'identificar i respondre als canvis geoestratègics i regionals i a les seves implicacions polítiques, econòmiques, militars i de seguretat fa que la Comunitat d'Intel·ligència dels Estats Units (IC, en anglès) reculli, analitzi, discerneixi i faci operativa la informació. En aquesta època dominada per la informació, l'IC ha de buscar contínuament intel·ligència estratègica per anticipar-se als canvis geoestratègics, així com també intel·ligència a més curt termini per tal que els Estats Units puguin respondre a les accions i a les provocacions dels rivals.

Per tal que els Estats Units modernitzin les forces militars i puguin superar els nostres adversaris cal intel·ligència. És necessària per entendre i anticipar-se a la doctrina estrangera i a les intencions dels líders estrangers, evitar la sorpresa tàctica i operativa i garantir que les competències dels Estats Units no

estiguin en perill abans de desplegar-les. A més, virtualment tots els sistemes d'armament depenen de les dades provinents de la intel·ligència científica i tècnica.

L'IC, així com el personal encarregat de fer complir la llei, tenen coneixements únics per defensar-nos de les amenaces dels actors que operen per sota del llindar del conflicte obert i pal·liar-les. Igualment, mantenen vincles excepcionalment forts arreu del món per tal que els Estats Units puguin cooperar amb aliats i socis per protegir-nos contra els adversaris.

#### *Accions prioritàries*

**MILLORAR-NE LA COMPRENSIÓ:** Per evitar el robatori d'informació sensible i confidencial i mantenir la integritat de la cadena de subministrament, els Estats Units hem d'entendre millor les prioritats de les polítiques econòmiques dels nostres adversaris i millorar la nostra habilitat per detectar i frustrar els seus intents de dur a terme espionatge econòmic.

**APROFITAR TOTA LA INFORMACIÓ A LA NOSTRA DISPOSICIÓ:** Els Estats Units utilitzaran, d'acord amb els aliats i socis, un entorn ric en informació i de codi obert per impedir que actors estatals i no-estatals puguin atacar els nostres ciutadans, realitzar activitats ofensives per a la intel·ligència i degradar les institucions democràtiques.



**FUSIONAR INFORMACIÓ I ANÀLISI:** Els Estats Units fusionaran l'anàlisi d'informació provinent dels àmbits diplomàtic, militar, econòmic i informatiu per competir de manera més efectiva en l'escenari geopolític.

nacions i institucions afins per fer front als problemes compartits. Els estats autoritaris frisen per substituir els Estats Units allà on retirem els nostres diplomàtics i tanquem les nostres avançades.

## Diplomàcia i govern

Hem de modernitzar les nostres capacitats diplomàtiques per competir en l'entorn actual i adquirir una mentalitat competitiva. La diplomàcia efectiva demana un ús eficient dels recursos limitats, un cos diplomàtic professional, instal·lacions modernes i segures, i

### Diplomàcia competitiva

En tots els àmbits on competim, els diplomàtics americans són la nostra capacitat política a l'avantguarda, els qui s'avancen i defensen els interessos a l'exterior. La diplomàcia catalitza les connexions polítiques, econòmiques i societàries que creen acostaments duradors i xarxes positives de relacions amb els socis. La diplomàcia sosté el diàleg i fomenta àmbits de cooperació amb els competidors. Redueix el risc de mala comunicació costosa.

La diplomàcia és indispensable per identificar i implantar solucions a conflictes en regions inestables del món amb poca intervenció militar. Ajuda a galvanitzar els aliats de cara a l'acció i a organitzar els recursos col·lectius de les

---

*La diplomàcia és indispensable per identificar i implantar solucions a conflictes en regions inestables del món amb poca intervenció militar. Ajuda a galvanitzar els aliats de cara a l'acció i a organitzar els recursos col·lectius de les nacions i institucions afins per fer front als problemes compartits*

---

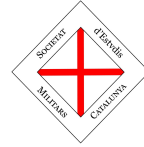
mètodes solvents per comunicar-se i relacionar-se amb les poblacions locals.

#### *Accions prioritàries*

#### **PRESERVAR UNA PRESENCIA DIPLOMÀTICA AVANÇADA:**

Els nostres

diplomàtics han de ser capaços de construir i mantenir relacions allà on els interessos dels Estats Units estiguin en joc. La diplomàcia cara a cara no es pot substituir per la tecnologia. Les relacions, forjades amb el temps, creen confiança i comprensió mútua, a les quals els Estats Units recorren quan es tracta de fer front a les amenaces envers la seguretat, de respondre a crisis i de fer que els altres comparteixin la càrrega d'afrontar els desafiaments mundials. Cal permetre que es faci una feina d'avantguarda sobre el terreny, més enllà dels confins



dels centres diplomàtics, incloent-hi la col·laboració amb els col·legues militars en estats en conflicte.

#### **POSAR AL CAPDAVANT ELS INTERESSOS**

**AMERICANS:** En les pugnes de poder en curs, els nostres diplomàtics han de construir i liderar coalicions que posin al capdavant els interessos compartits i articulin la visió dels Estats Units en els fòrums internacionals, les relacions bilaterals i en l'àmbit local al si dels estats. Els nostres diplomàtics han de ser especialment flexibles per operar en zones complexes de conflicte.

**CATALITZAR OPORTUNITATS:** Els diplomàtics han d'identificar oportunitats per al comerç i la cooperació i facilitar l'intercanvi cultural, educatiu i entre persones per crear xarxes de líders polítics, de la societat civil i de l'educació, tant actuals com del futur, perquè puguin fer un món més lliure i pròsper.

### **Eines de diplomàcia econòmica**

Conservar la nostra posició com l'actor econòmic mundial preeminent reforça la nostra capacitat d'utilitzar eines de diplomàcia econòmica, tant pel bé dels americans com per a la resta. Mantenir el protagonisme dels Estats Units en els fòrums financers internacionals millora la nostra seguretat i prosperitat, atès que això amplia la comunitat d'economies de lliure mercat, afavoreix la defensa davant les amenaces de les economies dirigides per certs estats i protegeix els Estats

Units i l'economia internacional de l'abús d'actors il·lícits.

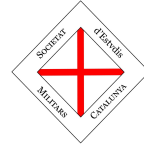
Volem crear riquesa per als americans i per als nostres aliats i socis. Els estats pròsperes són socis més forts en l'àmbit de la seguretat; estats capaços de compartir la càrrega que suposa fer front a les amenaces comunes. El comerç just i recíproc, les inversions i els intercanvis de coneixement reforcen les nostres aliances i col·laboracions, necessàries per reeixir en l'entorn geopolític competitiu d'avui. El comerç, la promoció de l'exportació, l'ús selectiu de l'ajuda exterior i la creació d'eines financeres modernitzades fomenten l'estabilitat, la prosperitat i la reforma política i crear noves col·laboracions basades en el principi de reciprocitat.

Les eines econòmiques, incloses les sancions i les mesures contra el blanqueig de capitals i la corrupció, poden ser una part important d'estratègies més àmplies per dissuadir, pressionar i restringir els adversaris. Treballarem amb socis afins per crear instruments diplomàtics econòmics contra les amenaces compartides. Sovint la pressió econòmica multilateral és més efectiva perquè limita la capacitat de determinats estats de circumval·lar les mesures i transmet unitat en la determinació.

#### *Accions prioritàries*

#### **REFORÇ DELS LLAÇOS ECONÒMICS AMB**

**ALIATS I SOCIS:** Reforçarem els nostres vincles econòmics en tant que aspecte



essencial de les nostres relacions amb estats afins i utilitzarem la nostra expertesa econòmica, els mercats i els recursos per donar suport als estats amenaçats pels nostres competidors.

#### **EXERCICI DE LA PRESSIÓ ECONÒMICA DAVANT LES AMENACES DE SEGURETAT:**

Ens servirem de les autoritats existents, en crearem de noves i mobilitzarem els actors internacionals per incrementar la pressió sobre les amenaces a la pau i a la seguretat per tal de resoldre enfrontaments abans de recórrer a l'acció militar.

