



Sumi
Finland
100

Informe Governamental de Defensa

Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre 7/2017

Títol original en finès: altioneuvoston puolustuselonteko

Títol original en suec: Statsrådets försvarspolitiska redogörelse

Títol de la traducció en anglès: Government's Defence Report

Disponible a: https://www.defmin.fi/en/publications/the_governments_defence_report_2017

Traducció al català: Enric Sabrià i Picton-Hughes





Full de descripció:

Publicat per	Oficina del Primer Ministre	16.2.2017
Autors	Publicació de tipus Informe Governamental de defensa Comissionat pel Programa de Govern	
Títol de la publicació	Informe Governamental de Defensa (Statsrådets försvarpolitiska redogörelse)	
Sèrie i número de publicació	Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre 7/2017	
ISBN (imprès)	978-952-287-373-6	ISSN (imprès) 0782-6028
ISBN PDF	978-952-287-374-3	ISSN (PDF) 1799-7828
Adreça web (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-287-34-3	
Pàgines	38	Idioma original: anglès
Paraules clau	informe, política de defensa	

Sumari

L'Informe Governamental de Defensa pel Parlament conté les directrius en política de defensa per al manteniment, desenvolupament i utilització de les capacitats defensives de Finlàndia. L'informe de defensa i la seva implementació assegura que les capacitats defensives de Finlàndia són adequades per a les demandes de l'entorn de seguretat.

L'informe de defensa ha estat elaborat després dels informes del Grup d'Estudi Parlamentari (Informe de l'Oficina Parlamentària 3/2014) i del de Política Exterior i de Seguretat (Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre, sèries 7/2016). L'Informe de Política Exterior i de Seguretat avalua l'entorn d'operacions de Finlàndia i presenta els centres d'interès i els objectius de la política exterior i de seguretat finlandeses. L'Informe de Defensa pren nota dels canvis en l'entorn d'operacions militars. El període de temps que comprèn aquest informe sobrepassa la Legislatura d'aquest Govern i s'estén fins a mitjans dels anys 2020.

L'Informe de Defensa i la seva implementació assegurarà que les capacitats defensives de Finlàndia en una situació de seguretat canviant, crearà les condicions per amantirre un sistema de seguretat creïble que cobreixi la totalitat del país, posarà les bases per a l'implementació de projectes de capacitat estratègica, millorarà la preparació les forces armades i guiarà l'aprofundiment de la col·laboració en matèria de defensa així com el desenvolupament de legislació nacional.

Publicador	Oficina del Primer Ministre
Imprès per (lloc i hora)	Lönnberg Print & Promo, 2017
Ventes / Distribuït per	Versió en línia: julkaisut.valtioneuvosto.fi Ventes: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi



Oficina del Primer Ministre

ISBN: 978-952-287-374-3

Helsinki 2017

3

Societat d'Estudis Militars
www.estudismilitars.cat



SUMARI	5
1.INTRODUCCIÓ	7
2. ENTORN D'OPERACIONS MILITARS	8
3. ESTAT ACTUAL DE DEFENSA	11
4. MANTENIMENT I DESENVOLUPAMENT DE LA CAPACITAT DE DEFENSA.....	14
4.2 DESENVOLUPAMENT DE LA COOPERACIÓ EN DEFENSA	17
4.3 ÀREES CENTRALS PER A L'ÚS I MENTENIMENT DEL SISTEMA DEFENSIU	20
4.3.1 Defensa Terrestre	22
4.3.2. Defensa Marítima	24
4.3.3 Defensa Aèria	26
4.3.4 Capacitats de Defensa Conjunta	27
4.3.5. Programes de Capacitat Estratègica	28
Projecte Esquadró 2020	29
Programa HX	29
4.4 Processos i personal de les Forces de Defensa.....	30
4.5 Conscripció.....	31
4.6. La voluntat de defensar el País i activitats voluntàries de Defensa.	31
4.7 Infraestructura	32
4.8 Recerca i Desenvolupament	32
4.9 Seguretat militar del subministrament.....	33
4.10 Legislació	33
4.11 Recursos	34
5. SUMARI.....	35



SUMARI

L'informe Governamental de Defensa al Parlament proveeix les línies mestres de la política de defensa relatives a la manera en què les capacitats defensives de Finlàndia són mantingudes, desenvolupades i emprades. L'Informe de Defensa i la seva implementació assegurarà que les capacitats defensives de Finlàndia compleixen els requisits de l'entorn de seguretat.

L'Informe de Defensa va ser escrit després de la publicació de l'Informe Final del Grup Parlamentari d'Avaluació (Publicacions de l'Oficina Parlamentària 5/2014) i l'Informe Governamental sobre Polítiques Exterior i de Seguretat (Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre 09/2016). L'Informe Governamental de Polítiques Exterior i de Seguretat analitza l'entorn operatiu finlandès i presenta les prioritats i objectius de les polítiques exterior i de seguretat de Finlàndia. L'Informe de Defensa té en compte els canvis en l'entorn operatiu politico-militar. El seu abast s'estén més enllà de la Legislatura d'aquest Govern, abastant fins a mitjans de la dècada de 2020.

Implementant l'Informe de Defensa garanteix la capacitat defensiva de Finlàndia en una situació de seguretat en constant canvi, crea les condicions per a mantenir un sistema de defensa que cobreixi la totalitat del territori nacional, proveeix les línies mestres per a l'execució de programes de capacitat estratègica i millora la preparació de les Forces de Defensa. També guia l'aprofundiment de la cooperació en defensa i la revisió de la legislació nacional.

L'entorn operatiu militar de Finlàndia ha canviat. L'activitat i tensions militars han incrementat a la regió del Mar Bàltic. El període d'avís per a crisis militars s'ha escurçat i el llistó per a emprar la força ha baixat.



Com a resultat d'una complexitat creixent de la naturalesa de la guerra, un ventall ampli de mesures poden ser emprades contra Finlàndia. Les demandes en defensa han augmentat. Finlàndia s'ha de preparar per a l'ús de força militar, amenaça d'aquesta i en contra d'aquesta.

L'obtenció de recursos militars s'ha reduït i posposat degut a la implementació de retallades imposades a les Forces de Defensa, fent necessari canviar els recursos de l'obtenció de material de defensa al cobriment de les despeses operatives.

Finlàndia enforteix la seva defensa nacional i intensifica la cooperació internacional en defensa. Defenses terrestres, aèries i marítimes, així com capacitats conjuntes, seran desenvolupades en la línia dels requeriments de l'entorn operatiu. Noves capacitats seran creades per al ciber-domini. Els programes de capacitat estratègica de les Forces de Defensa seran implementats per tal de salvaguardar la capacitat defensiva de Finlàndia a llarg termini. El sistema de defensa serà desenvolupat de tal manera que no creï impediments pràctics per a una potencial integració a una aliança militar.

La cooperació en matèria de defensa és important per a la capacitat defensiva de Finlàndia així com des del punt de vista de la prevenció d'amenaques. La cooperació defensiva bilateral amb Suècia gaudeix d'un estatus especial i els Estats Units són un soci important per a Finlàndia. Finlàndia promou decididament el desenvolupament de la cooperació defensiva al si de la Unió Europea així com el desenvolupament de la seva política de defensa. Això enfortirà els fonaments de la capacitat defensiva europea i la Unió com a comunitat de seguretat i com a actor global.

Sostenint el nivell d'inversió en material nou que començarà el 2021, tali com va recomanar el Grup d'Avaluació Parlamentari, la majoria de tropes només poden ser equipades i entrenades per a les tasques a un nivell satisfactori. Afegit a això, la millora de la disponibilitat necessitarà recursos addicionals començant el 2018. La credibilitat defensiva de Finlàndia resta en les línies mestres i recursos presentats en aquest Informe.



1.INTRODUCCIÓ

L'Informe del Govern al Parlament en matèria de Defensa proveeix les línies mestres en política de defensa sobre quina manera es pot mantenir, desenvolupar i emprar la capacitat defensiva de Finlàndia. Aquest Informe i la seva implementació assegurarà que la capacitat defensiva finlandesa compleix amb els requisits de l'entorn de seguretat.

L'Informe de Defensa és una continuació de l'Informe Final del Grup d'Avaluació Parlamentari (Publicació per l'Oficina Parlamentària 5/2014) i i l'Informe Governamental sobre les Polítiques Exterior i de Seguretat Finlandeses (Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre 09/2016). L'Informe sobre Polítiques Exterior i de Seguretat analitza l'entorn operatiu de Finlàndia i presenta els objectius i prioritats claus de les polítiques de seguretat i defensa finlandeses.

L'Informe de Defensa es basa en les estimacions i directrius presentades en l'Informe de Polítiques Exterior i de Seguretat, i es concentra en els canvis dins de l'entorn operatiu militar i el desenvolupament de la defensa. El seu àmbit va fins a mitjans de la dècada de 2020.



