



Government Offices of Sweden

**El llibre blanc sobre la Política de Defensa i el Desenvolupament de la
Defensa Militar 2021-2025 de la Comissió de Defensa Sueca.**

Versió en anglès: [Defence Commission's White Book English](#) , maig 2019

Traducció al català: Enric Sabrià i Picton-Hughes, juny 2020



El llibre blanc sobre la Política de Seguretat Sueca i el Desenvolupament de la Defensa Militar 2021-2025 de la Comissió de Defensa Sueca.

En aquest informe final la Comissió de Defensa presenta les seves propostes en relació amb la Política de Seguretat Sueca i el desenvolupament de la seva defensa militar per als anys 2021-2025. En l'informe, la Comissió de Defensa fa una avaluació dels esdeveniments en política de seguretat i les seves conseqüències per a les polítiques de seguretat i defensa de Suècia. Les propostes d'aquest informe i les que són contingudes en en l'anterior informe de la Comissió *Resistència, el concepte de la Defensa Total i el desenvolupament de la Defensa Civil* (Ds 2017:66) han de ser considerades com dues parts d'un tot unificat.

Sumari

La Comissió de Defensa pren nota que la inestabilitat i impredictibilitat caracteritzen la situació de seguretat global. Els desenvolupaments es poden produir ràpidament i els resultats difícils de predir.

La situació de seguretat s'ha deteriorat tant al veïnatge de Suècia com a Europa. L'agressió continuada de Rússia contra Ucraïna i la il·legal annexió de Crimea violen la prohibició de l'ús de la força consagrada en la Carta de les Nacions Unides; també violen les normes, formats cooperatius i institucions que constitueixen el fonament de la seguretat europea. Les accions de Rússia a Geòrgia al 2008, a Ucraïna des del 2014 i a Síria des del 2015 demostren la voluntat d'ús de mitjans militars per aconseguir objectius polítics, tan a Europa com més enllà. El socavament continuat de la seguretat europea tindrà conseqüències negatives per a la seguretat de Suècia.

La situació estratègic-militar s'ha anat deteriorant durant els últims anys, entre d'altres degut als esdeveniments polítics a Rússia i a l'increment de la seva capacitat militar. Rússia ja disposa d'una capacitat militar significativa a la seva disposició en comparació amb els seus veïns. La capacitat militar de Rússia en termes absoluts continuarà incrementant durant la propera dècada. De moment, el desenvolupament de la capacitat militar russa no ha estat igualada per un increment corresponent en capacitat militar d'Occident.

La UE és la plataforma més important per a la política d'exterior i seguretat de Suècia. Entra en l'interès nacional de Suècia la salvaguarda i enfortiment de la cohesió, cooperació, solidaritat i integració de l'UE. La Comissió de Defensa conclou que hi ha la necessitat d'una discussió a fons sobre la importància a llarg termini de les Polítiques de Seguretat Comuna i de Defensa de la UE per a Suècia, i de com aquests acords cooperatius i la nostra associació pot ser dissenyada per a contribuir tant a l'enfortiment d'acords de defensa cooperativa bilateral com a la nostra associació amb l'OTAN. És un interès central tant per a la UE com per a Suècia que els països de de l'Associació de l'Est siguin capaços de mantenir la seva sobirania i integritat territorial. Com que la situació de seguretat s'ha deteriorat, la necessitat per al control d'armes convencionals a Europa, incloent règims de construcció de confiança, ha incrementat. Malgrat això, la Comissió ha pres nota que els desenvolupaments en aquest àmbit han anat en la direcció equivocada des de fa més d'una dècada.



El vincle transatlàntic juga un paper clau per Europa i per a Suècia. L'OTAN és la manifestació més clara d'aquest vincle. És de gran importància que l'OTAN afermi les garanties de defensa col·lectiva.

Els desenvolupaments en el veïnatge sud d'Europa donen molt poques causes per a l'esperança en quant a pau i estabilitat. Estats dèbils i violència interna, p.e. a Síria, l'Iraq, Líbia i Iemen, que tot sovint s'augmenten amb actors estrangers i grups violents, tenen conseqüències serioses a la regió i afecten també a Europa.

Esdeveniments a Àsia, especialment el desenvolupament ràpid i rol més assertiu de la Xina, seran d'importància creixent per a la política de seguretat i exteriors de Suècia. El creixement militar de la Xina i la seva condició creixent de potència mundial voldrà dir que els EUA centraran cada cop més les seves polítiques militars i de seguretat cap a l'Àsia. Els EUA veuen la Xina com al principal competidor geopolític. En l'avaluació de la Comissió de Defensa, aquest fet pot afectar l'interès i habilitat dels EUA en el manteniment de les seves forces a Europa, i el seu reforçament en el supòsit d'una crisi.