#### **OFEGAR LES FONTS DE FINANÇAMENT:**

Privarem d'ingressos els terroristes, els que facin proliferar les armes de destrucció massiva i altres actors il·lícits per tal de limitar-los la capacitat d'utilitzar-ne i de moure fons per donar suport a actes i operacions hostils.

---

*Els competidors dels Estats Units fan servir la informació com a arma per atacar els valors i les institucions que sostenen les societats lliures, a la vegada que es protegeixen de la informació exterior.*

---

### **Govern de la informació**

Els competidors dels Estats Units fan servir la informació com a arma per atacar els valors i les institucions que sostenen les societats lliures, a la vegada que es protegeixen de la informació exterior. Aprofiten tècniques de màrqueting per dirigir-se a individus en funció de les seves activitats, interessos, opinions i valors. Difonen desinformació i propaganda.

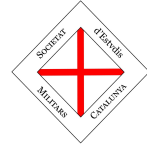
Els riscos per a la seguretat nacional dels Estats Units s'incrementaran a mesura que els competidors integrin la informació procedent de fonts personals i comercials mitjançant la recollida i l'anàlisi de dades basada en la intel·ligència artificial (IA) i l'aprenentatge automàtic. Les esclatxes de les organitzacions comercials i governamentals americanes també faciliten als adversaris dades i informació sobre el públic a qui van dirigides.

La Xina, per exemple, combina les dades amb l'ús d'IA per qualificar la lleialtat dels seus ciutadans respecte de l'estat i utilitza aquestes classificacions per determinar llocs de treball, entre d'altres. Els grups terroristes gihadistes continuen fent

campanyes d'informació ideològica per establir i legitimar el seu discurs de l'odi; utilitzen eines de comunicació

sofisticades per atraure reclutes i animar-los a atemptar contra els americans i els nostres socis.

Rússia fa servir operacions d'informació com a part de l'ofensiva cibernètica per influir en l'opinió pública d'arreu del món. Les seves campanyes d'influència mesclen operacions d'intel·ligència encoberta amb persones virtuals falses a través de mitjans finançats per l'estat, intermediaris i usuaris de les xarxes socials a sou o «trolls».



Els esforços dels Estats Units per combatre aquest ús de la informació per part dels rivals han estat minsos i fragmentats. Ens ha mancat constància i saber on dedicar els majors esforços, a professionals formats adequadament. Al sector privat americà li interessa especialment donar suport i ressonància a les veus que defensen la tolerància, l'obertura i la llibertat.

### *Accions prioritàries*

#### **PRIORITZAR LA COMPETÈNCIA:**

Millorarem el coneixement de com els adversaris obtenen avantatges informatius i psicològics en totes les polítiques. Els Estats Units han d'apoderar una veritable diplomàcia pública que competeixi amb eficiència en aquest escenari.

#### **COMUNICAR DE MANERA EFECTIVA:**

Produirem i dirigirem campanyes de comunicació coherents per fer avançar la influència americana i encarar els desafiaments de les amenaces ideològiques provinents de grups radicals d'islamistes i de països competidors. Aquestes campanyes defensaran els valors americans, denunciaran la propaganda i posaran al descobert la desinformació de l'adversari.

**ACTIVAR XARXES LOCALS:** Les veus locals són les més convincents i efectives en la competència ideològica. Hem d'amplificar les veus creïbles i col·laborar-hi per fer més poderoses les alternatives als missatges violents i de l'odi. Com que les empreses de mitjans de comunicació i d'Internet són plataformes a través de les quals es transmeten missatges, el sector privat hauria de prestar la seva creativitat i els seus recursos per promoure els valors que inspiren i fan créixer una comunitat de persones i grups civilitzats.

**COMPARTIR LA RESPONSABILITAT:** Els Estats Units exigiran als estats on prospera el radicalisme que assumeixin més responsabilitats a l'hora de combatre el missatge de l'odi i promoure concepcions més tolerants i plurals del món.

#### **ACTUALITZAR, ADEQUAR I INNOVAR:**

Reexaminarem les plataformes de subministrament heretades per transmetre els missatges dels Estats Units a l'exterior. Hem de considerar formes més rendibles i eficients de subministrar i avaluar continguts, que han de ser coherents amb els interessos de la seguretat nacional dels Estats Units.



## QUART PILAR

### POTENCIAR LA INFLUÈNCIA AMERICANA

*«Per damunt de tot, valorem la dignitat de tota vida humana, protegim els drets de totes les persones i compartim l'esperança de tota ànima de viure en llibertat. Això és el que som.»*

PRESIDENT DONALD J. TRUMP | JULIOL DE 2017

La nostra política exterior d'Amèrica Primer celebra que la influència dels Estats Units en el món sigui una força positiva que pugui ajudar a establir les condicions per a la pau i la prosperitat i a desenvolupar societats reeixides.

No hi ha una ruta de la història que garanteixi que el sistema polític i econòmic lliure dels Estats Units perduri automàticament. L'èxit o el fracàs depèn de les nostres accions. Aquesta administració té la confiança de competir per protegir els nostres valors i interessos i els principis fonamentals que els sostenen.

Durant la Guerra Freda, una amenaça totalitària de la Unió Soviètica va motivar el món lliure a crear coalicions en defensa de la llibertat. Els reptes d'avui de les societats lliures són igual de greus però més diversos. Els actors estatals i no-estatals projecten influència i van avançant en els seus objectius aprofitant la informació, les llibertats dels mitjans democràtics i les institucions internacionals. Els líders repressius sovint

col·laboren per subvertir les societats lliures i corrompre les organitzacions multilaterals.

Arreu del món, les nacions i les persones admiren el que els Estats Units representen. Tractem les persones amb igualtat i valorem i defensem l'estat de dret. Tenim un sistema democràtic que permet que floreixin les millors idees. Sabem com gestionar l'economia per tal que les persones puguin assolir la prosperitat. Aquestes qualitats han fet dels Estats Units el país més ric de la terra, ric en cultura, talent, oportunitat i riquesa material.

Els Estats Units ofereixen col·laboració a tots aquells que comparteixen les nostres aspiracions de llibertat i prosperitat. Prediquem amb l'exemple. «El món té els ulls posats als Estats Units», va observar Alexander Hamilton. «La noble lluita que hem fet de la causa de la llibertat ha donat lloc a un tipus de revolució en el sentiment humà. La influència del nostre exemple ha penetrat en les ombrívoles regions del despotisme.»





No imposarem els nostres valors als altres. Les nostres aliances, col·laboracions i coalicions s'han construït a partir de la voluntat lliure i dels interessos compartits. Quan els Estats Units s'associen amb altres estats, desenvolupem polítiques que ens permeten assolir els nostres objectius a la vegada que els nostres socis assolixen els seus.

Els aliats i socis són una gran fortalesa dels Estats Units. Sumen directament als recursos polítics, econòmics, militars i d'intel·ligència dels Estats Units, entre d'altres. Junts, els Estats Units i els nostres aliats i socis representen més de la meitat del PIB mundial. Cap dels nostres adversaris té coalicions comparables.

Apel·lem a tots els que vulguin unir-se a la nostra comunitat d'estats democràtics afins i millorar la situació dels seus pobles. Modernitzant els instruments de diplomàcia i desenvolupament americans, catalitzarem condicions per ajudar a assolir aquest objectiu. Els estats que aspiren a ser socis són fràgils, es recuperen d'un conflicte i busquen un camí cap a la seguretat i el creixement econòmic sostingut. Els estats estables, pròspers i amics milloren la seguretat i fan augmentar les oportunitats econòmiques dels Estats Units.

Continuarem defensant els valors americans i estimularem els que lluiten

per a la dignitat humana en llurs societats. No hi pot haver un equivalent moral entre les nacions que defensen l'estat de dret, apoderen les dones i respecten els drets individuals i els que agredeixen i reprimeixen el seu poble. Amb fets i paraules, els Estats Units mostren una alternativa positiva al despotisme polític i religiós.

## Encoratjar els aspirants a soci

Alguns dels triomfs més grans de l'obra de govern dels Estats Units és l'ajuda als països fràgils i en desenvolupament que esdevenen societats reeixides. Aquests èxits, al seu torn, van donar lloc a mercats rendibles per a les empreses americanes, aliats per assolir equilibris de poder regional favorables i socis de coalició per compartir les càrregues i fer front a la diversitat de problemes d'arreu del món. Amb el temps, els Estats Units han ajudat a crear una xarxa d'estats que fan avançar els nostres interessos i valors comuns.