2. ENTORN D'OPERACIONS MILITARS

La seguretat a l'entorn de Finlàndia s'ha deteriorat com a conseqüència de l'ocupació de Crimea i el conflicte a l'est d'Ucraïna. Les tensions militars han incrementat a la regió del Mar Bàltic, i la inseguretat ha anat en augment llarga i àmpliament.

La importància militar-estratègica de la regió del Mar Bàltic ha crescut i l'activitat militar s'ha intensificat a la zona. Simultàniament, la petjada militar a la regió Àrtica ha anat en augment. Per la seva condició de base d'armes estratègiques, la Península de Kola manté la seva importància per a Rússia.

Els estats al voltant de Finlàndia han reaccionat a la transformació de l'entorn de seguretat tot millorant la seva preparació militar, assegurant material nou i incrementant la despesa militar. Els estats membres de la UE i de l'OTAN tenen intenció d'incrementar i intensificar la seva cooperació en defensa. Suècia ha reorientat el l'objectiu i desenvolupament de les seves forces armades de Gestió de Crisi a Defensa del propi Territori. Material i tropes han estat desplaçades permanentment a Gotland. Lituània restituirà la conscripció general.

Rússia té l'objectiu de consolidar el seu estatus de gran potència, i ha expressat els seus objectius de basar el seu tipus de règim defensiu en un d'esfera d'influència. Rússia ha demostrat l'habilitat de prendre decisions estratègiques ràpides i d'emprar força militar coordinada i un ventall ampli d'altres instruments per assolir els seus objectius.

A més d'en l'allargat conflicte a Ucraïna, Rússia ha demostrat específicament el seu poder aeri sofisticat i d'ampli abast a la Guerra de Síria. Rússia està desenvolupant les capacitats de les seves forces armades així com el manteniment de la capacitat de gestionar una crisi militar greu. Totes les capacitats de les autoritats de seguretat poden ser fetes servir per a propòsits militars. Rússia ha reforçat les seves defenses occidentals, així com la seva preparació a l'Àrtic. Així com Occident, Rússia basa el desenvolupament material de les seves forces armades en la seva capacitat d'atac a



llarg abast i armes de guiatge precís, aeronaus tripulades i no-tripulades, robòtica, armament nuclear, defensa aèria i espacial, així com sistemes de Comandament i Control i intel·ligència (C4ISR).

Rússia vol qüestionar la capacitat de l'OTAN de defensar els Estats Bàltics i l'Europa Oriental si una crisi aparegués. Rússia fa servir míssils de llarg abast capaços de destruir objectius i crear zones d'exclusió anti-accés/denegació d'àrea (A2/AD) en espais aeris i àrees marítimes. Les formacions o d'alta disponibilitat de tots els servicis estacionades pel país poden ser desplegades ràpidament en l'escenari desitjat sense preavís, per a ocupar una àrea limitada i posar en qüestió la sobirania de l'estat objectiu, entre altres coses.

L'OTAN ha recuperat la defensa del territori dels estats membres com a tasca principal; la majoria de membres de l'OTAN estan invertint més en la seva pròpia defensa. L'OTAN ha incrementat els exercicis relatius a l'Article 5 i continua desenvolupant la seva preparació militar amb l'objectiu d'estabilitzar la seguretat en la seva àrea. La presència de l'OTAN a la regió del Mar Bàltic està incrementant ja que els Estats Units i certs estats de l'Aliança volen enfortir la defensa dels Estats Bàltics i l'Europa Oriental mitjançant el posicionament de tropes i material a la regió.

La Unió Europea està enfortint la seva Política Comuna de Seguretat i Defensa (CSDP en anglès) i intensificant la cooperació defensiva. L'objectiu és que es sigui capaç de gestionar reptes de seguretat, tant interns com externs. La clàusula d'assistència mútua (Article 42/7, TUE) del Tractat de Lisboa millora les possibilitats per a desenvolupar la cooperació defensiva entre els estats membres. Tot i que la majoria d'estats membres depenen de l'OTAN pel que fa a la defensa del territori, la Unió encara juga un paper important permetent la cooperació defensiva europea i com un actor en la seguretat integral.

El ciber-domini s'està tornant cada cop més important. L'ús de ciber-operacions per a l'assoliment de propòsits polítics no es pot descartar. La digitalització de la societat, la dependència de sistemes tècnics en xarxes IT transfrontereres així com les interdependències i vulnerabilitats de sistemes exposen les funcions vitals de la societat a ciber-atacs. Tant els ciber-atacs com les Operacions Psicològiques (acronimitzat PSYOPS en anglès) han apuntat -entre altres coses-, infraestructures crítiques, plantes industrials, sistemes de decisió política i ciutadans del nostre



veïnatge a més a més de Finlàndia. Avenços científics i tecnològics també poden ser altres obstacles per a la preparació contra amenaces. Amenaces d'ampli abast químiques, biològiques, radiològiques i nuclears (acronimitzat CBRN en anglès) continuen vigents.

ELS FACTORS QUE AFECTEN LA DEFENSA DE FINLÀNDIA INCLOUEN:

- El període de preavis per a crisis militars s'ha escurçat i el marge de tolerància per a l'ús de la força s'ha rebaixat. Alhora, la vulnerabilitat de la societat ha augmentat.
- L'activitat militar ha incrementat en la regió del Mar Bàltic.
- Un conflicte a la regió del Mar Bàltic impactaria inevitablement la seguretat de Finlàndia.
- Es posaria en qüestió si l'accés aeri i marítim a l'àrea de la regió del Mar Bàltic fóra lliure durant una potencial crisis. La interferència a vaixells i el bloqueig de les línies marítimes de comunicació de Finlàndia cap a l'oest impactaria al conjunt de la societat.
- L'amenaça o ús de força militar contra Finlàndia no pot ser exclosa.
- Així com la naturalesa de la guerra es va fent més complexa, el ventall d'instruments emprats contra Finlàndia seria ample i inclouria mitjans militars i no-militars.
- La defensa de Finlàndia necessita l'habilitat d'efectuar operacions terrestres, aèries, marítimes i ciber-espacials. Els requeriments imposats per l'entorn operatiu posaran de relleu -entre altres coses- les capacitats d'intel·ligència, agilitat de les diferents branques administratives en situacions de desenvolupament ràpid, defensa contra sistemes d'armament de llarg-abast i la capacitat de ciber-defensa.



3. ESTAT ACTUAL DE DEFENSA

La Reforma de les Forces de Defensa Finlandeses, efectuada entre el 2012 i 2014, adaptà la mida i estructura bàsica del es Forces de Defensa per acomplir les estrictes demandes financeres i el llavors baix nivell d'amença de l'entorn de defensa. El pressupost de defensa va ser retallat aproximadament un 10%. Els objectius d'estalvi de la reforma van ser assolits. Durant la reforma de defensa el nombre de personal assalariat va baixar a aproximadament 12.000 treballadors. Les activitats de servei i logística de les Forces de Defensa van ser concentrades. La força en temps de guerra va ser reduïda a 230.000 tropes.

Durant la implementació de la reforma es va crear un dèficit en el finançament de les Forces de Defensa. Això va ser generat per retallades addicionals i obligacions imposades a les Forces de Defensa i increments en el cost, així com l'haver de reaccionar a la transformació de l'entorn de seguretat. Això resultà en l'aplaçament i reducció de les adquisicions en material de defensa. Ha sigut necessari moure recursos d'obtenció de material defensiu al cobriment de costos operatius.

El reduït volum dels exercicis de les Forces de Defensa, degut a les mesures de reducció de costos, va ser restablert a un nivell acceptable des del 2015. En línia amb la finançament per a la inversió en material del Programa de Govern del Primer Ministre Juha Sipilä, retallat durant la Reforma de les Forces de Defensa, la inversió s'ha anat incrementant gradualment al nivell proposat per Grup Assessor Parlamentari (2014). Les preparacions per a substituir les naus de la Marina i la capacitat dels caces multi-funció de la Força Aèria han començat en forma de Programes de Capacitat. Requereixen decisions de finançament separades.

La disponibilitat de les Forces de Defensa es crea en condicions normals. Ha de ser possible el començament de les accions requerides per a la defensa amb el material i recursos existents de les Forces de Defensa. La capacitat de repel·lir un atac existeix en les tropes i sistemes disponibles immediatament. Preparacions i adquisicions suplementàries de defensa d'una certa envergadura



són més difícils d'assolir en una crisi d'escalada ràpida. Els recursos financers actuals posen un límit en el nivell de preparació de les Forces de Defensa per a una crisi o guerra allargades.

La capacitat actual de l'Exèrcit de Terra per a desenvolupar la seva funció és adequada. Per al manteniment de les capacitats de l'Exèrcit de Terra és essencial que puguin portar a terme els projectes planificats. Tot i que les noves adquisicions per a substituir l'equipament obsolet de l'Exèrcit de Terra en milloren la capacitat, serà impossible de tancar tots els forats de capacitat a través d'adquisicions.