La seguretat es construeix en solidaritat conjunta amb altres. La solidaritat és la base de les polítiques de defensa i seguretat sueques. Les amenaces a la pau i a la nostra seguretat s'eviten millor conjuntament i en col·laboració amb altres països. Suècia no forma part de cap aliança militar. Qualsevol conflicte armat en el nostre veïnat afectaria a varis estats. La Declaració unilateral de solidaritat de Suècia comprèn el membres de la UE a més de Noruega i Islàndia. Suècia no romandrà passiva si un altre estat de la UE o país nòrdic pateix un desastre o un atac. Esperem que aquests països prenguin una decisió similar si Suècia es veu afectada. Suècia ha de ser, per tant, capaç de donar i rebre ajuda civil i militar.

Si el Regne Unit deixa la UE, Suècia hauria de treballar per a la seva inclusió continuada en la política de seguretat comuna de la UE, de tal manera que la Declaració Unilateral de Solidaritat de Suècia continuï incloent el Regne Unit.

Un atac armat a Suècia no pot ser exclòs, com tampoc ho poden ser l'ús de mesures militars o amenaces de tal. Una crisi de seguretat o conflicte armat en el nostre veïnat tindria inevitablement un impacte sobre Suècia. El concepte de defensa total serà desenvolupat i dissenyat per tal d'afrontar un atac armat contra Suècia incloent actes de guerra en territori suec. Es mobilitzarà una resistència resoluta i perseverant.

Tot fent clar que un atac contra Suècia seria costós, la defensa total, conjuntament amb mesures diplomàtiques, polítiques i econòmiques així com altres instruments de la política de seguretat, serveixen per a la dissuasió de qualsevol que vulgui atacar Suècia o aplicar pressió per medis militars. A la llarga, la defensa total sueca ha de tenir capacitats creïbles per lliurar una guerra, amb components tan civils com militars. Això es compleix tot assegurant que la força, composició, estructura de comandament, estat d'alerta i capacitat per a l'acció continuada de la defensa total sigui tal que dissuadeixi els intents d'atac, ocupació o qualsevol altre ús del nostre país. Una defensa total sueca forta, assegurant tant resistència i poder defensiu, serveix el propòsit de prevenir una guerra i al manteniment de la pau.



En el seu informe *Resiliència*, la Comissió de Defensa proposa que la base de la capacitat dissuasiva de la defensa total sigui la seva capacitat de gestionar interrupcions greus a la funcionalitat de la societat durant tres mesos, tot lliurant una guerra durant part d'aquest temps.

Els supòsits de planificació per als components de la defensa total haurien d'assumir que han de ser capaços de d'enfrontar-se a una situació de crisi a Europea i al nostre veïnat que duri com a mínim tres mesos i que tingui conseqüències serioses per al funcionament de la societat. Això inclou problemes que sorgeixin de l'ús antagonista de mètodes híbrids, p.e. al començament d'un atac armat, o després de les hostilitats. El supòsit amb el que es planeja hauria de ser que durant part d'aquests tres mesos, Suècia estarà en guerra i que accions hostils seran dutes a terme en territori suec. Amb períodes d'alta intensitat conflictiva així com períodes on aquesta disminueixi un xic. Suport d'altres pot venir gradualment i tenir efecte.

La Comissió de Defensa fa notar que les Forces Armades Sueques tenen una capacitat limitada de gestionar esdeveniments que puguin esdevenir si la situació de seguretat es deteriora. Respecte al requeriment de ser capaços d'enfrontar-se a un atac armat, és l'avaluació de la Comissió de Defensa que les capacitats operacionals de les Forces Armades Sueques tenen limitacions considerables. Aquestes limitacions són degudes a deficiències en les unitats de l'organització en temps de guerra en quant a personal i equipament, i al fet que hi ha massa poques unitats. Oimés, han rebut massa poc entrenament conjunt i la seva capacitat per a l'acció sostinguda és també massa limitada. La Comissió de Defensa fa notar que les Forces Armades no han arribat completament als objectius establerts en el Pressupost de Defensa 2015. La capacitat de combat s'ha incrementat tant a nivell organitzatiu com en les branques específiques durant l'actual període. Malgrat això, aquest desenvolupament ha començat des d'un nivell baix i no s'està implementant ni prou ràpid ni al nivell requerit per les circumstàncies de seguretat que es van donant.