Aquest expedient històric no té precedents i és excepcional. El suport americà als que aspiren a ser socis nostres ha permès la recuperació dels

països de l'Europa occidental amb el Pla Marshall, així com la integració en curs de l'Europa central i de l'est a les institucions occidentals després de la

---

*No hi ha una ruta de la història que garanteixi que el sistema polític i econòmic lliure dels Estats Units perduri automàticament. L'èxit o el fracàs depèn de les nostres accions*

---

Societat d'Estudis Militars  
www.estudismilitars.cat



Guerra Freda. A l'Àsia, els Estats Units han treballat amb Corea del Sud i Japó, països devastats per la guerra, per ajudar-los a convertir-se en democràcies reeixides i a ser de les economies més pròsperes del món.

Tot el que s'ha assolit és producte de col·laboracions pacífiques i beneficioses recíprocament amb els que aspiraven a construir societats pròsperes i a unir-se a la comunitat d'estats democràtics. Van donar lloc a relacions en la mesura que els Estats Units van ajudar als estats a mobilitzar els seus propis recursos per assolir transicions de creixement i estabilitat. Treballar amb aquests països ha enriquit els Estats Units i els ha fet més competitius. El progrés il·lustra com els programes d'ajuda estrangera efectius han d'arribar a un final natural.

Avui, els Estats Units han de competir per tenir relacions positives arreu del món. La Xina i Rússia centren les seves inversions a les zones en desenvolupament per augmentar la seva influència i els avantatges competitius respecte dels Estats Units. La Xina inverteix arreu del món milers de milions de dòlars en infraestructures. Rússia també projecta la seva influència econòmicament a través del control d'energia clau i altres infraestructures a parts d'Europa i l'Àsia Central. Els Estats Units ofereixen una alternativa a la inversió dirigida dels estats, que a vegades empitjora la situació dels països en desenvolupament. Els Estats Units volen establir llaços econòmics, no només per accedir als mercats, sinó

també per crear relacions duradores i avançar en els interessos polítics i de seguretat comuns.

Per associar-se amb països que vulguin el progrés, els Estats Units promouran un model de desenvolupament respectuós amb la seva cultura i basat en els principis del lliure mercat, el comerç just i recíproc, l'activitat del sector privat i l'estat de dret. Els Estats Units desconfiaran de les ajudes basades en subvencions a enfocaments que atreguin el capital privat i catalitzin l'activitat del sector privat. Posarem l'èmfasi en les reformes que desbloquin el potencial econòmic dels ciutadans, com ara la promoció dels drets de la propietat formal, reformes relacionades amb l'emprenedoria, i millores en la infraestructura (projectes que ajudin a les persones a guanyar-se la vida i que tinguin un benefici afegit per a les empreses dels Estats Units). Mobilitzant tant recursos públics com privats, els Estats Units poden ajudar a maximitzar els resultats i el retorn de la inversió, i reduir la càrrega sobre els recursos governamentals. A diferència del mercantilisme dirigit per l'estat d'alguns competidors que poden desafavorir països receptors i promoure'n la dependència, la finalitat de l'ajuda exterior dels Estats Units hauria de servir perquè no la necessitin. Els Estats Units busquen socis forts, no febles.

L'ajuda al desenvolupament dels Estats Units ha d'emparar els interessos americans. Prioritzarem la col·laboració amb aspirants a socis alineats amb



aquests interessos. Promourem inversions per al desenvolupament allà on causin més impacte, on els que emprenguin reformes locals es comprometin a encarar desafiaments econòmics i polítics.

En aquest context, els Estats Units també ajudaran els estats fràgils per evitar amenaces per al territori americà. Les organitzacions transnacionals que amenacen, com ara terroristes gihadistes i delinqüència organitzada, sovint operen amb llibertat des d'aquests estats fràgils i soscaven els governs sobirans. Els estats fallits poden desestabilitzar regions senceres.

Arreu d'Àfrica, Amèrica Llatina i Àsia, els estats busquen àvidament inversions i finançament per desenvolupar la seva infraestructura i impulsar el creixement. Els Estats Units i els seus socis tenen l'oportunitat de treballar amb països per ajudar-los a assolir el seu potencial com els estats pròspers i sobirans que responen davant del seu poble. Aquest estats poden esdevenir socis comercials que adquireixin més bens americans i creïn entorns de negocis més predictibles que beneficiïn les empreses. Les inversions dirigides pels Estats Units són l'enfocament més sostenible i responsable envers el desenvolupament, i suposen un contrast considerable respecte dels acords corruptes, opacs, explotadors i de baixa qualitat que ofereixen els estats autoritaris.

### *Accions prioritàries: països en desenvolupament*

**MOBILITZAR RECURSOS:** Els Estats Units modernitzaran els seus instruments financers de desenvolupament per tal que les empreses americanes disposin d'iniciatives per capitalitzar oportunitats en països en desenvolupament. Amb aquests canvis, els Estats Units no quedaran enrere mentre altres estats utilitzen la inversió i el finançament de projectes per fer créixer la seva influència. A més, el govern dels Estats Units no ha de ser un obstacle per a les empreses americanes que volen fer negocis al món en desenvolupament.

**CAPITALITZAR LES NOVES TECNOLOGIES:** Incorporarem tecnologies innovadores en els nostres programes de desenvolupament. Per exemple, les tecnologies digitals permeten que milions de persones accedeixin a serveis financers mitjançant el seu telèfon mòbil i poden connectar pagesos amb els mercats. Aquests tecnologies poden reduir la corrupció, fer augmentar la transparència i ajudar a garantir que els diners arriben al destí previst.

**INCENTIVAR REFORMES:** Els Estats Units utilitzaran la diplomàcia i l'ajuda per animar els estats a optar per millorar la governança, l'estat de dret i el desenvolupament sostenible. Ja ho estem fent a través de la Millennium Challenge Corporation, que selecciona països compromesos amb la reforma, en fa un seguiment i n'avalua els projectes.



### *Accions prioritàries: estats fràgils*

**COMPROMÍS SELECTIU:** Prioritzarem enfortir aquells estats la feblesa o el fracàs dels quals pot incrementar les amenaces envers els Estats Units. Per exemple, la implicació a l'Afganistan vol evitar que ressurgeixi com a refugi terrorista.

**TREBALLAR AMB ELS REFORMADORS:** Els problemes polítics rau en majoritàriament en la fragilitat dels estats. Els Estats Units prioritzaran programes que apoderin governs, pobles i societats civils reformistes. A mesura que els Estats Units dissenyen els seus esforços, les contribucions dels actors locals milloren les possibilitats d'assolir solucions duradores, reduir costos i respondre de manera convincent al contribuent americà.

**SINCRONITZAR ACCIONS:** Quan ajuden aspirants a socis, els Estats Units han de fer ús simultàniament dels instruments diplomàtics, econòmics i militars. Prioritzarem l'ajut econòmic que assoleixi l'estabilitat local i macroeconòmica, ajudi a crear forces de seguretat capaces i enforteixi l'estat de dret.

## **Aconseguir millors resultats en els fòrums multilaterals**

Els Estats Units han de liderar i comprometre's amb els acords

multilaterals que conformen les normes que afecten els interessos i valors americans. En aquestes institucions es competeix per la influència. Quan hi participem, hem de protegir la sobirania americana i fer avançar els interessos i valors americans.

Hi ha un seguit d'institucions internacionals que estableixen les normes de com els estats, les empreses i les persones interactuen arreu: per terra i mar, a l'Àrtic, a l'espai exterior i en el regne digital. És vital per a la prosperitat i la seguretat dels Estats Units que aquestes institucions defensin normes que deixin aquests dominis comuns oberts i lliures. L'accés lliure als mars és un principi fonamental de la seguretat nacional i la prosperitat econòmica; l'exploració marítima i espacial són oportunitats d'assolir avenços comercials i científics. El flux de dades i una Internet oberta i interoperable són elements indispensables per a l'èxit de l'economia dels Estats Units.