La capacitat actual de la Marina per a desenvolupar la seva funció és bona. La capacitat i preparació de les naus i unitats costeres és mantinguda i desenvolupada en part per a l'assoliment de tasques en situacions normals i d'emergència. Durant la dècada de 2020 la capacitat de les classes de naus que seran decomissades serà substituïda en una manera tal que mantingui la capacitat per a monitoritzar i assegurar la integritat territorial, la protecció de vaixells comercials i el rebuig d'atacs marítims.

La capacitat actual de la Força Aèria per a desenvolupar la seva funció és bona. La capacitat dels caces multi-funció Hornet ha estat sostinguda mitjançant millores a mitja-vida. La capacitat aire-terra (AG en anglès), en suport tant de la Marina com de Terra, ha estat creada tal i com estava planificat. Sistemes de míssils terra-aire (GBAD per "Ground Based Air Defence", en anglès) han estat adquirits per a millorar la defensa antiaèria dels objectius vitals per la societat, així com de les tropes de Terra. Bona part de l'equipament GBAD serà eliminat a mitjan de la dècada dels 2020 i la vida útil del sistema Hornet acabarà al mateix temps. La substitució de l'equipament serà crític per a monitoritzar i assegurar la integritat territorial, defensa de caces i capacitat AG.

Per al desenvolupament de les tasques de les Forces de Defensa es necessita un millor nivell de disponibilitat tant en operacions terrestres, aèries, marítimes i del ciber-espai així com una millora de la capacitat d'atac de llarg abast. Hi han mancances en la cobertura regional i la capacitat de supervivència dels sistemes d'intel·ligència i vigilància, comandament i control, i logística. L'entorn de seguretat canviat i els avenços tecnològics, entre altres factors, han posat de manifest la necessitat d'una revisió legislativa per tal que les autoritats puguin ser capaces de desenvolupar els seus deures.



- Hi ha un desequilibri entre els requisits per al desenvolupament de la defensa i el nivell actual de recursos. Sense acció correctiva la defensa de Finlàndia es degradaria.
- La capacitat defensiva ha de ser desenvolupada com un tot, tenint en compte tots els serveis i àrees de capacitat.
- L'equipament clau de les Forces de Defensa que serà eliminat serà substituït per la de mantenir capacitat terrestre, marítima i aèria; així com per salvaguardar la capacitat defensiva general de Finlàndia.



4. MANTENIMENT I DESENVOLUPAMENT DE LA CAPACITAT DE DEFENSA

La capacitat de defensa assegurarà la independència i integritat territorial de Finlàndia; consisteix en les capacitats militars i la col·laboració entre autoritats nacionals així com la cooperació defensiva internacional. La capacitat de defensa serà mantinguda i desenvolupada en un entorn d'operacions en constant moviment.

Finlàndia és un país que no forma part de cap aliança militar. Duu a terme cooperació pràctica amb l'OTAN i continua mantenint l'opció d'integrar-se en aquesta com a membre. Finlàndia enforteix la seva defensa nacional i intensifica la cooperació en defensa internacional com a país militarment no-alineat. La participació en cooperació internacional serveix als interessos de Finlàndia. La cooperació està sent cada cop més important des d'un punt de vista de mentindre, desenvolupar i emprar la defensa nacional. Les demandes generades per l'entorn operatiu requereixen una capacitat militar efectiva i de desplegament ràpid que, per la seva banda, enforteixi l'estabilitat en la regió del Mar Bàltic.

El desenvolupament sistemàtic de la capacitat de defensa contribueix a les decisions que s'han pres durant el curs de dècades. La disponibilitat que compleix amb les demandes de la transformació de l'entorn operatiu així com forces i sistemes que es puguin desplegar ràpidament i una reserva entrenada milloren les oportunitats que Finlàndia respongui a una crisi militar de desenvolupament ràpid o que s'allargui en el temps.



4.1 Directrius per a la política de defensa

La situació de creixent tensió a Europa i la Regió del Mar Bàltic té repercussions sobre Finlàndia. Malgrat la situació internacional de tensió creixent Finlàndia no es troba en situació d'amenaça militar immediata. En qualsevol cas, Finlàndia s'ha de preparar contra l'ús o amenaça d'ús de força militar contra ella. Com a estat membre de la Unió Europea, Finlàndia no es pot quedar al marge si amenaces a la seguretat emergeixen en el seu veïnat o a qualsevol altre lloc d'Europa.

Les directrius per a les Polítiques Estrangera i de Seguretat han estat determinades en l'Informe Governamental sobre Polítiques Estrangera i de Seguretat (Publicacions de l'Oficina del Primer Ministre 9/2016). L'objectiu principal de les polítiques exterior i de seguretat finlandeses és l'evitar que Finlàndia es converteixi en bàndol en un conflicte militar. Finlàndia prendrà les seves decisions en política exterior i de seguretat de manera independent. Finlàndia persegueix activament una política d'estabilitat per a prevenir amenaces militars. Aquesta política estarà suportada en mantenir una capacitat nacional de defensa. Finlàndia enfortirà i estendrà activament la seva cooperació internacional en defensa i altres col·laboracions en xarxa així com desenvoluparà també les habilitats per a donar i rebre assistència internacional.

El Comitè d'Afers Estrangers del Parlament ha presentat un informe sobre l'Informe Governamental sobre les Polítiques Estrangera i de Seguretat (UaVM 9/2016). En el seu informe el Comitè afirma que l'objectiu de les polítiques estrangeres i de defensa finlandeses és el d'evitar que Finlàndia es converteixi en part/bàndol d'un conflicte militar. El Comitè concorda amb les directrius de l'informe, d'acord amb el qual Finlàndia implementa un política activa d'estabilitat per tal de prevenir amenaces militars. També concorda amb l'anotació que Finlàndia no té ni l'opció ni el desig d'aïllar-se del seu entorn d'operacions, i que Finlàndia, en tant que estat membre de la Unió Europea, no pot restar al marge si amenaces a la seguretat emergessin en el seu veïnatge o a altres llocs d'Europa. En el seu informe, el Comitè considera que Finlàndia no permetrà l'ús de seu territori per a propòsits hostils a altres estats. En base a l'Informe Governamental de Polítiques Estrangera i de Defensa, això no limita la possibilitat que Finlàndia rebi o doni assistència internacional o que intensifiqui la cooperació en defensa.



La defensa de Finlàndia s'està desenvolupant per tal de satisfer les demandes creixents de l'entorn operatiu. Finlàndia ha de ser capaç de resistir la pressió militar i una escalada ràpida d'amenaça militar, i de repel·lir una atac a gran escala.

A més a més de les amenaces militars tradicionals Finlàndia es prepara per a encarar-se a reptes de complexitat creixent que amalgamen medis tant militars com no-militars. La seguretat interna i externa són cada cop més entrelaçades. La preparació serà implementada en línia amb el concepte de seguretat integral i a través de la revisió legislativa. La capacitat de defensa que es manté contra amenaces externes forma part de la seguretat integral i una de les funcions vitals de la societat. El manteniment de la capacitat de defensa requereix cooperació estreta entre els diferents actors de la societat. El desplegament ràpid de recursos i capacitats de les autoritats i socis s'assegura a través d'acords de col·laboració i seguretat, memoràndums d'entesa i exercicis conjunts.

Les forces de defensa proveiran assistència executiva a les autoritats responsables de la seguretat interna i a altres autoritats d'acord amb les sol·licituds d'assistència executiva i plans de contingència. El sistema de conscripció general i la ferma voluntat ciutadana de defensar el país reforcen la resistència de la societat a les crisis.

La dissuasió es basa en el tipus de disponibilitat i capacitat de repel·lir atacs que sigui apropiada d'acord amb l'entorn d'operacions. Finlàndia es prepara per a repel·lir amenaces militars a través del manteniment de la seva solució defensiva actual, basada en un armament efectiu i una gran Reserva. Són necessàries capacitats nacionals militars disponibles immediatament per a la gestió de crisis de ràpida escalada.

Finlàndia crearà les condicions per a proveir i rebre assistència militar. L'habilitat de rebre assistència militar és un element del a capacitat de defensa nacional. La provisió i recepció d'assistència militar serà tinguda en consideració pel Govern Central en la preparació i exercicis, i en la planificació defensiva. Això vol col·laboració en la planificació, consciència situacional compartida, sistemes C2 i de vigilància compatibles així com cooperació en entrenament i exercicis i interoperabilitat.



4.2 DESENVOLUPAMENT DE LA COOPERACIÓ EN DEFENSA

La cooperació defensiva enforteix la Defensa en condicions normals i d'emergència. També millora la dissuasió i les probabilitats de rebre assistència política i militar si es necessita. Malgrat això, la cooperació en defensa no proveeix per a Finlàndia garanties de seguretat equiparables a les d'un estat membre d'una aliança militar. La cooperació en temps de pau posa les bases per la cooperació en temps de crisi. La confiança, un requisit necessari per a la cooperació defensiva, s'estableix a través de l'acció tenaç i continuada. Mitjançant una àmplia xarxa de socis, Finlàndia desenvolupa acords tals que poden ser emprats per a rebre tota l'assistència possible en el moment d'una possible crisi.