La Comissió de Defensa fa constar que l'organització de temps de guerra actual no està, a un nivell bàsic, dissenyada per a confrontar un atac armat en territori suec. La capacitat organitzativa com a tot en temps de guerra està limitada pel fet que certes funcions no estan dimensionades per aconseguir aquesta tasca; i.e. les unitats logístiques i de comandament i control no són capaces de proveir suport simultani a totes les unitats de l'organització en temps de guerra. Oimés, l'organització en conjunt és massa petita. El volum d'unitats no permet la disponibilitat, redundància i capacitat per a l'acció sostinguda que permetria respondre a un atac armat. Per tant, la Comissió de Defensa conclou que la organització per temps de guerra necessita ser reestructurada i reforçada durant el proper període dels Pressupostos de Defensa.

La Comissió de Defensa proposa l'establiment d'una nova organització per a temps de guerra a partir de l'1 de gener de 2021. Serà conformada amb el personal entrenat disponible i farà ús de l'equipament existent, sempre que sigui possible. Conforme els nous conscrites efectuen el seu entrenament, les unitats seran restaurades. Gradualment, les mancances en equipament seran adreçades tot reparant i renovant l'equipament existent amb nous enviaments.

La Comissió de Defensa estressa la importància d'organitzar i dotar amb personal i material la nova organització per temps de guerra tan aviat com sigui possible. Malgrat això, degut al considerable temps necessari per a adquirir equipament i construir infraestructura, així com en el camp de l'entrenament de personal, la Comissió creu que l'organització introduïda el 2021 no serà plenament organitzada, en línia amb les propostes d'aquest informe, fins al final del període pressupostari de defensa 2026-2030. Això posa de manifest la importància de començar el canvi a



l'organització proposada tan aviat com sigui possible, així com la necessitat per una d'un enfocament a llarg termini i i estabilitat quan es planegi.

Degut a les demandes de la defensa militar formulades en aquest informe, la Comissió de Defensa conclou que la capacitat per a l'acció sostinguda de l'organització en temps de guerra ha de ser enfortida. Això vol dir que la logística, comandament i control i altres funcions de suport han de ser reforçades, i que el nombre de personal ha de ser incrementat en parts de l'organització, i.a. l'exèrcit, les unitats amfibies i en la organització de bases de la força aèria. La Comissió reconeix que les inversions seran necessàries arreu de l'organització, i.a. per tal d'assegurar funcions bàsiques com logística i comandament i control; per al manteniment de l'equipament existent; i per a l'adquisició de municions, incloent míssils, i equipament personal per a personal de totes les categories. Quantitats considerables d'equipament seran adquirides per tal d'enfortir les capacitats de tota l'organització, p.e. camions, certs vehicles especials; equipament de comandament, control i senyalització; municions i equipament personal.

L'organització de temps de guerra de l'exèrcit necessita ser enfortida, tot reorganitzant unitats existents i afegint recursos, així com a través de l'establiment de noves unitats. El nucli seran tres brigades mecanitzades, una brigada motoritzada reduïda, i un batalló mecanitzat reforçat a Gotland. L'exèrcit també comprendrà d'altres unitats, com ara "rangers", intel·ligència, seguretat, artilleria, enginyeria, logística i defensa aèria. La Comissió de Defensa proposa també la creació d'unitats territorials. Les unitats territorials defensaran, protegiran i guardaran àrees importants i objectius. La reinstauració d'un comandament de divisió permetrà la concentració de forces en *una* direcció operacional, mentre l'increment en nombre de brigades permetrà a l'exèrcit de ser desplegat de manera tal que pugui resistir atacs armats emanant des de diverses direccions geogràfiques alhora.

La Comissió proposa, i.a., la millora de la totalitat de vehicles blindats de combat i tancs de batalla principals; que tots els 48 canons de del sistema d'artilleria Archer ja manufacturats siguin adquirits i assignats a les unitats; i que un sistema d'artilleria nou hauria de ser adquirit per als tres batallons d'artilleria que formen part de les brigades mecanitzades. L'adquisició d'un sistema de míssils anti-aeri senzill, que pugui ser portat per un sol home començarà durant el període, i sistemes de defensa aèria existents que estiguin actualment en l'inventari seran assignats a les unitats.

La Comissió recomana que les unitats de l'exèrcit a Gotland siguin reforçades. Es proposa que un grup de batalla d'armes combinades mecanitzat del tamany d'un batalló sigui establert, incloent unitats de defensa aèria i artilleria. A més a més, la defensa de Gotland ha de ser reforçada amb unitats reservistes.