Els actors autoritaris ja fa temps que han reconegut el poder dels ens multilaterals i els han utilitzat en favor dels seus interessos i per limitar la llibertat dels seus propis ciutadans. Si els Estats Units cedissin el lideratge d'aquests organismes als adversaris, es perdrien les oportunitats de conformar tendències positives per als Estats Units. Ara bé, no totes les institucions són iguals. Els Estats Units invertiran esforços en les que serveixin els interessos americans per garantir que s'enforteixen i que donen suport als Estats Units, els nostres aliats i



els nostres socis. Prendrem les regnes per actualitzar les institucions i normes que calgui modernitzar. Al mateix temps, hauria de quedar clar que els Estats Units no cediran sobirania als que reclamin tenir autoritat sobre els ciutadans americans si suposen un conflicte amb el nostre marc constitucional.

### *Accions prioritàries*

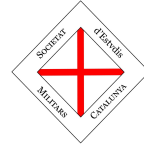
**EXERCIR EL LIDERATGE POLÍTIC EN ELS ORGANISMES DE SEGURETAT:** Els Estats Units aspiren que els resultats dels fòrums polítics i de seguretat estiguin en consonància amb els interessos i valors americans (valors que compartim amb els nostres aliats i socis). Les Nacions Unides poden contribuir a solucionar molts problemes complexos del món, però hi cal una reforma i que es renovin i que es tornin a comprometre amb els seus principis fundacionals. Caldrà que es retin comptes i que es posi l'accent en la responsabilitat compartida entre els seus membres. Si el nivell de suport que es demana que els Estats Units aportin a una determinada organització és desproporcionat, esperarem a canvi un grau d'influència adient en la direcció i les iniciatives de l'organització en qüestió.

**CONFORMAR I REFORMAR LES INSTITUCIONS FINANCERES I COMERCIALS:** Els Estats Units continuaran liderant institucions com el Fons Monetari Internacional (FMI), el Banc Mundial i l'Organització Mundial del Comerç (OMC) però en milloraran el rendiment mitjançant reformes com ara

fomentant que els bancs multilaterals de desenvolupament inverteixin en projectes d'infraestructures d'alta qualitat que promoguin el creixement econòmic. Pressionarem per fer que l'OMC sigui un fòrum més efectiu a l'hora d'arbitrar pràctiques de comerç deslleials.

**GARANTIR QUE ELS ÀMBITS COMUNS CONTINUEN SENT LLIURES:** Els Estats Units oferiran el seu lideratge i la seva tecnologia per conformar i governar els àmbits comuns (espai, ciberespai, aire i mar) en el marc del dret internacional. Els Estats Units donen suport a la resolució pacífica de disputes d'acord amb el dret internacional, però utilitzaran tots els seus instruments de poder per defensar els interessos americans i garantir que els àmbits comuns continuen sent lliures.

**PROTEGIR UN INTERNET LLIURE I OBERT:** Els Estats Units defensaran comunicacions obertes i interoperables amb les mínimes barreres per a l'intercanvi internacional d'informació i serveis. Promourem el flux lliure de dades i protegirem els nostres interessos tot implicant-nos en les principals organitzacions com ara la Corporació d'Internet per a l'Assignació de Noms i Nombres (ICANN), el Fòrum de la Governança a Internet (IGF), les Nacions Unides i la Unió Internacional de Telecomunicacions (ITU).



## Defensa dels valors americans

L'extraordinària trajectòria dels Estats Units, que van passar de ser un grup de colònies a una república puixant, industrialitzada i sobirana (l'única superpotència mundial) és el testimoni de la força de la idea sobre la qual es va fundar la nostra nació: que tots i cadascun dels nostres ciutadans neixen lliures i iguals davant la llei. Els principis fonamentals dels Estats Units estan consagrats en la Declaració d'Independència i garantits per la Declaració de Drets que proclama el nostre respecte per les llibertats personals fonamentals, començant per la llibertat de culte, d'expressió, de premsa i de reunió. La llibertat, la lliure empresa, la igualtat davant la justícia d'acord amb la llei i la dignitat de tota vida humana són elements fonamentals del que som com a poble.

Aquests principis conformen els fonaments de les nostres aliances més duradores i els Estats Units continuaran defensant-les. Els governs que respecten els drets dels seus ciutadans són el millor vehicle per a la prosperitat, la felicitat de les persones i la pau. En canvi, els governs que habitualment violenten els drets dels seus ciutadans no poden exercir un paper constructiu al món. Per exemple, els governs que no tracten les dones amb igualtat no deixen que les seves societats assoleixin el seu potencial.

Cap país no pot alleujar el sofriment humà unilateralment, però que no puguem ajudar tothom no vol dir que

---

*Per a bona part del món, les llibertats americanes són font d'inspiració, els Estats Units sempre seran al costat dels que busquen la llibertat. Continuarem sent el bastió de la llibertat i de les oportunitats arreu del món.*

---

haguem de deixar d'intentar ajudar ningú. Per a bona part del món, les llibertats americanes són font

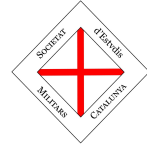
d'inspiració, els Estats Units sempre seran al costat dels que busquen la llibertat. Continuarem sent el bastió de la llibertat i de les oportunitats arreu del món.

Els Estats Units també continuen compromesos amb la defensa de la llibertat religiosa, la primera de les llibertats americanes. Els nostres fundadors van entendre la llibertat de culte no com a fruit de la creació de l'estat sinó d'un do de Déu a cada persona i un dret fonamental per a la nostra societat esponerosa.

És part de la nostra cultura, així com de l'interès dels Estats Units, ajudar als que necessiten o que intenten crear un futur millor per a les seves famílies. Ajudem els altres amb sensatesa, alineant els nostres mitjans amb els nostres objectius, però amb el ferm convenciment que podem millorar les vides dels altres a la vegada que establim condicions per un món més segur i pròsper.

*Accions prioritàries*

Societat d'Estudis Militars  
www.estudismilitars.cat



**SUPORT A LA DIGNITAT DE LES PERSONES:** Recolzem, amb paraules i amb accions, els que viuen sota règims opressors que busquen la llibertat, la dignitat de les persones i l'estat de dret. No estem obligats a oferir els beneficis de la nostra comunitat lliure i pròspera als règims repressius i als que violenten els drets humans. Podem recórrer a la diplomàcia, les sancions i altres instruments per aïllar estats i líders que amenacen els nostres interessos i les accions dels quals van en contra dels nostres valors. No ens quedarem callats davant del mal. Exigirem responsabilitats als que perpetrin genocidis i atrocitats en massa.

**DERROTAR LES ORGANITZACIONS TERRORISTES TRANSNACIONALS:** No hi pot haver una acció més gran per avançar en els drets de les persones que derrotar els gihadistes terroristes i altres grups que fomenten l'odi i utilitzen la violència per difondre la ideologia islamista supremacista. Continuarem unint-nos a d'altres estats per derrotar aquest flagell dels pobles civilitzats.

**APODERAR LES DONES I ELS JOVES:** Les societats que apoderen les dones per participar plenament en la vida cívica i econòmica són més pròsperes i

pacífiques. Donarem suport als esforços per avançar en la igualtat de les dones, protegir els drets de dones i nenes i promoure programes d'apoderament de dones i joves.

**PROTEGIR LA LLIBERTAT DE CULTE I LES MINORIES RELIGIUSES:** Defensarem la llibertat religiosa i les minories amenaçades. Les minories religioses continuen sent víctimes de violència. Prioritzarem la protecció d'aquests grups i continuarem treballant amb socis regionals per protegir les comunitats minoritàries dels atemptats i per preservar el seu patrimoni cultural.

**REDUIR EL PATIMENT HUMÀ:** Els Estats Units continuaran liderant el món de l'ajuda humanitària. Encara que esperem que altres comparteixin aquesta responsabilitat, els Estats Units continuaran catalitzant les respostes internacionals als desastres causats per l'home i els naturals i proporcionarem la nostra expertesa i recursos als que ho necessitin. Donarem suport a programes de seguretat alimentària i de salut que salvin vides i tractin des de l'arrel la causa de la fam i la malaltia. Donarem suport a les persones desplaçades prop de casa seva i els ajudarem a cobrir les seves necessitats fins que puguin tornar amb seguretat i voluntàriament a casa.