Finlàndia continua participant en exercicis i entrenament internacionals, així com gestió de crisis militars i altres activitats internacionals. La intenció dels entrenaments i exercicis és la participació en exercicis internacionals exigents. Finlàndia continua convidant socis internacionals als seus exercicis nacionals, que poden ser combinats amb els exercicis dels socis.

La participació en la gestió de crisis militars forma part de l'execució de les polítiques exterior i de seguretat de Finlàndia així com la de cooperació internacional. L'objectiu és el de desenvolupar la capacitat defensiva nacional. Finlàndia participa en gestions de crisi cada vegada més complexes en entorns operatius cada cop més complexos i d'alt risc. Finlàndia té en compte els canvis en la gestió de crisis internacionals i avalua la seva participació en la gestió de crisis militars des d'un punt de vista de l'efectivitat i els seus interessos nacionals.

Per a Finlàndia la Unió Europea és una elecció de política de seguretat i una comunitat de valors. Finlàndia participa activament en el desenvolupament i implementació del CSDP. Les clàusules de l'UE de Solidaritat (Article 222, TFEU) i la d'Assistència Mútua (Article 42(7) TFEU) enforteixen la Unió com a comunitat de seguretat i augmenten la solidaritat entre estats membres. Sectors importants per a Finlàndia inclouen, entre altres, gestió de crisis, proveïment i recepció d'assistència, resposta a amenaces híbrides, desenvolupament de cooperació i capacitats defensives, crear els preparatius per a la seguretat del subministrament així com l'enfortiment de la defensa de base industrial i tecnològica.



Finlàndia promou el desenvolupament de la cooperació defensiva en el si de la UE i dona suport a la seva cooperació estructural permanent així com l'enfortiment de la seva planificació de la gestió de crisis i capacitat C2. La cooperació amb la OTAN és important en el desenvolupament de la cooperació defensiva europea. Finlàndia ha de ser activa en l'avançament d'oportunitats per a la cooperació en el si de la UE i l'OTAN.

L'OTAN és un actor en l'avançament de la seguretat i estabilitat europees i transatlàntiques. Finlàndia promou l'aprofundiment de la cooperació sota els auspicis del Programa de Millora d'Oportunitats (EOP en anglès) de l'OTAN i reunions dels 28+2 (OTAN+Suècia i Finlàndia), emprant les possibilitats obertes per a incorporar socis en, entre altres coses, entrenament i exercicis així com desenvolupament de la consciència situacional compartida. Mentre es segueixen amb cura els esdeveniments del seu entorn de seguretat, Finlàndia manté l'opció d'entrar a l'OTAN. Mentre Finlàndia continua desenvolupant les seves capacitats defensives, segueix tenint en compte les possibilitats per a la cooperació i interoperabilitat defensives, assegurant l'eliminació de qualsevol impediment pràctic per a una possible adhesió a una aliança militar.

La Cooperació Defensiva Nòrdica (NORDEFECO en anglès) s'intensificarà, entre altres coses, en cooperació en consciència situacional així com en entrenament i exercicis. Finlàndia aspira a incrementar l'ús nòrdic de bases marítimes i aèries i àrees d'entrenament per tal de generar exercicis flexibles i eficients. En el camp de material defensiu, projectes materials nòrdics continuaran i s'aprofundirà en la cooperació industrial. Finlàndia dona suport a la cooperació entre NORDEFECO i els Estats Bàltics així com als respectius estaments de defensa del 'Grup Nòrdic'.

Suècia gaudeix d'un estatus especial en la cooperació bilateral de Finlàndia. La cooperació defensiva amb Suècia té per objectiu l'enfortiment de la seguretat de la regió del Mar Bàltic així com les capacitats defensives d'ambdós països. Finlàndia i Suècia aprofundiran en la seva cooperació mútua que es desenvolupa per tal de facilitar la planificació operacional en totes les situacions. Exemples d'aquestes poden incloure la protecció de la integritat territorial o l'exercici del dret col·lectiu de defensa pròpia segons l'Article 51 del Tractat de l'ONU. No s'establiran límits predeterminats en l'aprofundiment de la cooperació defensiva bilateral. Finlàndia participarà activament en aquesta cooperació.

Els EUA són un soci important per a Finlàndia i la cooperació defensiva amb ells millora la capacitat defensiva de Finlàndia. Finlàndia continua amb la cooperació material estreta i



aprofundeix altres cooperacions defensives i col·laboracions amb els EUA d'acord amb la Declaració d'Intencions sobre la cooperació defensiva bilateral. Això inclou, entre altres, l'aprofundiment del diàleg bilateral sobre política defensiva, l'intercanvi informatiu, la millora de la capacitat defensiva, preparació i interoperabilitat, la cooperació en entrenament i exercicis així com la col·laboració material i de recerca.

També s'inclouen socis importants per a la col·laboració defensiva bilateral per a Finlàndia els Països Baixos, el Regne Unit, Noruega, Polònia, França, Alemanya, Dinamarca i Estònia. Letònia i Lituània són també socis propers per a Finlàndia. S'establiran marcs bilaterals per a facilitar la cooperació bilateral; aquests marcs faran la cooperació defensiva més fàcil de virar i més sistemàtica.

La cooperació en material internacional posa els fonaments per a desenvolupar la capacitat material de defensa . S'aprofundirà en la cooperació material internacional entre els països nòrdics, entre la UE i l'OTAN, i bilateralment. Finlàndia participa en la cooperació internacional sobre el control i exportació d'armes així com en mesures de confiança i construcció de seguretat, inclòs el seu desenvolupament.

L'estament defensiu manté i desenvolupa la capacitat per a la innovació i anticipació, assegura el suport suficient per al desenvolupament de la capacitat i i les precondicions per a la cooperació en recerca internacionals així com la competència requerida per a la defensa. Les Forces de Defensa incrementaran gradualment el nivell total de finançament per a la recerca i desenvolupament.



4.3 ÀREES CENTRALS PER A L'ÚS I MENTENIMENT DEL SISTEMA DEFENSIU

La defensa de Finlàndia requereix una integritat consistent en capacitats terrestres, marítimes, aèries i capacitats conjuntes que els hi donin suport, tot adaptat a l'entorn operatiu i a la capacitat de rebre assistència internacional. Les unitats i sistemes amb la millor disponibilitat seran emprades arreu de la nació. Una reserva gran proveeix cobertura regional per a la defensa i sostenibilitat durant crisis que s'allarguin o d'ampli abast.

Les Unitats de Reacció Ràpida (RRU en anglès) que inclouen tropes de tots els serveis, equipades amb sistemes efectius i moderns, tindran per objectiu primari prevenir que l'escalada d'una situació es torni en un atac contra Finlàndia. Quan sigui necessari, un centre de gravetat serà establert per a la defensa i l'atac a Finlàndia serà repel·lit. Si la crisi s'allarga o s'intensifica, més forces poden ser mobilitzades, si és necessari.