Les naus existents de la Marina de Guerra seran millorades amb míssils anti-aeris i míssils anti-vaixell nous per a totes cinc corbetes de Classe Visby. Per tal de substituir les dues corbetes de Classe Gävle, s'adquiriran dues naus de combat de superfície després de 2025. El nombre de submarins s'incrementarà dels actuals quatre a cinc, a través d'una actualització de mitja vida i activació de la tercera nau de Classe Gotland. Dos nous submarins Tipus A26 seran afegits cap al final del període següent el pla de donar-los a les Forces Armades Sueques al 2024-2025. Els tres submarins de Classe Gotland hauran de ser substituïts al 2030-2035, per tant el procés d'adquisició no pot començar més tard del 2025. La capacitat anti-submarina serà enfortida a través de la millora dels helicòpters existents amb capacitats per operatives navals, incloent un



nou enllaç de dades tàctic i un torpede anti-submarí. La capacitat de mesures contra mines (MCM) serà mantinguda.

Per tal d'enfortir la dissuasió i limitar els efectes d'un atac armat, les capacitats de col·locació de mines seran enfortides. La capacitat d'emprar míssils pesants anti-vaixell terrestres complementarà altres sistemes anti-vaixell. La Comissió de defensa considera que aquest sistema és important i posa de manifest que serà operacional fins a mitjan dels 2020s. La Comissió proposa que se'n mantingui la capacitat fins passat el 2025. La Comissió de Defensa creu que hi ha la necessitat d'unitats amfibies qualificades a la Costa Oest de Suècia i a la ciutat de Gothenburg, i.a. per a contribuir a la protecció de l'important vicle occidental. En el proper període de defensa 2021-2025, la Comissió proposa per tant l'establiment d'un nou batalló amfibi a la costa oest de Suècia. L'organització i funcions logístiques de les bases naval serà reforçada.

El desenvolupament de la Força Aèria assegurarà que tant els sistemes avançats que ja s'han adquirit com aquells que s'han de lliurar durant la proper període de la Llei de Defensa siguin plenament capaços en cas d'atac armat. Per tant, la Comissió proposa un enfortiment de l'organització de les bases aèries, comandament i control i de les logístiques de la Força Aèria. Això millorarà també les capacitats de dispersió dels esquadrons. Les capacitats de defensa aèria seran enfortides a través de l'adquisició de míssils de creuer de llançament aeri i míssils aire-aire addicionals.

Durant el període de l'Acord de Defensa 2021-2025, el nucli de la Força Aèria seran sis esquadrons de caça. Els caces JAS 39 C/D seran mantinguts, mentre JAS 39 E serà integrat als esquadrons i serà operatiu. Durant la totalitat del període pressupostari de defensa, el JAS 39 C/D serà el nucli del sistema de caces. Conjuntament amb el JAS 39 E, serà un important de l'organització després de 2030. Durant el següent període pressupostari de defensa, el desenvolupament de la següent generació de caces serà iniciat. La propera generació de caces substituirà el JAS 39 C cap a finals dels 2030s. Per tal de substituir l'aeronau d'entrenament de la Força Aèria SK60 en el proper període pressupostari de defensa, la Comissió de Defensa proposa la ràpida adquisició d'una nova aeronau per a l'entrenament bàsic de pilots. La Comissió de Defensa conclou que l'avió biplaça JAS 39 D hauria de ser emprat per a l'entrenament avançat per a entrenament tàctic i avançat de pilots. La proposta de la Comissió de Defensa de mantindre el JAS 39 C/D farà possible d'emprar alguns JAS 39 D com a avions d'entrenament avançats.

El procés d'adquisició de nous sensors començarà durant el proper període pressupostari de defensa 2021-2025 i finalitzarà després de 2025. Per tal de substituir els sensors terrestres actuals així com l'actual Plataforma de Vigilància Aèria aèria S100D/ASC 890, la Comissió de Defensa proposa que s'obtinguin nous sensors aeris i terrestres. La capacitat en helicòpters serà mantinguda i enfortida amb capacitats de base ampliades. L'esquadró de C-130s serà mantingut, amb la seva substitució prevista per a finals dels 2020s.

El desenvolupament de la Guàrdia Nacional (*Hemvärnet*) es centrarà en assegurar que és capaç de protegir, salvaguardar i destruir, però també de portar a terme accions defensives. Durant el període pressupostari de defensa, equipament, personal, entrenament i exercicis per a la Guàrdia Nacional seran prioritzats. El nivell més alt de demanda per a les unitats de la Guàrdia Nacional implica que hauran de ser proveïdes amb equipament addicional, p.e. equipament de visió nocturna, més morters, i armament antitanc portàtil modern. Es pot considerar també l'equipament de míssils de defensa antiaèria.