## L'ESTRATÈGIA EN UN CONTEXT REGIONAL

Els Estats Units han d'adaptar les actuacions a les diferents regions del món per protegir els interessos nacionals americans. Ens calen estratègies regionals integrades que apreciïn la naturalesa i la magnitud de les amenaces, la intensitat de la competició i la promesa d'oportunitats disponibles, tot en el context de les realitats polítiques, econòmiques, socials i històriques locals.

Els canvis en un equilibri regional de poder poden tenir conseqüències i ser una amenaça per als interessos dels Estats Units. Els mercats, les matèries primeres, les línies de comunicació i el capital humà estan ubicats o es mouen entre les regions clau del món. La Xina i Rússia aspiren a projectar el seu poder arreu del món, però interactuen amb la majoria dels seus veïns. Corea del Nord i l'Iran també suposen sobretot una amenaça per als que estan més a prop seu. Però, a mesura que les armes destructives proliferen i les regions s'interconnecten més, es fa més difícil contenir les amenaces. Els equilibris regionals que es giren en contra dels Estats Units es podrien unir per amenaçar la nostra seguretat.

Els Estats Units han d'organitzar la voluntat i les capacitats per competir i impedir canvis desfavorables a la regió Indopacífica, Europa i el Pròxim Orient. Mantenir equilibris de poder favorable requerirà un compromís fort i una cooperació estreta amb aliats i socis, perquè són els que amplifiquen el poder dels Estats Units i n'estenen la influència. Comparteixen els nostres interessos i responsabilitats per resistir les tendències autoritàries, contrarestar les ideologies radicals i dissuadir l'agressió.

En altres regions del món, la inestabilitat i la feblesa de la governança amenacen els interessos dels Estats Units. Alguns governs no poden mantenir la seguretat ni cobrir les necessitats bàsiques de la seva població, la qual cosa fa que el seu país i els seus ciutadans siguin vulnerables davant dels depredadors. Els terroristes i els delinqüents prosperen allà on els governs són febles, la corrupció és generalitzada, i la fe en les institucions governamentals és escassa. Els competidors estratègics sovint aprofiten la corrupció (en lloc de desincentivar-la), i la feblesa de l'estat per extraure recursos i explotar les seves poblacions.

Les regions afectades per la inestabilitat i la feblesa dels governs també ofereixen oportunitats per millorar la seguretat, promoure la prosperitat i restablir l'esperança. Els estats d'arreu del món en desenvolupament que desitgen convertir-se en socis nostres volen millorar les seves societats, crear governs transparents i efectius, fer front a les amenaces no-estats i reforçar la seva sobirania. Molts reconeixen les oportunitats que ofereixen les economies de mercat i les llibertats polítiques i desitgen col·laborar amb els Estats Units i





els seus aliats. Els Estats Units encoratjaran possibles socis a mesura que emprenguin reformes per assolir les seves aspiracions. Els Estats que prosperen i les nacions que passen de ser receptors d'ajuda al desenvolupament a socis comercials ofereixen oportunitats econòmiques per a les empreses americans. I l'estabilitat redueix les amenaces que tenen per objectiu el territori americà.

## Indopacífic

A la regió indopacífica té lloc una competició geopolítica entre la visió lliure i la repressora del món. La regió, que s'estén des de la costa occidental de l'Índia fins a les costes occidentals dels Estats Units, és la més poblada i econòmicament més dinàmica del món. L'interès dels Estats Units en una regió lliure i oberta es remunta als primers temps de la nostra república.

Tot i que els Estats Units volen continuar cooperant-hi, la Xina fa servir incentius i penalitzacions econòmiques, influeix en operacions i amenaça militarment de forma implícita perquè altres estats tinguin en compte la seva agenda política i de seguretat. Les estratègies comercials i d'inversió en infraestructures de la Xina reforcen les seves aspiracions geopolítiques. Els seus esforços per construir avançades al Sud

del Mar de la Xina posen en perill la llibertat del flux comercial, amenacen la sobirania d'altres nacions i soscaven l'estabilitat regional. La Xina ha endegat una campanya de modernització militar ràpida dissenyada per limitar l'accés dels Estats Units a la regió i afavorir-ne, en canvi, la pròpia llibertat d'acció. La Xina presenta les seves ambicions com a beneficioses per a tots però el seu domini pot disminuir la sobirania de molts estats de l'indopacífic. Els estats d'arreu de la regió demanen un lideratge sostingut dels Estats Units en una resposta col·lectiva que defensi l'ordre regional respectuós de sobirania i independència.

Al nord-est d'Àsia, el règim nordcoreà està accelerant molt els seus programes cibernètics, nuclears i de míssils balístics. El fet que Corea del Nord vulgui disposar

---

*Mantenir equilibris de poder favorable requerirà un compromís fort i una cooperació estreta amb aliats i socis, perquè són els que amplifiquen el poder dels Estats Units i n'estenen la influència.*

---

d'aquestes armes suposa una amenaça mundial que requereix una resposta també mundial. Les

continuades provocacions de Corea del Nord comportaran que els països veïns i els Estats Units

estrenyin més els seus vincles en matèria de seguretat i prenguin mesures addicionals per protegir-se. Una Corea del Nord amb armament nuclear podria donar lloc a la proliferació de les armes més destructives del món arreu de la regió indopacífica i més enllà.

Els aliats dels estats Units són essencials a l'hora de respondre a les amenaces



mútues, com ho és Corea del Nord, i de preservar els nostres interessos mutus a la regió indopacífica. La nostra aliança i amistat amb Corea del Sud, forjada a través de les proves de la història, és més forta que mai. Celebrem i donem suport al paper de fort lideratge del nostre aliat fonamental, Japó. Austràlia ha lluitat al nostre costat en tots els conflictes significatius des de la Primera Guerra Mundial, i continua reforçant els acords econòmics i de seguretat que donen suport als nostres interessos compartits i a la salvaguarda dels valors democràtics a tota la regió. Nova Zelanda és un soci clau per als Estats Units que contribueix a la pau i a la seguretat de la regió. Celebrem l'emergència de l'Índia com a potència mundial i com a soci estratègic i de defensa més fort. Procurarem incrementar la cooperació quadrilateral amb Japó, Austràlia i l'Índia.

Al sud-est asiàtic, les Filipines i Tailàndia continuen sent aliats i mercats importants per als americans. Vietnam, Indonèsia, Malàisia i Singapur van creixent com a socis dels Estats Units en matèria de seguretat i economia. L'Associació de Nacions del Sud-est Asiàtic (ASEAN, en anglès) i la Cooperació Econòmica Àsia-Pacífic (APEC) continuen sent l'eix central de l'arquitectura de la regió indopacífica i les plataformes per promoure un ordre basat en la llibertat.

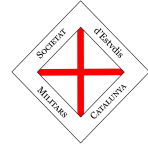
#### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** La nostra visió de la regió indopacífica no exclou cap nació. Refermarem el nostre compromís amb

les aliances i col·laboracions establertes a la vegada que ampliarem relacions amb nous socis que comparteixin el respecte per la sobirania, el comerç just i recíproc i l'estat de dret, i hi aprofundirem. Reforçarem el nostre compromís amb la llibertat dels mars i la resolució pacífica de disputes territorials i marítimes d'acord amb les lleis internacionals. Treballarem amb els nostres aliats i socis per assolir la desnuclearització completa, verificable i irreversible de la península coreana i preservarem el règim de no-prolifерació al nord-est d'Àsia.

**ECONÒMIQUES:** Els Estats Units fomentaran la cooperació regional per mantenir les vies marítimes lliures i obertes, pràctiques transparents de finançament de les infraestructures i la resolució pacífica de les disputes. Procurarem establir acords comercials bilaterals equitatius i recíprocs. Lluitarem per aconseguir un accés igualitari i fiable per a les exportacions americanes. Treballarem amb els socis per crear una xarxa d'estats específica per al lliure mercat i que protegirem de les forces que en subvertirien la sobirania. Reforçarem la cooperació amb els aliats pel que fa a les infraestructures d'alta qualitat. Juntament amb Austràlia i Nova Zelanda, apuntalarem socis fràgils com són els estats de la regió de les Illes del Pacífic per reduir-ne la vulnerabilitat davant les fluctuacions econòmiques i els desastres naturals.