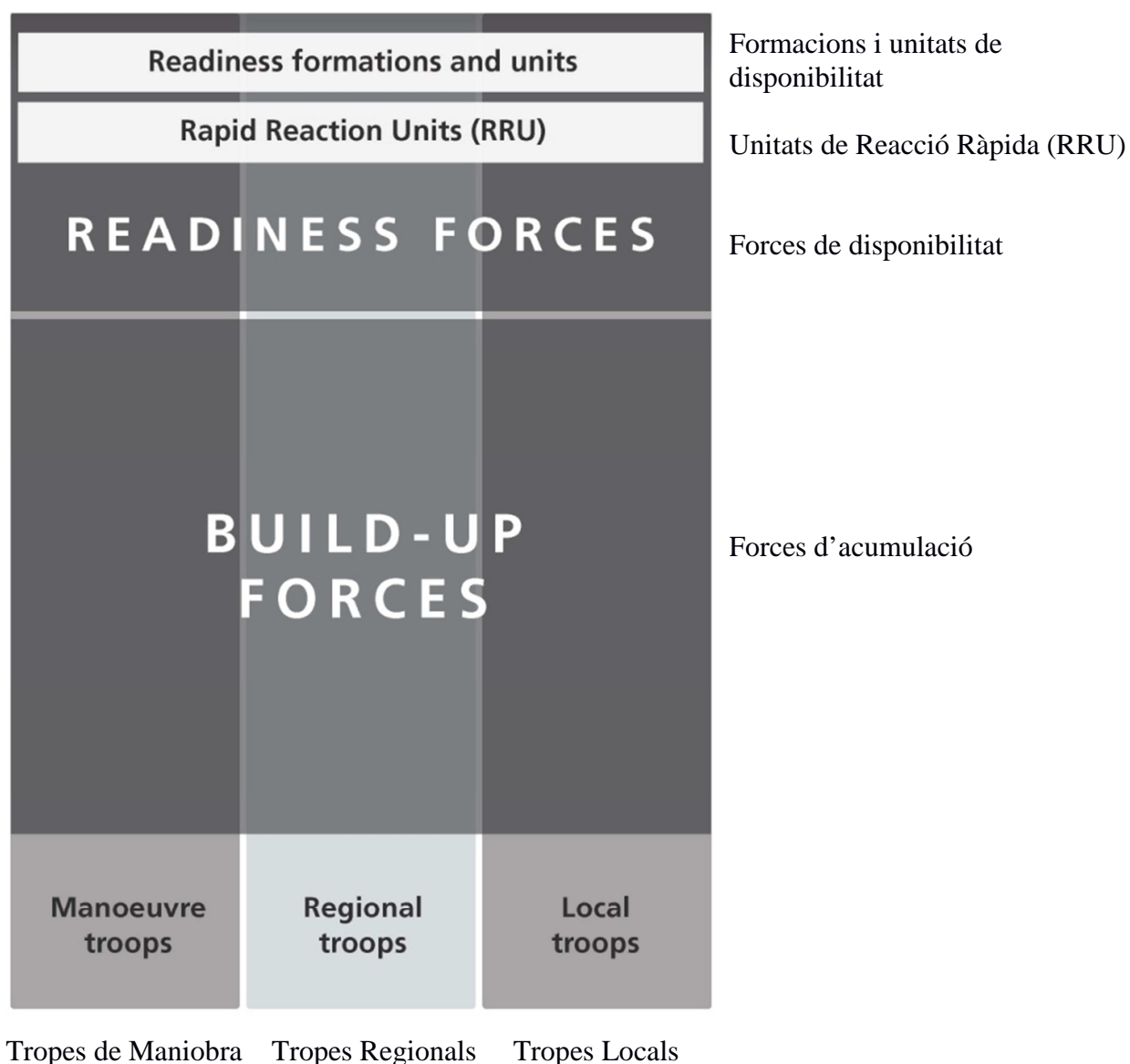
La transformació de l'entorn de seguretat exigeix que el sistema de defensa sigui capaç de més disponibilitat i operacions conjuntes. La disponibilitat es regula sobre la base de monitorització contínua de l'entorn i de l'alerta avançada, ambdós fent possible l'inici d'accions en el moment correcte. Les Forces de Defensa han de ser capaces de regular la preparació ràpida i flexiblement, emprant la força militar en situacions diferents i crear i re-posicionar el centre de gravetat de la defensa arreu de Finlàndia.

Les accions de l'Exèrcit de Terra, la Marina de Guerra i la Força Aèria així com les capacitats conjuntes de les Forces de Defensa són coordinades en operacions conjuntes, liderades pel Comandament de Defensa Finlàndia. Els serveis militars fan ús dels sistemes compartits C4ISR i logística de les Forces de Defensa. Les Forces de Defensa es preparen per a efectuar la defensa militar d'acord amb el concepte de seguretat extens, concertat amb les altres autoritats i socis.

En base al seu ús les Forces de Defensa es divideixen en forces de maniobra (operatives), regionals i locals. Les forces regionals són emprades per a crear cobertura de defensa a nivell regional. Les forces de maniobra creen el centre de gravetat de la defensa i lliuren les batalles decisives. Les

forces locals participen en el camp de batalla i proveeixen seguretat, vigilància i suport a les forces de maniobra i regionals a la seva àrea i col·laboren en el manteniment del contacte amb les altres autoritats. En termes de desplegament les Forces de Defensa mantenen tropes en diferents estadis de preparació.

La Figura 1 il·lustra l'agrupament bàsic de tropes:





La Guàrdia Fronterera participa en la defensa nacional. L'alta disponibilitat, poders i capacitats de la Guàrdia Fronterera seran emprats per a donar suport al sistema de defensa en monitoritzar i assegurar la integritat territorial. Si la situació ho requereix, les unitats de la Guàrdia Fronterera seran incorporades a les Forces de Defensa; emprades en defensa terrestre i marítima com a part del sistema defensiu. La planificació defensiva i preparacions associades de la Guàrdia Fronterera es portaran a terme en col·laboració estreta amb les Forces de Defensa.

Les àrees centrals per al manteniment i ús del sistema defensiu durant la durada de l'Informe de Defensa són:

- La disponibilitat de tots dels serveis de defensa.
- La substitució de les capacitats a donar de baixa.
- La capacitat d'intel·ligència, ciber-defensa i d'atacs de llarg abast.

La plena mobilització de les forces en temps de guerra requereix l'obtenció de material suplementari així com recursos requisats de la societat. Finlàndia millorarà la capacitat de defensar la totalitat del territori del país tot intensificant l'ús de forces que no estan actualment computades en les 230.000 tropes de temps de guerra. L'organització de la mobilització en temps de guerra serà fusionada a les forces locals, i els reclutes que hagin assolit un nivell d'entrenament suficient seran emprats per a millorar la preparació i en tasques militars en temps de crisi. Les unitats de la Guàrdia Fronterera adscrites a les Forces de Defensa seran incloses també en la força total, si això fós necessari en temps de crisi. Si aquest fos el cas, les tropes totals en temps de guerra pujarien a 280.000.

4.3.1 Defensa Terrestre

La defensa terrestre previndrà i repel·lirà un atac per terra contra Finlàndia. La defensa terrestre crearà la cobertura necessària a nivell nacional, regional i local, prevenint l'ocupació del territori, donant suport a les altres autoritats en assegurar funcions vitals de la societat i, amb el suport de la defensa marítima i aèria, derrotar l'agressor sobre el terreny. La defensa territorial i la seva implementació, la Doctrina de Guerra terrestre de l'Exèrcit de Terra, serà desenvolupada per a



estar a l'alçada dels canvis en l'entorn de seguretat. El desenvolupament de la preparació, l'agilitat i les operacions mòbils a més a més de l'habilitat de concentrar el poder d'atac en objectius clau són activitats destacades de l'Exèrcit de Terra.

Durant aquesta dècada el centre del desenvolupament de les Forces de Defensa és en l'Exèrcit de Terra i, especialment, les seves RRU.

En situacions d'escalada ràpida les formacions i unitats de preparació disponibles immediatament portaran a terme tasques exigents d'assistència executiva, proveiran seguretat per a objectius crucials de les Forces de Defensa i de la Societat, i seran emprades en situacions on existeixi l'amenaça d'ús de força militar. La funció del personal assalariat i reclutat serà delimitat en els 1ers estadis d'una crisi.

Quan sigui necessari, l'Exèrcit de Terra mobilitzarà RRUs per a millorar la dissuasió defensiva. Si és necessari, es mobilitzaran més forces amb les quals l'Exèrcit de Terra crearà la capacitat de repel·lir un atac, derrotar l'agressor com a part de les operacions conjuntes de les Forces de Defensa i assolir els requisits de gestió d'una crisi que s'allargui.

L'habilitat de l'Exèrcit de Terra de repel·lir un atac a gran escala serà retinguda. Les doctrines de les forces regionals i local, incloses les seves capacitats i equipaments, seran fetes a mida dels requeriments i recursos de les seves àrees d'operació. La proporció relativa de tropes lleugeres s'incrementarà.

Entre altres coses, la mobilitat, potència de foc i poder d'atac seran millorats amb la modernització dels vehicles blindats de combat BMP-2M, portant a terme la millora a mitja-vida del vehicle de lluita d'infanteria CV9030 i amb l'adquisició de tancs de batalla principals Leopard 2A6. Les capacitats de vigilància i d'assoliment de blancs seran millorades i es comprarà armament i munició anti-tanc de nova generació. Un sistema nou d'artilleria auto-propulsada, amb més potència de foc, substituirà els envellits sistemes d'artilleria.



L'efecte dissuasiu perdut amb l'eliminació de mines anti-persona serà substituït amb altres mètodes. Les Forces de Defensa estudiaran les opcions i viabilitat de les innovacions industrials defensives domèstiques. El termini per a aquest estudi és al final del 2017.

4.3.2. Defensa Marítima

La integritat de les aigües territorials de Finlàndia i les vies marítimes de comunicació vitals seran protegides a través de la defensa marítima. Els atacs des del mar seran repel·lits amb el suport de les defenses aèria i terrestre. L'entorn de seguretat canviat del Mar Bàltic i la dependència de Finlàndia del comerç marítim requereixen versatilitat, supervivència i alta disponibilitat de la defensa marítima. Aquestes ajuden a prevenir i limitar la possibilitat d'aïllar Finlàndia per mar, i les possibilitats que l'agressor pugui concentrar l'efecte del seu armament en els nostres objectius o funcions vitals.