Durant el període pressupostari 2021-2025, el desenvolupament de la capacitat de les Forces Especials continuarà. El reenfocament en la Defensa Nacional serà completat, tot mantenint les capacitats per a les operacions internacionals i el suport a la gestió de crisis nacionals. La Comissió de Defensa requereix que les Forces Especials siguin capaces de dur a terme operacions sostingudes en temps de guerra. Per tant, la Comissió proposa que les unitats de les Forces Especials siguin enfortides primàriament amb funcions de suport, com ara logística i comandament i control. La proposada transformació de l'actual batalló d'infanteria lleugera en un batalló de "rangers" proporcionarà un millor suport per a les Forces Especials.

Una logística funcional és un prerrequisit bàsic per a les capacitats de les Forces Armades Sueques per a operar i en última instància afrontar un atac armat. La logística serà una prioritat in el proper període pressupostari de defensa. Hi ha d'haver prou recursos per a crear i mantenir línies de subministrament corresponents a una organització en temps de guerra. La Comissió de Defensa assevera que la funció logística conjunta de les Forces Armades ha de ser enfortida. Les respectives branques estaran al càrrec de les unitats logístiques tàctiques. Oimés, es crearà un nombre de capacitats logístiques operacionals per tal d'assegurar el funcionament general del sistema logístic. La Comissió de Defensa remarca la importància del del funcionament apropiat de totes les parts de la cadena logística. Això inclou el subministrament de menjar, combustible i munició, serveis tècnics i parts, serveis mèdics, transport i altres serveis logístics. Això requereix també l'adquisició d'emmagatzematge per a municions, recanvis, combustible, subministraments mèdics, menjar no-perible, així com l'habilitat de gestionar peribles domèstics. La capacitat per al transport és bàsica per a la logística. La logística militar ha d'estar coordinada amb els esforços de defensa civil que donen suport a les Forces Armades Sueques.

Un sistema de comandament i control exhaustiu i funcional és un requisit per a l'operació de l'organització en temps de guerra de les Forces Armades Sueques. La Comissió remarca la importància d'assegurar que el comandament i control a un nivell operacional és suficientment robust i segur per als requeriments de la defensa militar, incloent en temps de guerra, i per a coordinar-se amb els esforços de defensa civil. Durant les propassades dècades, la Comissió de Defensa ha notat que el comandament i control ha estat sotmès a diverses transformacions substancials degut a a les diferents prioritats establertes per a la defensa de Suècia. La Comissió de Defensa conclou que una revisió exhaustiva del camp de comandament i control ha de ser portada a terme, tot establint prioritats realistes pel que fa a tecnologia, metodologia, personal, educació, organització i finançament. Tal revisió hauria de també, en major detall, presentar com s'hauria de disposar la organització en temps de guerra pel que fa al comandament i control a nivell operacional.

En aquest informe, la Comissió de Defensa proposa estructures de temps de pau més grans, incloent establiments d'entrenament. Es proposa el restabliment de dos regiments: el Regiment de Dragons Norrland (K4) a Arvidsjaur, responsable de l'entrenament dels dos batallons de "Rangers" àrtics proposats, i un regiment a Gothenburg, responsable del batalló amfibi proposat per a la Costa Oest sueca. Encara més, la Comissió proposa també la formació de dos regiments per a l'entrenament de reservistes. La Comissió de Defensa pren nota de l'interès expressat per, i.a., les autoritats locals de Falun, Härnösand, Sollefteå i Östersund d'acollir establiments militars. A més a més, la Comissió de Defensa proposa que l'Escola de Combat Aeri d'Uppsala es reorganitzi com a l'Ala Aèria Uppland (F16). L'entrenament en artilleria serà establert a Kristinehamn/Villingsberg. Les propostes de la Comissió de Defensa impliquen que alguns dels actuals centres d'entrenament de les Forces Armades Sueques rebran majors nombres de conscrites. Incrementant l'estructura organitzativa en temps de pau és un requeriment tant per a



la major organització en temps de guerra que la Comissió proposa com per assegurar que les Forces Armades puguin ser ampliades en un futur, si es prengué tal decisió.