**MILITARS I DE SEGURETAT:** Mantindrem una presència militar avançada capaç de dissuadir i, si cal, derrotar qualsevol



adversari. Enfortirem les relacions militars duradores i fomentarem el desenvolupament d'una xarxa de defensa sòlida amb els nostres aliats i socis. Per exemple, cooperarem en la defensa antimíssils amb Japó i Corea del Sud per tendir cap a una capacitat de defensa d'àrea. Continuem estant disposats a respondre amb una força aclaparadora l'agressió de Corea del Nord i millorarem les opcions per imposar la desnuclearització de la península. Millorarem la cooperació en matèria d'aplicació de la Llei, defensa i intel·ligència amb els socis del sud-est asiàtic per fer front a la creixent amenaça terrorista. Mantindrem els nostres vincles sòlids amb Taiwan d'acord amb la nostra política «una sola Xina», incloent-hi els nostres compromisos en virtut de la Llei de Relacions amb Taiwan per procurar per les necessitats de legítima defensa de Taiwan i dissuadir la coerció. Ampliarem la cooperació en matèria de defensa i seguretat amb l'Índia, el principal soci en defensa dels Estats Units, i donarem suport a les relacions creixents de l'Índia arreu de la regió. Revitalitzarem les nostres aliances amb Filipines i Tailàndia i reforçarem la col·laboració amb Singapur, Vietnam, Indonèsia, Malàisia i altres per ajudar-los que cooperin en tant que socis marítims.

## Europa

Una Europa forta i lliure és de vital importància per als Estats Units. Ens uneix el compromís compartit amb els

principis de la democràcia, la llibertat individual i l'estat de dret. Junts vam reconstruir l'Europa occidental després de la Segona Guerra Mundial i vam crear les institucions que han portat estabilitat i riquesa a ambdues bandes de l'Atlàntic. Avui, Europa és una de les regions més pròsperes del món i el nostre soci comercial més important.

Malgrat que l'amenaça del comunisme soviètic s'ha esvaït, hi ha noves amenaces que posen a prova la nostra voluntat. Rússia utilitza mesures subversives per debilitar la credibilitat del compromís americà amb Europa i socavar la unitat transatlàntica, afeblir les institucions i els governs. Amb les invasions a Geòrgia i Ucraïna, Rússia ha demostrat la seva voluntat de violar la sobirania dels estats a la regió. Rússia continua intimidant els seus veïns amb un comportament amenaçador com ara la postura nuclear o el desplegament avançat de mesures ofensives.

La Xina està penetrant a Europa expandint les seves pràctiques comercials deslleials i invertint les indústries clau, tecnologies sensibles i infraestructures. Europa també fa front a amenaces immediates per part dels extremistes islamistes violents. Els atemptats d'ISIS i altres grups gihadistes a Espanya, França, Alemanya, Bèlgica, el Regne Unit i altres països demostren que els nostres socis europeus continuen enfrontant-se a amenaces greus. La inestabilitat al Pròxim Orient i a Àfrica ha desencadenat un moviment de milions d'immigrants i refugiats a Europa, la qual



cosa exacerba la inestabilitat i les tensions a la regió.

Els Estats Units són més segurs quan Europa és pròspera i estable, i pot ajudar a defensar els nostres interessos i ideals compartits. Els Estats Units continuen estant fermament compromesos amb els aliats i socis europeus. L'OTAN, l'aliança d'estats lliures i sobirans, és un dels nostres grans avantatges respecte dels nostres competidors, i els Estats Units es mantenen fidels a l'article V del Tractat de Washington.

Els aliats i socis europeus amplien el nostre àmbit estratègic i ens donen accés a bases i drets de sobrevol per a operacions internacionals. Junts fem front a les amenaces compartides. Els països europeus contribueixen amb milers de tropes a la lluita contra els terroristes gihadistes a l'Afganistan, a estabilitzar l'Iraq, i a lluitar contra les organitzacions terroristes gihadistes arreu d'Àfrica i a bona part del Pròxim Orient.

L'OTAN serà més forta si tots els membres assumim més responsabilitats i paguem una part justa per protegir els nostres interessos mutus, la sobirania i els valors.

#### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** Els Estats Units aprofundiran en la col·laboració amb els aliats i socis europeus per fer front a les forces que amenacen soscar els nostres valors i interessos de seguretat

comuns i les opinions compartides. Els Estats Units i Europa treballaran junts per lluitar contra la subversió i l'agressió de Rússia i les amenaces que suposen Corea del Nord i l'Iran. Continuarem avançant en els nostres principis i interessos compartits en fòrums internacionals.

**ECONÒMIQUES:** Els Estats Units treballaran amb la Unió Europea, i bilateralment amb el Regne Unit i altres estats per garantir pràctiques comercials justes i recíproques i eliminar barreres al creixement. Fomentarem la inversió europea estrangera directa als Estats Units per crear llocs de treball. Treballarem amb els nostres aliats i socis per diversificar les fonts d'energia europees i garantir la seguretat energètica dels països europeus. Treballarem amb els nostres socis per contrarestar les pràctiques comercials i econòmiques injustes de la Xina i per restringir-ne l'adquisició tecnologies sensibles.

**MILITARS I DE SEGURETAT:** Els Estats Units compleixen amb les nostres responsabilitats de defensa i espera que els altres facin el mateix. Esperem que els nostres aliats Europeus augmentin la seva despesa en defensa fins a un 2 % del PIB el 2024, amb un 20% de la despesa destinada a augmentar les capacitats militars. Al flanc oriental de l'OTAN continuarem enfortint la dissuasió i la defensa; catalitzarem els esforços dels aliats i socis de primera línia perquè es defensin millor. Treballarem amb l'OTAN per millorar les seves competències de defensa aèria i antimíssils integrada per



contrarestar les amenaces existents i projectades amb míssils balístics i de creuer, en concret de l'Iran. Incrementarem la cooperació antiterrorista i de seguretat cibernètica.

## Pròxim Orient

Els Estats Units desitgen que el Pròxim Orient no sigui un refugi o un terreny adobat per als terroristes gihadistes, que no estigui dominat per cap poder hostil als Estats Units, i que contribueixi a un mercat energètic mundial estable.

Durant molts anys, els problemes inherents a l'expansió iraniana, el col·lapse de l'estat, la ideologia gihadista, l'estancament socioeconòmic, i les rivalitats regionals han convulsat el Pròxim Orient. Els Estats Units hem après que ni aspirant a la transformació democràtica ni desentenenos-en ens aïllarem dels problemes regionals. Hem de ser realistes respecte de les nostres expectatives per a la regió, i no permetre que el pessimisme eclipsi els nostres interessos ni la nostra visió d'un Pròxim Orient modern.

La regió encara acull les organitzacions terroristes més perilloses. ISIS i Al-Qaida creixen en la inestabilitat i exporten la gihad violenta. L'Iran, el principal estat del món que patrocina el terrorisme, s'ha

aprofitat de la inestabilitat per expandir la seva influència a través de socis i representants, de la proliferació armamentista i del finançament. Continua creant míssils balístics encara més potents i recursos d'intel·ligència, i duent a terme activitats cibernètiques malicioses. Les activitats no han cessat des de l'acord nuclear del 2015. L'Iran continua perpetuant el cicle de violència a la regió i causa danys greus a les poblacions civils. Els estats rivals omplen els buits que han deixat altres estats que han col·lapsat o causats per conflictes regionals perllongats.

---

*Els terroristes i els delinqüents prosperen allà on els governs són febles, la corrupció és generalitzada, i la fe en les institucions governamentals és escassa. Els competidors estratègics sovint aprofiten la corrupció (en lloc de desincentivar-la), i la feblesa de l'estat per extraure recursos i explotar les seves poblacions.*

---

Malgrat aquests desafiaments, sorgeixen oportunitats per fer avançar els interessos americans al Pròxim Orient. Alguns dels nostres socis treballen junts per rebutjar les ideologies radicals, i els principals líders demanen que es

rebutgin les ideologies radicals de l'extremisme islamista i la violència. Fomentant l'estabilitat política i la prosperitat sostenible podríem contribuir a pal·liar les condicions que alimenten greuges sectaris.