Els requisits de les operacions marítimes en condicions normals i d'emergència són una Imatge Marítima Reconeguda (RMP en anglès) de sota i de sobre la superfície i des de l'aire generades amb sistemes fixos i mòbils de vigilància marítima i naus, amb l'habilitat d'emprar foc quan sigui. La integritat de les aigües territorials es monitoritza i protegeix amb sistemes de vigilància marítima i naus capaces de repel·lir violacions territorials així com guerra antisubmarina, en concert amb les altres autoritats marítimes. La seguretat de les línies de comunicació marítimes s'assegura mitjançant la protecció d'àrees marítimes adequades, canals i vies d'aigua amb guerra antisubmarina, mines marítimes així com sistemes d'armament antivaixell i antiaeri. Quan sigui necessari, àrees marítimes es protegiran amb el desplegament de mines.

Els atacs marítimes es repel·liran amb concentració de foc, els elements claus del qual són míssils anti-vaixell i costaners, i mines marítimes. Les mines marítimes protegiran les nostres operacions i limitaran les de l'adversari i denegaran el seu accés a les nostres àrees vitals. Unitats de flota i tropes costaneres mòbils amb potència de foc efectiva crearan un centre de gravetat de defensa en el sector desitjat. Si fos necessari, l'agressor serà derrotat amb l'ajuda de les Capacitats Conjunes de les Forces de Defensa i altres serveis. La Marina de Guerra donarà suport a la



defensa terrestre i aèria, entre altres, a través del foc de suport i tot participant en la vigilància aèria.

La defensa marítima serà desenvolupada per a tempos-altos i operacions marítimes més mòbils. A través de les capacitats que s'obtindran, la Marina de Guerra podrà ràpida i flexiblement regular la preparació, efectuar la vigilància i obrir foc, i crear un centre de gravetat de defensa marítima al mar o en zones litorals.

El sistema de míssils antivaixell de les naus d'atac ràpid de classe Hamina, programats per a revisió, seran substituïts i els vaixells s'equiparan amb sistemes de guerra anti-submarina i torpedes. Les capacitats de minat i transport seran retingudes amb la revisió de les naus minadores de classe Pansio. Una nova classe de naus substituirà les naus de combat que es donaran de baixa durant la dècada dels 2020. Les capacitats de contra-mesures per a mines seran retingudes amb els caça-mines classe Katanpää i unitats de submarinistes de combat anti-mina.

La columna vertebral de les tropes costaneres consisteix en un grup de batalla mòbil [batalló] equipat amb àmplia potència de foc així com noves unitats de míssils antivaixell i unitats de foc de suport. La potència de foc, mobilitat i sistemes C4 de les tropes costaneres serà desenvolupada.

La capacitat del sistema de vigilància fixa s'assegurarà a través del manteniment de l'actual sistema de vigilància de superfície i a través de la modernització del sistema de vigilància subaquàtic.



4.3.3 Defensa Aèria

La defensa aèria previndrà i repel·lirà atacs aeris contra Finlàndia i limitarà les possibilitats de l'agressor d'emprar el seu poder aeri sense avís i des de lluny.

La Força Aèria manté una Imatge Aèria Reconeguda (RAP en anglès) i la disponibilitat per a reaccionar ràpidament de la manera requerida per l'entorn operatiu. El comandament i control nacional de la defensa aèria i el control centralitzat de defensa de caces es farà possible a través d'un sistema en xarxa C4ISR. La defensa aèria protegirà la preparació i mobilització i, per la seva part, facilitarà la defensa marítima i terrestre tot denegant a l'agressor la supremacia aèria. Les operacions aèries rebran el suport de la defensa terrestre i marítima.

L'alta disponibilitat de la Força Aèria i caces multi-rol capaços fan possible la defensa aèria en tot el territori finlandès. Els caces multi-rol porten a terme vigilància de la integritat territorial i se n'ocupen dels objectius aeris, terrestres i marítics així com complementen el sistema C4ISR de les Forces de Defensa. Un sistema multi-capa de defensa aèria terrestre (GBAD en anglès) protegeix emplaçaments i tropes, i provoca baixes a l'adversari a nivell tant regional com local. El sistema de defensa aeri en xarxa, que consisteix en la Força Aèria i el sistema GBAD, és capaç d'ocupar-se'n de diferents tipus d'amenaces, anant des d'aeronaus tripulades i no-tripulades a míssils de creuer. La Força Aèria proveeix el foc de suport aire-terra a la defensa terrestre i marítima.

Una xarxa suficient de bases aèries i tropes mòbils serà mantinguda per tal de millorar la supervivència. L'auto-suficiència dels avions de combat multi-rol i sistemes GBAD serà assegurada tot mantenint un nivell suficient de reserves d'armament i recanvis així com expertesa domèstica.

Durant aquesta dècada el manteniment i servei de les aeronaus i sistemes GBAD serà assegurat, les bases aèries equipades amb materials especials, i les seves estructures seran millorades d'acord amb els requisits de l'entorn operatiu. L'objectiu del desenvolupament del GBAD és el d'assolir una capacitat de defensa a gran alçada suficient i cobertura regional. Per tal de mantenir la capacitat defensiva, la capacitat de la flota de Hornets -que seran decomissats a mitjans dels 2020- serà substituïda al complet per tal d'assolir els requeriments de l'entorn de seguretat.



La capacitat dels sistemes de vigilància aèria que seran decomissats seran substituïts al final de la propera dècada. El desenvolupament d'aeronaus tripulades i no tripulades de baix perfil mereix un estudi de les noves tecnologies de vigilància.

4.3.4 Capacitats de Defensa Conjunta

L'avís precoç d'amença militar contra Finlàndia necessita capacitats sofisticades d'intel·ligència i vigilància i cooperació internacional. Mètodes d'obtenció d'informació militars seran desenvolupats per a aquestes amenaces. Les Forces de Defensa crearan un conjunt d'intel·ligència militar, vigilància i suport a l'obtenció de blancs.

Les Forces de Defensa continuaran desenvolupant les capacitats de ciber-defensa d'acord amb l'Estratègia Nacional de Ciber-Seguretat. Les Forces de Defensa establiran la capacitat per a compilar preparació ciber-situacional, preparació i implementació de ciber-operacions i protecció i vigilància dels nostres propis sistemes en el ciber-domini.

L'habilitat d'encarregar-se'n de blancs a distància és l'essència de la dissuasió militar dels anys 2020. S'obtidran més municions per a sistemes d'armament de llarg-abast i es millorarà l'obtenció de blancs. Es retindrà la capacitat de les Forces Especials per a portar a terme reconeixements i raids. Millores de mitja-vida a la flota d'helicòpters garantiran la mobilitat i capacitat de reacció de les Forces Especials i preparació de les unitats, així com la provisió de suport a les altres forces dels Serveis.

El funcionament del sistema logístic reestructurat serà consolidat sobre la base de les lliçons extretes dels exercicis i gestions de crisis. La competència i l'accés a material crític i recursos d'informació serà garantit nacionalment. El funcionament dels canals internacionals d'adquisició i contactes de les Forces de Defensa així com la disponibilitat de material seran assegurats. Es desenvoluparà la producció i model de gestió del cicle vital d'explosius.

El Suport als Serveis de Combat es desenvoluparà d'acord amb el requeriments de preparació per al sosteniment de tropes en una crisi que s'allargui. L'habilitat de rebre assistència serà tinguda en compte en el desenvolupament logístic.



Les Forces de Defensa faran servir les telecomunicacions de la xarxa de les autoritats en seguretat i continuaran la comunicació i racionalització de la xarxa de telecomunicacions. L'estructura tècnica serà desenvolupada per tal de complir amb els requisits de preparació i servirà en exercicis, vigilància territorial i altres operacions. Equipament estandarditzat (disponible al mercat) serà emprat més i més per a donar suport al comandament i control. La gestió de batalla serà portada a terme primàriament pels sistemes propis d'IT de les Forces de Defensa.

Com a part de la cooperació multinacional, solucions tècniques i funcionals tals seran desenvolupades, quan sigui necessari, que permetin l'acoblament de sistemes C2 de diferents països.

Les composicions, doctrina i material defensiu de les unitats de Guàrdia Fronterera seran desenvolupats com a part del sistema de defensa, conjuntament amb les Forces de Defensa. Tal desenvolupament tindrà en compte especialment els requeriments de preparació més alts.

4.3.5. Programes de Capacitat Estratègica

Als 2020s la defensa de Finlàndia encararà una situació excepcional quan els sistemes principals de dos serveis siguin decomissats de manera pràcticament simultània. El projecte de naus de la Marina de Guerra i el programa d'avions de combat de la Força Aèria, que substituiran les capacitats a decomissionar, són programes estratègics indispensables per a la defensa de Finlàndia. D'acord amb el programa governamental, les preparacions per a substituir les naus de la Marina de Guerra (Projecte Esquadró 2020) i les capacitats dels avions de combat multi-rol (Programa HX) han començat. Ambdós programes són basats en la recerca i anàlisi del futur entorn operatiu.

Les defenses marítima i aèria són un prerrequisit per al funcionament de la totalitat del sistema defensiu, per a portar a terme les tasques de les Forces de Defensa en condicions normals, per a vigilar i mantenir la integritat territorial i per a prevenir i repel·lir un possible atac. Els programes són d'una gran importància per a les polítiques de seguretat i defensa finlandeses.