Les propostes de la Comissió de Defensa pel que fa a la nova organització en temps de guerra implica que les necessitats de personal s'incrementaran. En l'avaluació de la Comissió, el nombre total de posicions en l'organització mobilitzada en la seva totalitat per a temps de guerra rondarà les 90.000 persones, incloent la Guàrdia Nacional i civils. Actualment, hi ha al voltant de 60.000 persones en l'organització en temps de guerra. La Comissió de Defensa proposa duplicar el nombre de conscrites pel 2024. Això comporta que 8.000 reclutes entraran cada any, apujant la xifra dels actuals 4.000. En l'avaluació de la Comissió de Defensa, és que els majors volums de conscrites milloraran les condicions per al reclutament d'oficials, tant regulars com reservistes, així com altres rangs i posicions dins la Guàrdia Nacional. Això portarà a un sistema més eficient de personal. En l'avaluació de la Comissió de Defensa, el restabliment de la conscripció per a homes i dones en conjunció amb volums més alts millorarà les condicions per a l'increment del nombre de dones a les Forces Armades Sueques. Amb el temps, això crearà un millor equilibri de gènere en el si de les Forces Armades Sueques.

Un requeriment per a les polítiques independents i actives de seguretat, defensa i exteriors de Suècia, així com per al seguiment d'amenaques externes, és una bona capacitat d'intel·ligència militar. Degut al deteriorament de la situació de seguretat i l'increment de l'activitat militar en el veïnatge de Suècia, així com a la situació d'amenaça antagonística d'ampli abast, incloent terrorisme, operacions d'influència i ciberamenaces, la Comissió de Defensa conclou que la capacitat d'intel·ligència militar ha de ser desenvolupada i enfortida en el proper període pressupostari de defensa.

És particularment important la millora de la capacitat de gestionar i actuar davant d'informació de la intel·ligència en el desenvolupament continu de la defensa total. Per tal de contrarestar els mètodes híbrids, és particularment important de millorar l'estat d'alerta, i establir i mantenir contacte i comunicació entre els diferents actors de la defensa total. És important també establir un balanç adequat entre els serveis de Seguretat i d'Intel·ligència en el si i entre les agències rellevants, per tal d'enfortir la seguretat de Suècia. Oimés, la Comissió de Defensa conclou que les agències d'intel·ligència militar han de centrar-se en les demandes que siguin més importants per a la seguretat nacional sueca i per assolir els nostres objectius en les polítiques d'exteriors, seguretat i defensa. Aquestes àrees inclouen la capacitat militar, doctrines i enfocaments de Suècia entre actors claus.

Suècia és un dels estats més digitalitzats del món. La Comissió de Defensa conclou que Suècia ha de prendre les precaucions adequades en els camps de la informació i ciber-seguretat i desenvolupar la capacitat d'actuar defensiva i ofensivament en el ciber-domini. La Comissió de Defensa és de l'opinió que les Forces Armades Sueques haurien de tenir la tasca de contribuir a la ciber-defensa exhaustiva dins de la defensa total. A més a més de protegir els seus propis sistemes, les Forces Armades Sueques seran responsables per a les capacitats de ciber-defensa ofensiva dins de la defensa total. Aquesta responsabilitat ha de ser gestionada amb el suport de i en col·laboració amb altres agències, en particular l'Establiment de la Ràdio de Defensa Nacional (FRA) i les altres agències d'intel·ligència militar, així com el Servei de Seguretat Suec.

Més enllà dels assumptes de ciber-seguretat, la Comissió de Defensa posa de relleu la importància d'una millor coordinació nacional en matèria d'assumptes de ciber-seguretat. Això és necessari per a una protecció més eficient i apropiada contra amenaces antagonístiques. Actualment, la



responsabilitat per aquests assumptes està distribuïda entre diverses agències sueques: les Forces Armades Sueques, la FRA, i el Servei de Seguretat Suec i l'Agència Sueca de Contingències Civils (MSB). A Europa, estats com Dinamarca o el Regne Unit han tingut bons resultats coordinant els assumptes de ciber-seguretat a nivell nacional. La Comissió de Defensa posa de relleu que el Govern té intenció d'establir un centre nacional per a millorar la informació i la ciber-seguretat. La Comissió creu que aquest és un pas necessari. La inspiració per a la coordinació nacional dels assumptes de ciber-seguretat pot trobar-se a l'estranger però la operació i remissió han de ser adaptades a les circumstàncies sueques.

El subministrament de material i logística militars, incloent la recerca i desenvolupament de tecnologia, són requisits per a les Forces Armades de Suècia per a mantenir una capacitat operativa suficient en temps de pau, així com en estats d'alerta i en temps de guerra. La Comissió de Defensa remarca que les demandes de la capacitat operativa de les Forces Armades Sueques hauria de dictar el subministrament de material militar i logístic mantinguent-se dins del marc fiscal establert. Una posició defensiva nacional centrada en la defensa de Suècia contra un atac armat comportarà requisits pel que fa al subministrament de material militar i logístic que diferirà d'aquells d'una posició centrada en operacions internacionals, en efecte, per assegurar el subministrament en una crisi o guerra oberta. La defensa militar depèn de béns i serveis proveïts pel sector privat. En cas d'estat d'alerta i de guerra, les Forces Armades Sueques necessitaran el suport d'empreses privades. Això ha d'estar preparat ja en temps de pau.