Al llarg de generacions, el conflicte entre Israel i Palestina s'ha entès com el principal escull que impedeix la pau i la prosperitat a la regió. Avui, les amenaces de les organitzacions gihadistes



terroristes i l'amenaça de l'Iran generen la comprensió que Israel no és el causant dels problemes a la regió. Els estats cada vegada trobem més interessos comuns amb Israel per combatre amenaces comunes.

Avui, els Estats Units tenen l'oportunitat de catalitzar una cooperació econòmica i política més solvent, que estendrà la prosperitat per a aquells que vulguin col·laborar amb nosaltres. Revitalitzant les col·laboracions amb països de mentalitat reformista i fomentant la cooperació entre socis de la regió, els Estats Units poden promoure l'estabilitat i un equilibri de poder que afavoreixi els seus interessos.

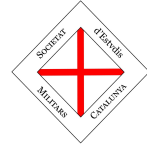
#### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** Enfortirem les col·laboracions, i n'establirem de noves, per millorar la seguretat mitjançant l'estabilitat. Sempre que sigui possible, fomentarem les reformes graduals. Donarem suport als esforços destinats a combatre ideologies violentes i fer que hi hagi més respecte per la dignitat de les persones. Continuem compromesos per ajudar als nostres socis a aconseguir que la regió sigui estable i pròspera, fins i tot a través d'un Consell de Cooperació del Golf sòlid i estable. Enfortirem la col·laboració estratègica a llarg termini amb l'Iraq en tant que estat independent. Procurarem un acord per a la guerra civil siriana que estableix les condicions perquè els refugiats tornin a casa i reconstrueixin les seves vides amb seguretat. Treballarem amb els socis per

impedir al règim iranià tots els camins vers l'arma nuclear i neutralitzarem la influència maliciosa d'Iran. Mantindrem el nostre compromís per ajudar a facilitar un acord de pau ampli i que sigui acceptable tant per als israelians com per als palestins.

**ECONÒMIQUES:** Els Estats Units donarem suport a les reformes ja en marxa que comencin a tractar les iniquitats principals que aprofiten els terroristes gihadistes. Fomentarem que els estats de la regió, inclosos Egipte i Aràbia Saudita, continuïn modernitzant les seves economies. Farem una funció catalitzadora de tendències positives implicant-nos econòmicament, donant suport als reformistes i defensant els beneficis dels mercats i les societats oberts.

**MILITARS I DE SEGURETAT:** Mantindrem la presència militar americana necessària a la regió per protegir els Estats Units i els nostres aliats dels atemptats terroristes i preservar un equilibri de poders regionals favorable. Ajudarem els socis regionals a enfortir les seves institucions i competències, incloent-hi l'aplicació de la llei, per combatre el terrorisme i la insurgència. També els ajudarem a obtenir defensa antimíssils interoperable i altres recursos per defensar-se millor de les amenaces actives de míssils. Treballarem amb els socis per neutralitzar les activitats malignes d'Iran a la regió.



## Àsia Meridional i Central

Amb més d'un quart de la població mundial, una cinquena part dels grups que Estats Units considera com a terroristes, diverses economies que creixen ràpidament i dos estats amb armament nuclear, l'Àsia Meridional i Central presenta alguns dels desafiaments per a la seguretat nacional més complicats i també oportunitats. La regió abasta les amenaces terroristes que emergeixen del Pròxim Orient i la competència de poders que es desplega a Europa i a l'Índia. Els Estats Units continuen fent front a amenaces dels terroristes i militants transnacionals que operen des del si de Pakistan. Les perspectives d'un conflicte indopakistanès que conduís a un intercanvi nuclear és encara una preocupació important que requereix una atenció diplomàtica constant.

Els interessos dels Estats Units a la regió inclouen combatre les amenaces terroristes que afecten la seguretat del territori americà i dels seus aliats, prevenir el terrorisme transfronterer que fa augmentar les perspectives de tensions militars i nuclears, i evitar que tant armes nuclears, com tecnologia i materials caiguin en mans de terroristes. Volem que la presència americana a la regió sigui proporcional a les amenaces per a nosaltres i els nostres aliats. Volem que Pakistan no adopti un comportament desestabilitzador i que l'Afganistan sigui estable i autosuficient. Volem que els

estats de l'Àsia Central, que són resilient contra el domini de poders rivals, es resisteixin a ser refugis per a gihadistes i que prioritzin les reformes.

### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** Aprofundirem en la nostra col·laboració estratègica amb l'Índia i donarem suport al seu paper de lideratge en la seguretat de l'Oceà Índic i a tota la regió en general. Pressionarem Pakistan perquè intensifiqui la lluita antiterrorista atès que cap col·laboració pot sobreviure al suport d'un país a militants i terroristes que tenen com a objectiu el personal governamental i militar del país soci. Els Estats Units també incentivaràn que Pakistan continuï demostrant que sap administrar de manera responsable els seus actius nuclears. Continuarem col·laborant amb l'Afganistan en la promoció de la pau i la seguretat a la regió. I continuarem fent costat a la reforma anticorrupció a l'Afganistan per tal que augmenti la legitimitat del govern i fer-lo menys atractiu per a les organitzacions extremistes violentes. Ajudarem els països de l'Àsia Meridional a preservar la seva sobirania mentre la Xina incrementa la seva influència a la regió.

**ECONOMIA:** Fomentarem l'estabilitat integració econòmica de l'Àsia Central i Meridional per promoure'n la prosperitat i els vincles econòmics que reforcin la connectivitat i el comerç. També



encoratjarem l'Índia perquè augmenti els ajuts econòmics a la regió. A Pakistan, crearem vincles comercials i d'inversions a mesura que millori la seguretat i que demostrï la voluntat d'ajudar els Estats Units en els objectius antiterroristes.

**MILITARS I DE SEGURETAT:** Ens comprometem a donar suport al govern afganès i a les forces de seguretat que lluiten contra els Talibans, Al-Qaida, ISIS i altres terroristes. Intensificarem el poder de combat de les forces de seguretat afganeses per convèncer els Talibans que no poden guanyar al camp de batalla i per establir les condicions adients perquè amb esforços diplomàtics es pugui assolir una pau duradora. Insistirem que Pakistan actuï amb determinació contra els grups de militants i terroristes que operen des del seu territori. Treballarem amb els estats de l'Àsia Central per garantir que la regió tingui accés al suport en matèria de lluita antiterrorista.

## Hemisferi occidental

Els estats estables, amics i pròspers de l'hemisferi occidental intensifiquen la nostra seguretat i beneficïen a nostra economia. Els estats democràtics units pels valors i els interessos econòmics compartits reduiran la violència, el tràfic de drogues i la immigració il·legal que amenaça la nostra seguretat comuna, i limitaran les oportunitats dels adversaris d'operar des de zones pròximes a nosaltres.

En l'últim mig segle, certes parts d'aquest hemisferi van ser perjudicades per dictadures i insurgències que van matar a desenes de milers de persones. Actualment, aquesta regió ha assolit la prosperitat i la pau, construïdes a partir de la democràcia i l'estat de dret. El comerç dels Estats Units a la regió està creixent i les oportunitats del mercat per als bens i serveis americans, els projectes energètics i d'infraestructures i la inversió directa estrangera continuen augmentant.

Això no obstant, encara hi queden reptes. Les organitzacions delictives transnacionals (incloses les bandes i els càrtels) perpetuen la violència i la corrupció, i amenacen l'estabilitat dels estats de l'Amèrica Central entre els quals Guatemala, Hondures i El Salvador. A Veneçuela i a Cuba els governs s'aferren a models anacrònics d'esquerra autoritària que continuen fallant al seu poble. Els competidors han trobat espai per operar a l'hemisferi.