Projecte Esquadró 2020

Les llanxes d'atac ràpid de classe Rauma i minadors Hämeenmaa arribaran al final de la seva vida útil a mitjans dels 2020. La capacitat defensiva marítima serà mantinguda a través de les naus de l'Esquadró 2020 i de les naus d'atac ràpid de classe Hamina, programades per a revisió. El Projecte Esquadró 2020 comporta la substitució i modernització de les capacitats de set naus que hauran estat o estan programades per a ser decomissades contra amenaces contemporànies.

Les quatre naus del Projecte Esquadró 2020 seran capaces de patrulles durant tot l'any, de llarga resistència en el clima i condicions gèlides del Mar Bàltic, de protecció mòbil de la integritat territorial, del comandament i control d'operacions marítimes i ASW, de col·locació de mines així com de guerra anti-superfície (ASUW) i defensa anti-aèria. Les tasques requereixen que les naus posseeixin l'abilitat de generar RMPs des de l'aire i des de sota i sobre la superfície.

La capacitat de les naus de l'Esquadró 2020 està prevista que sigui viable fins a la dècada dels 2050s. El cost estimat del projecte ón €1.2 bilions.

Programa HX

La vida útil de la flota de Hornets està planificada perquè s'acabi entre 2025 i 2030. Hi han tres factors principals que limiten la vida de la flota: les capacitats comparades en afebliment dels Hornets, fatiga estructural i dificultats en l'obtenció del suport per al sistema. La defensa nacional i el manteniment de la dissuasió fan necessària la substitució d'un sistema de defensa clau de la Força Aèria amb caces multi-rol des del 2025 enús.

Els caces multi-rol porten a terme funcions de vigilància territorial, se n'encarreguen de d'objectius per terra, mar i aire, i donen suport al sistema C4ISR de les Forces de Defensa. Les capacitats antiaèries complementaran les dels avions de combat multi-rol. No és possible de substituir les capacitats de la flota de Hornets amb sistemes GBAD o amb aeronaus no-tripulades que ja són operatius o estan essent dissenyats; només cobririen una fracció de la capacitat de la flota de Hornets. La necessitat i possibilitats d'obtenció de capacitats complementàries serà analitzada com a part del Programa HX.



La capacitat dels nous avions de combat multi-rol està prevista que sigui viable durant els propers 30 anys, i.e. fins a la dècada dels 2060s. Els costos del programa estan estimats en €7-10 bilions. La decisió sobre la seva obtenció es farà a principis dels anys 2020.

4.4 Processos i personal de les Forces de Defensa

El Ministeri de Defensa suara està implementant un programa intern d'estalvi que té per objectiu l'assoliment de les retallades i límits de despesa aprovades així com la reducció dels costos i despeses totals.

Tot desenvolupant els seus processos i personal, les Forces de Defensa s'estan centrant en el que és essencial mentre es manté la relació cost-efectivitat. L'objectiu dels sinèrgies és el d'assegurar serveis complementaris i preparació en totes les condicions de manera rendible.

En definitiva, l'estructura de les forces el temps de guerra determina l'estructura del personal de les Forces de Defensa. Oimés, els límits de despesa, tasques, el desenvolupament de noves capacitats i els processos del govern central també hi juguen un paper. Els recursos humans seran assignats a les tasques fonamentals de les Forces de Defensa com ara preparació i entrenament de reclutes així com tasques necessàries per al manteniment i desenvolupament de noves capacitats.

Els canvis en el sistema de pensions militar i les accions necessàries per la manca d'oficials d'acadèmia, amb la intenció d'assegurar el nombre suficient de militars de carrera a la reserva, tindrà impacte en l'estructura de personal. L'estructura de personal i el sistema d'entrenament reservista serà canviat per a emmotllar-se als requeriments de les condicions de crisi. Conforme es va desenvolupant el sistema de personal, els requeriments per a la cooperació internacional i la gestió de crisis militars es prendran en consideració. D'acord amb la reforma de les Forces de Defensa el nombre de personal assalariat, aproximadament 12.000 persones, és el mínim necessari per a portar a terme les tasques estatutàries de les Forces de Defensa.



4.5 Conscripció

La conscripció general i l'entrenament de la totalitat anual d'homes físicament hàbils per al servei produeixen les tropes de les Forces de Defensa en temps de guerra d'una manera rendible. El servei militar voluntari de dones serà desenvolupat com a part del sistema. L'objectiu és el d'incrementar el nombre de dones servint en posicions de gestió de crisis. Crides al servei seran millorades a través del desenvolupament de processos i serveis d'informació digital i tot tenint en compte les tècniques i habilitats especials dels reclutes.

L'entrenament de reclutes serà desenvolupat de manera eficient per tal de complir amb els requeriments de canvis en la preparació tot emprant xarxes, realitat virtual i simulacions, entre altres coses. Noves modalitats d'entrenament seran adoptades gradualment. Serveis digitals seran emprats per a gestionar els afers dels reclutes.

El sistema d'entrenament de reservistes és un tot que comprèn els exercicis de reciclatge de les Forces de Defensa i exercicis voluntaris així com els cursos organitzats per l'Associació Nacional d'Entrenament Defensiu de Finlàndia. S'encoratjarà als reservistes a mantenir la forma física i a participar en oportunitats d'entrenament a través d'internet. Les forces de guerra faran servir en augment l'experiència civil dels reservistes.

4.6. La voluntat de defensar el País i activitats voluntàries de Defensa.

La transformació de l'entorn operatiu realça la resiliència de la societat, on la voluntat de defensa del país juga un paper central. La defensa voluntària de la nació és un tema compartit per la totalitat de la població i la forta voluntat de defensa dels finlandesos és el fonament per a la capacitat defensiva. Organitzacions voluntàries d'entrenament defensiu són responsables en part del sosteniment d'aquesta forta voluntat.

La voluntat de defensar el país és mantinguda a través d'un excel·lent entrenament i donant suport a l'entrenament de defensa voluntari. L'Associació Nacional d'Entrenament de Defensa de Finlàndia es configura com un soci estratègic de les Forces de Defensa, en línia amb el concepte nòrdic. L'objectiu és el d'enfortir el rol de les activitats defensives voluntàries en els preparatius de defensa



local així com en l'assistència executiva. Els requisits de la defensa voluntària seran salvaguardats.

4.7 Infraestructura

La xarxa de guarnicions serà mantinguda al nivell requerit per a l'entrenament en temps de pau i necessitats en temps de guerra. L'estratègia de gestió de propietats de les Forces de Defensa, vàlida fins al 2030, avalua els factors interns i externs claus de canvi a la gestió de les propietats, incloses les necessitats per a la urbanització.

Ajustaments en la gestió de propietats buscaran estalvis en els costos d'ençà a l'any 2020 que podrien estabilitzar un potencial augment dels costos. Els ajustaments continuaran a través d'accions que millorin l'eficiència i rendibilitat de les propietats.

4.8 Recerca i Desenvolupament

El desenvolupament i manteniment de les capacitats de les Forces de Defensa requereix d'una planificació sistemàtica així com d'una fidel, oportuna i suficient assignació de recursos per a la recerca i desenvolupament (R+D) durant la vida útil de qualsevol capacitat. Els recursos R+D de les Forces de Defensa han d'assolir els requeriments de l'entorn operatiu tot garantint la capacitat de l'organització per a la innovació i l'anticipació, suport per al desenvolupament de capacitats, les precondicions per a la cooperació internacional en R+D i el volum d'experiència crítica per a la defensa.

L'aptitud en la tecnologia domèstica dona suport a la totalitat del sistema de defensa. El paper de la indústria com a soci es basa en la competència i aptitud tecnològica. L'R+D és necessària per tal de crear coneixements i per al manteniment de la producció industrial i capacitat innovadora a Finlàndia. La cooperació entre l'estament militar, la indústria i els fons de R+D del sector públic seran intensificats.



4.9 Seguretat militar del subministrament

La capacitat en temps de guerra de les Forces de Defensa es basen principalment en els recursos que se li adjudiquen de la resta de la societat. Oimés, Finlàndia depèn de la disponibilitat de material defensiu provinent de l'estranger.

La seguretat militar del subministrament salvaguarda el funcionament dels sistemes crítics de les Forces de Defensa durant interrupcions en la societat. L'aptitud tecnològica serà desenvolupada per tal d'assegurar el bon funcionament d'aquests sistemes. L'estreta cooperació internacional que serveixi per a aquest objectiu serà intensificada entre les autoritats i les indústries de defensa domèstiques i internacionals. Es donaran suport a les condicions d'exportació de la indústria domèstica i la seva entrada en mercats internacionals. Finlàndia manté les seves obligacions internacionals en l'exportació de material defensiu.