Una organització més gran en temps de guerra, tal i com proposa la Comissió de Defensa, augmentarà les demandes pel que fa a l'eficiència, transparència i predictabilitat del subministrament de material militar. La Comissió de Defensa, per tant, proposa un seguit de mesures que faran el subministrament de material defensiu més eficient.

La Comissió de Defensa conclou que l'estratègia de subministrament de material defensiu hauria de ser dissenyada per la defensa militar. L'objectiu d'aquesta estratègia hauria de ser el d'assegurar les necessitats operatives de les Forces Armades Sueques per a béns i serveis d'una manera rendible en temps de pau, en estat d'alerta o guerra. Encara més, la Comissió de Defensa conclou que l'existència continuada d'una indústria defensiva sueca, que desenvolupa i produeix material de defensa de qualitat, és important. Així, l'estratègia de subministrament de material defensiu proposada hauria de proveir direcció estratègica, clarificar els respectius rols i responsabilitats de l'Estat Suec i la Indústria de Defensa, així com el compromís estatal pel que fa a la indústria defensiva, incloent el que fa referència als interessos de seguretat essencials. La Comissió de Defensa és del parer que l'estratègia de subministrament de material defensiu hauria de ser formulada pel Govern, en cooperació amb agències, la indústria de defensa i altres actors interpel·lats.

La Comissió de Defensa conclou que Suècia hauria de continuar la seva interacció activa i participació en operacions internacionals, tan civils com militars, dins del marc de la ONU, UE, OTAN, OSCE i altres coalicions d'estats. La Comissió de Defensa remarca que la participació en operacions militars internacionals ha d'estar basada en els recursos i capacitats desenvolupades per a les Forces Armades Sueques per tal de defensar Suècia en cas d'atac armat. Durant els propers anys, la participació sueca en operacions militars internacionals ha d'estar basada en un ampli anàlisi comprensiu i deliberació curosa. Aquesta anàlisi ha d'incloure consideracions a les polítiques de seguretat i exteriors, incloent la importància d'una operació determinada des del punt de vista de la cooperació internacional en defensa sueca. En cada cas individual, s'haurà de donar consideració curosa al cost del cicle de vida al complet, incloent personal, reparacions i



adquisicions de material, així com les conseqüències per a les capacitats i habilitats nacionals per a implementar el creixement planificat nacionalment.

Suècia coopera extensivament amb altres estats i organitzacions en el camp de la defensa. Aquestes interaccions cooperatives són una part integral de la Política de Seguretat Sueca basada en la solidaritat. La Comissió de Defensa posa de relleu la importància de preservar i enfortir aquestes interaccions cooperatives en el proper període pressupostari de defensa. La Comissió de Defensa pren nota que la cooperació defensiva és important per a la força de la defensa total i per tant en última instància per a la seva habilitat de dissuadir un atac armat i prevenir una guerra. La Comissió de Defensa conclou que Suècia, tant com pugui, ha de desenvolupar les possibilitats de planificació operacional conjunta amb Finlàndia, i amb la major extensió possible, coordinar la planificació amb amb Noruega, Dinamarca, el Regne Unit, els Estats Units i l'OTAN. És important que aquesta feina se centri en les àrees que contribueixin més a les capacitats de defensa total, maximitzant així l'habilitat de dissuadir un atac armat i prevenir una guerra.

La interacció cooperativa de defensa de més abast és entre Suècia i Finlàndia, fent-la única en aquest sentit. La Comissió de Defensa conclou que aquesta interacció ha de continuar sent altament prioritzada. En el proper període pressupostari de defensa, la Comissió pren nota que l'esforç cooperatiu pel que fa a la planificació conjunta en situacions relatives al dret d'auto-defensa d'acord amb l'Article 51 de la Carta de les Nacions Unides hauria de ser enfortida encara més. La Comissió de Defensa proposa que Suècia faci una declaració clara dient que, en el cas d'una crisi regional i si ambdues parts ho creuen adient, Suècia estarà a punt per ajudar Finlàndia. Segons la Comissió de Defensa, tal opció ha de ser planificada, preparada i practicada ja en temps de pau. Així, la Comissió de Defensa proposa, a mesura que procedeix l'establiment d'una organització més gran en temps de guerra per a l'exèrcit, fins a una brigada amb reforços hauria de ser preparada per a operacions a Finlàndia en cas de crisi, si hi ha amenaça de guerra, o guerra oberta.