La Xina vol atraure la regió a la seva òrbita mitjançant inversions i crèdits dirigits per l'estat. Rússia manté la seva política fracassada de la Guerra Freda i apuntala els seus aliats cubans radicals mentre Cuba continua reprimint els seus ciutadans. Tant la Xina com Rússia donen suport a la dictadura de Veneçuela i intenten augmentar els seus vincles militars i la venda d'armes pròpies arreu de la regió. Els estats democràtics de l'hemisferi comparteixen l'interès de combatre les amenaces a la seva sobirania.





Canadà i els Estats Units mantenen una col·laboració estratègica i de defensa única. Els Estats Units també mantenen relacions especials i que van aprofundint amb països clau de la regió. Junts construirem un hemisferi estable i pacífic que incrementi les oportunitats econòmiques per a tothom, millori la governança, redueixi el poder de les organitzacions delictives i limiti la influència de forces malignes alienes a l'hemisferi.

#### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** Catalitzarem els esforços regionals per crear seguretat i prosperitat mitjançant un compromís diplomàtic sòlid. Aïllarem els governs que es neguin a actuar com a socis responsables a l'hora de fer avançar la pau i la prosperitat a l'hemisferi. Desitgem que un dia la gent de Cuba i Veneçuela puguin gaudir de llibertat i dels beneficis de la prosperitat compartida, i animem a d'altres estats lliures de l'hemisferi que ens donin suport en aquesta iniciativa compartida.

**ECONÒMIQUES:** Modernitzarem els nostres acords comercials i aprofundirem els nostres vincles econòmics amb la regió per garantir que el comerç sigui just i recíproc. Fomentarem més reformes d'economia de mercat i la transparència per crear les condicions necessàries per a una prosperitat sostinguda. Garantirem que els sistema financer americà no

serveix com a refugi o lloc de trànsit per a procediments delictius.

**MIITARS I DE SEGURETAT:** A partir dels esforços locals, construirem i fomentarem la cultura de la legalitat per reduir la delinqüència i la corrupció, i ho farem donant suport a la professionalització de la policia i d'altres forces de seguretat, enfortint l'estat de dret i a la reforma judicial; millorant la manera de compartir informació per trobar líders delinqüents i corruptes i impedit el tràfic il·legal.

## Àfrica

L'Àfrica encara és un continent de promeses i reptes permanents. Compta amb moltes de les economies que creixen més ràpidament, i que representen nous mercats potencials per als bens i serveis americans. Aquells que aspiren a ser socis nostres arreu del continent volen construir economies de mercat i fomentar l'estabilitat. La demanda d'exportacions americanes de qualitat és alta i sembla que creixerà a mesura que la població africana i la prosperitat augmenti. Arreu del continent la gent demana que el govern reti comptes i que hi hagi menys corrupció, i s'oposen a les tendències autocràtiques. El nombre de països africans estables ha crescut des de l'època de la independència, a mesura que molts països han emergit de

---

*Fomentarem les reformes,  
treballarem amb els països  
que prometen promoure la  
governança efectiva, millorin  
l'estat de dret i desenvolupin  
institucions que retin comptes  
i responguin als ciutadans.*

---



conflictes devastadors i han viscut transicions democràtiques.

Malgrat aquest progrés, molts estats fan front a inestabilitats polítiques i inestabilitat que es contagia a altres regions. La corrupció i la governança feble amenacen soscar els beneficis polítics que haurien de sorgir de les noves oportunitats econòmiques. Molts estats africans són camps de batalla per a l'extremisme violent i els terroristes gihadistes. ISIS, Al-Qaida i els seus afiliats són operatius al continent i han augmentat els atemptats letals, s'han expandit per noves zones i han atacat ciutadans i interessos americans. Els països africans i les organitzacions regionals han demostrat un compromís per fer front a l'amenaça de les organitzacions terroristes gihadistes, però la seva capacitat de defensa és encara feble.

La Xina està estenent la seva presència econòmica i militar a l'Àfrica, i ha passat de ser un petit inversor al continent fa dues dècades a ser el soci comercial més gran de l'Àfrica actualment. Algunes pràctiques xineses perjudiquen a llarg termini el desenvolupament de l'Àfrica, tot corrompent les elits, dominant les indústries extractives i comproment els països amb deutes i compromisos insostenibles i opacs.

Els Estats Units volen estats africans sobirans, integrats a l'economia mundial, capaços de vetllar per les necessitats dels seus ciutadans i de gestionar les amenaces per a la pau i la seguretat. En

aquests estats, una millor governança contribueix al desenvolupament econòmic i d'oportunitats, redueix l'atracció de la migració il·legal i redueix la vulnerabilitat davant dels extremistes; per tant, en redueix la inestabilitat.

### *Accions prioritàries*

**POLÍTIQUES:** Els Estats Units col·laboraran amb governs, societat civil i organitzacions regionals per posar fi als conflictes perllongats i violents. Fomentarem les reformes, treballarem amb els països que prometin promoure la governança efectiva, millorin l'estat de dret i desenvolupin institucions que retin comptes i responguin als ciutadans. Continuarem responent a les necessitats humanitàries mentre treballem paral·lelament amb els governs i les organitzacions regionals que es comprometen a anar a l'arrel de les causes del patiment humà. Si cal, estem preparats per sancionar els funcionaris dels governs i les institucions que abusen dels seus ciutadans i cometen atrocitats. Quan no hi hagi alternativa, suspendrem l'ajuda abans de veure com se n'aprofiten les elits corruptes.

**ECONÒMIQUES:** Expandirem el comerç i els vincles comercials per crear llocs de treball i generar riquesa per als americans i els africans. Treballarem amb els governs decidits a dur a terme reformes per ajudar-los a establir les condicions que els puguin convertir en socis comercials i potenciar la seva capacitat de fer negocis. Donarem suport a la integració econòmica entre els estats



africans. Treballarem amb els països que volen passar dels ajuts a col·laborar per promoure la prosperitat. Oferirem bens i serveis americans, perquè ens beneficia i com a alternativa a l'impacte econòmic de Xina al continent, que sovint és extractiu.

**MILITARS I DE SEGURETAT:** Continuarem treballant amb els socis per millorar la capacitat dels seus serveis de seguretat de combatre el terrorisme, el tràfic de persones i el comerç il·legal d'armes i recursos naturals. Treballarem amb els socis per derrotar les organitzacions terroristes i tots aquells que amenacen els Estats Units i els seus ciutadans.



## CONCLUSIÓ

Aquesta Estratègia de Seguretat Nacional estableix una direcció estratègica positiva per als Estats Units que pretén reafirmar els avantatges dels Estats Units en l'escena mundial per construir a partir de les principals fortaleses del país. Durant l'Administració Trump, el poble americà pot tenir la confiança que la seva seguretat i prosperitat sempre serà al capdavant. Uns Estats units segurs, pròspers i lliures seran forts i estaran preparats per assumir el lideratge exterior i protegir així els nostres interessos i el nostre estil de vida.

La confiança estratègica renovada dels Estats Units està ancorada en el nostre nou compromís en els principis inscrits en els nostres documents fundacionals. L'Estratègia de Seguretat Nacional celebra i protegeix el que defensem: la llibertat individual, l'estat de dret, un sistema de govern democràtic, la tolerància i les oportunitats per a tothom. Coneixent-nos i sabent en què creiem podem deixar clar què hem de defensar i establir els principis rectors de les nostres accions.

Aquesta estratègia està basada en el realisme dels seus principis. És realista perquè reconeix el paper central del poder en la política internacional, afirma que la sobirania dels estats són la millor esperança per un món pacífic, i defineix clarament els nostres interessos internacionals. És de principis perquè es fonamenta en el coneixement que avançar en els principis americans propaga la pau i la prosperitat arreu del món.

Aquesta Administració visualitza un futur brillant per als Estats Units. Els valors i la influència americana, finançats pel poder americà, fan el món més lliure, segur i pròsper.

La nostra nació deriva de la fortalesa del poble americà. Tot americà juga un paper en aquest grandiosos esforç nacional d'implantar l'Estratègia de Seguretat Nacional que posa Amèrica Primer. Junts, la nostra tasca és enfortir les nostres famílies, construir les nostres comunitats, servir als nostres ciutadans i celebrar la grandesa dels Estats Units com un exemple resplendent per al món. Deixarem als nostres fills i nets una nació més forta, millor, més lliure, orgullosa i gran que mai.