Les àrees tecnològiques crítiques per a la defensa de Finlàndia són definides per la Resolució Governamental sobre la Protecció Tecnològica Defensiva i Bases Industrials Fineses (Ministari de Defensa 2016); l'aptitud relativa a aquests camps serà desenvolupada a Finlàndia.

4.10 Legislació

Els projectes legislatius milloren la disponibilitat, cooperació entre autoritats, vigilància territorial i obtenció d'informació. Oimés, el desenvolupament de legislació millora la previsió i rebuda d'assistència internacional, així com la participació en altres activitats internacionals.

El projecte legislatiu més important que s'està portant a terme té a veure amb la intel·ligència militar i, en concret, les comunicacions d'intel·ligència, sistemes d'intel·ligència i intel·ligència humana. Oimés, s'estudiarà la necessitat de crear legislació per a vehicles aeris no-tripulats. Es revisarà la legislació relativa a la provisió i recepció d'assistència executiva, l'estatus de les persones que tenen doble nacionalitat, i la legislació relativa a la compra-venta de bens immobles.



Pel que fa a les precondicions de les autoritats és important que s'estudii la necessitat de revisar l'Acta de Poders d'Emergència.

4.11 Recursos

Una capacitat defensiva que compleixi amb les demandes dels canvis de l'entorn operatiu i les precondicions per al desenvolupament de la seva capacitat serà salvaguardada. Els sectors identificats en el manteniment i desenvolupament de les capacitats durant la duració de l'Informe de Defensa inclouen, particularment, disponibilitat, intel·ligència, ciber-defensa, foc conjunt i la substitució de les capacitats que seran decomissades.

S'estima que es necessitarà una quantitat addicional de €55 milions anuals del 2018 ençà per a millorar la disponibilitat per tal que sigui capaç de respondre als canvis de l'entorn de seguretat.

Pel que fa a les recomanacions de l'Informe Final del Grup Parlamentari d'Avaluació, es necessitarà un finançament anual de €150 milions des del 2021 ençà, a més a més dels ajustaments relatius als índexs de preus al consum, per a mantenir el nivell d'inversió en material de les Forces de Defensa.

Les preparacions per als programes de capacitat estratègics de la Marina de Guerra i la Força Aèria (Esquadró 2020 i HX) continuaran, i les capacitats a decomissionar seran substituïdes. Els programes seran finançats a través dels Pressupostos de Defensa 2019 – 2031. Els programes de capacitat estratègica seran preparats de manera tal que els seus futurs costos de manteniment i operació poden ser coberts des dels pressupostos de defensa sense necessitat de partides extraordinàries.

Les decisions detallades relatives al finançament es prendran en relació amb els pressupostos i plans fiscals del govern general.



5. SUMARI

1. L'entorn operatiu militar està canviant. S'estima que les conseqüències d'aquest canvi continuaran durant una temporada llarga.
2. El concepte de seguretat integral posa els fonaments per a la cooperació intersectorial en la gestió d'un ventall ampli d'amenaçes. Degut a la naturalesa cada cop més complexa dels conflictes, els requisits del concepte de seguretat integral finesa i la resistència a les crisis de la societat han de ser exhaustivament avaluades durant la propera actualització de l'Estratègia de Seguretat per a la Societat.
3. L'entorn operatiu requereix el manteniment i desenvolupament de les capacitats de defensa nacional. Els projectes legislatius i la intensificació de la cooperació defensiva mantindran aquestes capacitats.
4. Es millorarà la disponibilitat defensiva.
5. A través de la implementació de les recomanacions de l'Informe de Defensa, la defensa de Finlàndia serà viable fins ben entrada la propera dècada.



Terme	Definició
Defensa Aèria	Defensa Aèria vol dir les activitats emprades per a la vigilància aèria tant a dins com a prop de les fronteres nacionals, la protecció de la integritat de l'espai aeri, la protecció de les funcions vitals de la societat contra atacs aeris, el desgast aeri de l'enemic i el rebuig del seu atac. Tots els serveis i autoritats civils així com la Guàrdia Fronterera participen en la defensa aèria.
Forces de la Guàrdia Fronterera	Tropes integrades pel personal regular de la Guàrdia Fronterera així com els seus reclutes d'acord amb l'Acta de Conscripció o el personal militar voluntari. Les tropes de la Guàrdia Fronterera, o part d'aquestes, poden ser adjuntades a les Forces de Defensa quan la disponibilitat s'incrementi o quan la capacitat defensiva nacional ho requereixi
Forces d'acumulació	Tropes de les Forces de Defensa que creen la capacitat de gestionar una crisi allargada a través de l'augment de tropes anteriorment mobilitzades.
Resiliència a crisis	La capacitat de sostenir funcions en situacions canviants i la capacitat d'enfrontar-se a pertorbacions i crisis, i de recuperar-se'n.
Ciberdefensa	El sector de la defensa nacional relatiu a la ciberseguretat, que inclou les capacitats d'intel·ligència, vigilància, ciberatac i ciberdefensa.
Capacitat de defensa	La capacitat defensiva de Finlàndia inclou les capacitats militars dels sistemes de defensa i els recursos obtinguts a través de la cooperació defensiva domèstica i internacional.
Cooperació en defensa	Cooperació defensiva són aquelles polítiques de defensa internacionals que donin suport i enforteixin la capacitat defensiva fina.
Sistema de defensa	Una totalitat consistent en els graus de comandament, els sistemes i forces de les Forces de Defensa, dividits en sistemes subordinats. Els sistemes subordinats contenen el personal, material i doctrines requerides per a portar a terme les tasques de defensa militar.
Alerta precoç	Avís precoç proveït per la intel·ligència militar en situacions tals que puguin posar en perill o siguin una amenaça per a la seguretat de Finlàndia.
Operació conjunta	Una operació conjunta és aquella en què les operacions d'almenys dos serveis estan coordinades per atènyer un objectiu militar. El foc conjunt i capacitats de les Forces de Defensa poden donar suport a les operacions conjuntes.



Defensa terrestre	Defensa terrestre són les activitats que ajuden a salvaguardar les funcions vitals de la societat així com a portar a terme la vigilància territorial sobre l'àrea terrestre, fent possible l'alentiment i desgast de l'atac terrestre de l'enemic en el terreny desitjat per tal d'últimament derrotar-lo. Tots els serveis i autoritats civils així com la Guàrdia Fronterera participen en la defensa terrestre.
Forces locals	Són tropes de temps de guerra que creen cobertura nacional a través de la vigilància, protecció d'objectius, mobilització de forces i donant suport a altres autoritats.
Forces de maniobra (operacional)	Tropes de temps de guerra entrenades i equipades per al combat a escala nacional, adients per a l'ús en condicions de batalla versàtils i exigents en diferents entorns operatius.
Defensa marítima	Són les activitats emprades per a la protecció de les funcions vitals de la societat al mar, portar a terme la vigilància marítima, assegurar la integritat de l'àrea marítima i les rutes de comunicació marítimes, desgastar l'enemic al mar i repel·lir el seu atac marítim. Tots els serveis i autoritats civils, així com la Guàrdia Fronterera, participen en la defensa marítima.
Capacitat militar	La capacitat militar inclou plans, manuals i doctrines, personal suficient i competent, la infraestructura necessària així com un sistema de bases operat per les Forces de Defensa o proveït per la societat.
Operacions Psicològiques (PSYOP en anglès)	Accions amb l'objectiu de produir canvis en l'entorn informatiu. Per exemple, canvis poden aparèixer en el rendiment d'un sistema, accés a la informació o comportament humà. Mètodes emprats en PSYOPs inclouen guerra electrònica, ciberatacs, operacions psicològiques i la destrucció física de blancs.
Forces de disponibilitat	Tropes emprades per a neutralitzar amenaces ràpides. Els seus elements nous inclouen els següents: <ul style="list-style-type: none">- Formacions de disponibilitat: emprades principalment per a la gestió de interrupcions greus en condicions normals.- Unitats de disponibilitat: emprades principalment per a la defensa militar. Poden ser emprades també per a tasques d'assistència executiva.- Unitats de Reacció Ràpida (RRU en anglès): creen un efecte dissuasiu en l'ús de força militar contra Finlàndia. Les RRU faciliten l'execució d'operacions vigoroses i pro-actives.
Forces regionals	Tropes de temps de guerra equipades i entrenades per a batalles regionals d'acord amb les condicions de la seva àrea de desplegament prevista.



Seguretat de subministrament	L'habilitat de mantenir les funcions econòmiques bàsiques per tal de salvaguardar els seus estils de vida, la viabilitat i seguretat de la societat i el material necessari per a la defensa nacional durant situacions de perturbacions greus i d'emergència
Forces Especials	Tropes especialment entrenades i equipades per a operacions versàtils i no-convencionals; operant normalment en equips petits.
Suport en l'adquisició d'objectius	El suport a l'obtenció de blancs s'empra per a prioritzar, ordenar i executar l'adquisició i anàlisi d'informació d'intel·ligència necessària per a portar a terme un atac.