Les realitats geogràfiques i estratègic-militars del nostre veïnat fan palesa la necessitat per a una continuada, i a ser possible més profunda cooperació amb Noruega. Una cooperació incrementada entre les forces terrestres noruega i sueca és particularment important. Aquesta cooperació podria, i.a. incloure unitats de l'exèrcit i Guàrdia Nacional, però també unitats de la Força Aèria, etc. L'objectiu últim d'aquesta cooperació, és el de gestionar tasques conjuntes més enllà de situacions en temps de pau. L'intercanvi establert de lliçons apreses hauria de ser enfortit. Pel que fa a la Regió Bàltica Sud, els accessos a al Mar Bàltic i a Kattegat i Skagerrak, la Comissió de Defensa conclou que, també per a situacions més enllà de les de pau, es pot fer més per a enfortir la cooperació militar amb Dinamarca.

La Comissió de Defensa remarca la importància de proveir bones condicions, amb predictabilitat a llarg termini, per a la recerca i desenvolupament (R+D). Això és important tant per a realitzar la proposada més gran i reforçada organització en temps de guerra, com per al desenvolupament del sector de defensa. La Comissió de Defensa posa de relleu que l'R+D civil i militar haurien de ser vistes com a complementàries, i no activitats competint, i assenyala l'importància d'enllaçar recerca, desenvolupament tecnològic i material en un apropament sistèmic. La Comissió de Defensa argumenta per a la importància d'assegurar dels fonaments d'R+D per a desenvolupar capacitats militars en el futur. Això fa necessari l'assignament de més recursos per a activitats d'R+D nacionals.



D'acord amb les seves directrius, la Comissió de Defensa hauria de, i.a., proveir estimacions de cost per a les seves propostes i proposar com finançar-les. Així doncs, un esforç substancial ha estat dedicat a analitzar els costos requerits i les conseqüències de les propostes d'aquest informe. Aquesta feina ha estat portada a terme en línia amb els requeriments de l'Ordenança sobre Comitès. Les línies mestres dels anàlisis de costos venen de la proposta de finançament de les Forces Armades Sueques, l'Investigació sobre les Necessitats d'Armament a Llarg Termini de les Forces Armades Sueques (SOU 2018:7), i documents de treball de les Forces Armades Sueques i de l'Administració Sueca de Material de Defensa (FMV).

La Comissió de Defensa ha fet servir una metodologia sistemàtica i ha portat a terme un cost d'anàlisis curós. Amb tot, la Comissió no pot preveure que circumstàncies imprevisibles puguin influir les anàlisis i propostes contingudes en aquest informe. La Comissió posa èmfasi en la importància de la predictabilitat en l'esforç de planificació, incloent els costos i enviaments de material. La Comissió posa de relleu la importància de les Forces Armades Sueques i les altres agències del sector de defensa tot mantinguent-se en el principi de *disseny per al cost*. Això implica que l'adquisició de material de defensa, així com les activitats de les unitats de les Forces Armades han de ser adaptades als recursos disponibles, pel que fa als volums i especificacions. Si hi haguessin sobre costos, s'haurien de rectificar primer de tot amb a través de la re-priorització de les activitats o materials del projecte en qüestió, tot adaptant les especificacions. Les conseqüències dels sobre costos han de recaure a on hagin ocorregut. En cas de re-priorització, s'ha d'informar de les conseqüències al Parlament.

Les propostes de la Comissió de Defensa resultaran en un Pressupost per a la Defensa Militar de 84 bilions SEK anuals a partir del 2025. Basat en el nivell del cost al 2019, això serà l'equivalent de l'1.5% del PIB al 2025. A més de l'increment assignat pel Parlament al Desembre de 2018, es proposa l'increment gradual de l'assignació per a la defensa militar, a través d'un increment de 5 bilions SEK anuals de 2022 a 2025. La Comissió també proposa una direcció global per a les assignacions dels anys 2026-2030.

A més a més d'aquestes assignacions per a la defensa militar, la Comissió de Defensa ha establert propostes per a l'increment de la despesa i la direcció dels esforços de la defensa civil el seu informe anterior, *Resistència*. Els costos estimats per a les propostes pel que fa als esforços totals i de defensa civil aquest informe sumen al voltant de 4.2 bilions SEK anuals cap al final del període pressupostari de defensa 2021-2025.

Asegurar la predictabilitat, responsabilitat i control en el camp de l'economia de defensa és clau per a poder implementar el reforç de l'organització en temps de guerra proposat per la Comissió de Defensa.